



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

04 грудня 2018 р.

м. Львів

№ 63/30 р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Розвадівська сільська рада Розвадівської об'єднаної територіальної громади Миколаївського району Львівської області (далі - Розвадівська сільська рада) надала суб'єктам господарювання право здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу.

За результатами розгляду справи № 1-03-24/2018 про порушення законодавства про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) визнала дії Розвадівської сільської ради, що полягають у наданні суб'єктам господарювання права здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу на території населених пунктів Розвадівської об'єднаної територіальної громади, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

Колегія, розглянувши матеріали справи № 1-03-24/2018 про порушення Розвадівською сільською радою законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 21.11.2018 № 63-03/95п (далі - подання),

ВСТАНОВИЛА:

I. ПРЕДМЕТ СПРАВИ.

- (1) Порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування - надання суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його

у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

II. ВІДПОВІДАЧ.

- (2) Розвадівська сільська рада:
- місцезнаходження юридичної особи: 81634, Львівська обл., с. Розвадів, вул. Біласа і Данилишина, 18а;
 - ідентифікаційний код юридичної особи: 04371555.
 - у розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування.

III. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (3) Розпорядженням Колегії від 24.05.2018 № 63/30 рп/к розпочато розгляд справи № 1-03-24/2018 про порушення Розвадівською сільською радою законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України і пунктом 3 статті 50 «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування - надання суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів (не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування), що може призвести до недопущення конкуренції.
- (4) Листом Відділення від 24.05.2018 № 63-02/847 Розвадівській сільській раді надіслано розпорядження Колегія від 24.05.2018 № 63/30 рп/к.
- (5) Листом Відділення від 22.11.2018 № 63-02/2801 Розвадівській сільській раді надіслано подання та повідомлено про дату слухання справи № 1-03-24/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

IV. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

- (6) Згідно з:
- статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст;
 - статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
 - пунктом 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та

перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

- (7) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Розвадівська сільська рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Розвадівської об'єднаної територіальної громади Миколаївського району Львівської області, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

- (8) Згідно з:

- пунктом 3 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», об'єднана територіальна громада є правонаступником всього майна, прав та обов'язків територіальних громад, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною такою об'єднаною територіальною громадою;

- пунктом 4 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» зазначається, що з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою, у порядку, визначеному цим Законом, здійснюється реорганізація відповідних юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, та розміщених поза адміністративним центром об'єднаної територіальної громади, шляхом їх приєднання до юридичної особи - сільської, селищної, міської ради, розміщеної в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади. Після завершення реорганізації відповідні юридичні особи - сільські, селищні, міські ради припиняються у порядку, визначеному Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»;

- Юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.

- (9) Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи»).

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;

- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.
- (10) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- Згідно з:
- пунктом 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:
установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;
 - пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом;
 - пунктом 30 Порядку визначено:
організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, **повинен становити 12 місяців**, після чого організовується і проводиться новий конкурс;
 - пунктом 31 Порядку з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2.
- (11) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринках житлово - комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділення проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на вказаному ринку.
- (12) Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів на території Розвадівської об'єднаної територіальної громади, Відділення надіслало сільському голові с. Розвадів

вимогу від 06.03.2018 № 63-02/58в про подання інформації.

- (13) На вищевказану вимогу Відділення, сільський голова с. Розвадів листом від 22.03.2018 № 02-15/227 повідомив Відділення, зокрема, про таке:
- Розвадівська сільська рада, об'єднана територіальна громада утворена 18.05.2017 року. До складу Розвадівської об'єднаної територіальної громади ввійшли такі населені пункти: с. Розвадів (адміністративний центр); с. Крупське; с. Верин; с. Пісочна; с. Надітичі; с. Черниця;
 - на території Розвадівської сільської ради працюють такі суб'єкти господарювання, що надають послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам, які працювали до об'єднання населених пунктів в ОТГ, а саме:
 - у с. Розвадів – Миколаївське комунальне підприємство «Житлово – комунальне управління» (вул. Возз'єднання, 10, м. Миколаїв, Львівської обл., 81600);
 - у с. Пісочна, с. Черниця, с. Надітичі, с. Верин, с. Крупське – ФОП Шулак Іван Володимирович (смт. Меденичі, Дрогобицького р-ну, Львівської обл.).
- (14) Вищенаведена у листі від 22.03.2018 № 02-15/227 інформація свідчить, що Розвадівська сільська рада не проводила конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів Розвадівської об'єднаної територіальної громади та, як наслідок, не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території громади.
- (15) Слід зазначити, що обґрунтованих пояснень щодо причин не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у межах території Розвадівська об'єднаної територіальної громади (створена 18.05.2017) Відділенню надано не було.
- (16) Розвадівською сільською радою надано ФОП Шулак І.В. право здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території таких населених пунктів громади: у с. Пісочна, с. Верин, с. Черниця, с. Надітичі, с. Крупське без проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (17) ФОП Шулак І.В. отримавши від органу місцевого самоврядування право надавати послуги з вивезення твердих побутових відходів на території вищевказаних населених пунктів, здобув перевагу над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування.
- Встановлено, зокрема що:
- рішенням Веринської сільської ради Миколаївського району Львівської області від 30.01.2015 № 297 «Про вивіз ТПВ на території Веринської сільської ради», встановлено термін надання суб'єктом господарювання послуг з вивезення твердих побутових відходів – 3 роки (із 01.02.2015 до 01.02.2018);
 - станом на 01.02.2018 року вже була створена Розвадівська об'єднана територіальна громада, тому, конкурс на визначення виконавця послуг із вивезення твердих побутових відходів на території с. Верин, що входить до

Розвадівської об'єднаної територіальної громади, мала би проводити Розвадівська сільська рада.

- (18) У свою чергу, Миколаївське комунальне підприємство «Житлово – комунальне управління» отримавши право від органу місцевого самоврядування с. Розвадів надавати послуги з вивезення твердих побутових відходів у с. Розвадів без проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, також здобуло перевагу над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування.
- (19) Не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів внаслідок можливої відсутності інших суб'єктів господарювання саме на території населених пунктів Розвадівської сільської ради Розвадівської об'єднаної територіальної, які б займались аналогічними видами діяльності, без врахування наявності відповідних суб'єктів господарювання за межами території громади, може бути з боку Розвадівської сільської ради недопущенням здійснення підприємницької діяльності, оскільки за протилежних умов суб'єкти господарювання, в тому числі з інших населених пунктів, мали б можливість надавати послуги і конкурувати між собою та Миколаївським комунальним підприємством «Житлово – комунальне управління» і фізичною особою - підприємцем Шулак І.В.
- (20) Згідно з статтями 5, 6 Господарського кодексу України суб'єкти господарювання на території, географічно необмеженій, здійснюють свою діяльність у межах встановленого господарського порядку згідно загальних принципів господарювання - свободи підприємницької діяльності та вільного руху товарів і послуг на території всієї України.
- (21) Пунктом 3 Порядку без будь - яких обмежень встановлено, що учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (22) Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу: наявність матеріально - технічної бази, вартість надання послуг, досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів, наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації тощо. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (23) Вищенаведені відомості підтверджують, що дії Розвадівської сільської ради щодо не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, та водночас, надання Миколаївському комунальному підприємству «Житлово – комунальне управління» і ФОП Шулак І.В. виключного права без участі у конкурсі на здійснення діяльності з надання послуг з вивезення побутових відходів на території Розвадівської об'єднаної територіальної громади, а саме: у с. Розвадів (для Миколаївське комунальне підприємство «Житлово – комунальне управління») та у селах:

Крупське, Верин, Пісочна, Надітичі, Черниця (для ФОП Шулак І.В.), свідчать про порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (24) Миколаївське комунальне підприємство «Житлово – комунальне управління» і ФОП Шулак І.В. отримавши право здійснювати вивезення твердих побутових відходів без участі у конкурсі, здобули переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування.
- (25) Розвадівська сільська рада повідомила Відділення (лист від 22.03.2018 № 02-15/227), що планує проведення конкурсу з визначення єдиного виконавця в межах Розвадівської об'єднаної територіальної громади з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів населенню.
- (26) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Згідно з частиною 1 статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (27) Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (28) Згідно з статтею 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що:
- державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому органами місцевого самоврядування;
 - органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.
- (29) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити

умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (30) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.
- (31) За інформацією Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017 № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснює діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них 45 комунальних та 17 приватних). Ринок послуг у сфері поводження з побутовими відходами є в цілому конкурентний (потенційно конкурентним).
- (32) Учасники ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, як правило, визначаються на конкурсних засадах. При цьому, окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в різних населених пунктах Львівської області.
- (33) Встановлено, що у Миколаївському районі, у сфері поводження з побутовими відходами окрім Миколаївського комунального підприємства «Житлово – комунальне управління» і ФОП Шулак І.В. здійснюють діяльність також й інші суб'єкти господарювання, які є його потенційними конкурентами, для прикладу:
- Житлово – комунальний відділ смт. Розділ (адреса: вул. Симоненка, 2 А, смт. Розділ, Миколаївський р-н., 81650) (далі – ЖКВ смт. Розділ);
 - Комунальне підприємство «Розділжитлосервіс» (адреса: вул. Грушевського, 37, м. Новий Розділ, Миколаївський р-н., 81652) (далі – КП «Розділжитлосервіс»);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Гідробуд - М» (адреса: с. Тростянець, Миколаївський р-н., 81614) (далі – ТЗОВ «Гідробуд - М»).
- (34) З метою з'ясування обставин у справі, зокрема, щодо питання участі суб'єктів господарювання у конкурсі на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території Миколаївського р-н., Відділення надіслало вимоги про подання інформації від 18.07.2018 № 63-02/1434 в; від 18.07.2018 № 63-02/1433 в; від 18.07.2018 № 63-02/1435 в; від 18.07.2018 № 63-02/1436 в.
- (35) На вимоги Відділення, суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність у сфері поводження з побутовими відходами у Миколаївському районі Львівської області повідомлено такі відомості:
- **КП «Розділжитлосервіс»** (лист від 25.07.2018 № 720):
надає послуги з вивезення побутових відходів на території міста Новий Розділ Львівської області.
Тарифи на послуги з вивезення побутових відходів затверджені рішенням виконавчого комітету Новороздільської міської ради від 26.01.2017 № 7, які

становлять:

для населення – 68,52 грн. за 1 м³;

для бюджетних установ – 76,59 грн. за 1 м³;

для інших споживачів – 81,96 грн. за 1 м³.

КП «Розділжитлосервіс» приймало би участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Миколаївського району (чи інших районах Львівської області).

КП «Розділжитлосервіс» надавало свої пропозиції для участі у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів Берездівській та Станківській сільським радам Миколаївського району та перемогло у конкурсі;

ЖКВ смт. Розділ (лист від 27.07.2018 № 91):

надає послуги в межах селища Розділ.

Тарифи на послуги з вивезення, приймання та захоронення твердих побутових відходів затверджені рішенням виконавчого комітету Роздільської селищної ради від 10.03.2017 № 18, які становлять (з ПДВ):

для населення – 56,91 грн. за 1 м³, або - 7,00 грн. (на 1 особу в місяць);

для бюджетних установ – 70,90 грн. за 1 м³;

для інших споживачів – 103,70 грн. за 1 м³;

ЖКВ смт. Розділ приймав би участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Миколаївського району (чи інших районах Львівської області);

ТзОВ «Гідробуд - М» (лист від 25.07.2018 № 56):

надає послуги із вивезення (збирання) побутових відходів в межах сіл: Тернопілля, Добряни, Стільсько, Дуброва, Ілів, Мала Воля, Бродки, Суха Долина, Глухівець, Тростянець, Велика Воля, Красів, Поляна;

ТзОВ «Гідробуд - М» приймало участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів із території населених пунктів Тростянецької сільської ради Миколаївського району Львівської області. Вартість послуг з вивезення ТПВ за 1 м³ – становить 391,43 грн.

У свою чергу, встановлено, що:

ФОП Шулак І.В. (листи: від 14.07.2018 № 5, від 27.07.2018 № 6):

надає споживачеві послуги із збирання та вивезення твердих побутових відходів в межах Миколаївського району, а саме, сіл: Криниця, Більче, Верин, Київець, Крупсько, Липиці, Надітичі, Раделичі, Рудники, Черниця, Велика Горожанка, Березино, Гірське, Колодруби, Мала Горожанка, Новосілка - Опарська, Пісочна;

тариф на вивіз твердих побутових відходів становить – 9,00 грн. з особи в місяць.

неодноразово приймав участь у конкурсі на визначення виконавця у сфері послуг на вивезення ТПВ. На даний момент всім вищеперерахованим сільським радам подана документація для пролонгації договорів щодо надання послуг з вивезення ТПВ.

Миколаївське комунальне підприємство «Житлово – комунальне управління» (лист від 24.07.2018 № 433):

надає послуги з вивезення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів в межах м. Миколаїв, с. Дроговиж, с. Гонятичі, с. Держів, с. Розвадів, с. Демня, с. Заклад, смт. Липівка;

приймало участь у конкурсі відповідно до поданих пропозицій до Миколаївської міської ради і Дроговизької сільської ради;

застосовує тарифи на послуги з вивезення побутових відходів, встановлених рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 15.06.2017 № 61, які становлять (з ПДВ) за 1 м³:

для населення - 54,84 грн. (вивезення) + 13,74 грн. (розміщення та захоронення) = 68,58 грн.;

бюджетних установ - 58,94 грн. (вивезення) + 15,19 грн. (розміщення та захоронення) = 74,13 грн.;

інших споживачів - 76,88 грн. (вивезення) + 19,82 грн. (розміщення та захоронення) = 96,70 грн.;

Вартість послуги з вивезення, розміщення та захоронення побутових відходів для населення на 1 особу в місяць становить:

для мешканця приватного сектора - 8,00 грн.,

для мешканця багатоповерхової житлової забудови - 7,43 грн.

- (36) Споживачами (покупцями) послуг у сфері поводження з побутовими відходами є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з вивезення побутових відходів.
Отже, за звичайних умов, споживачі (покупці) послуг у сфері поводження з побутовими відходами самостійно не обирають надавача послуг, а відповідно до Закону України «Про відходи» укладають договори на надання послуг з переможцем конкурсу.
- (37) Миколаївське комунальне підприємство «Житлово – комунальне управління» та ФОП Шулак І.В. є продавцями послуг у 2015 - 2017 і протягом поточного періоду 2018 в межах території населених пунктів Розвадівської об'єднаної територіальної громади.
- (38) Споживачами (покупцями) зазначених послуг у 2015 - 2017 і протягом поточного періоду 2018 в межах території населених пунктів Розвадівської об'єднаної територіальної громади є населення, бюджетні установи та інші споживачі.
- (39) Відповідно до розділу 9 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 року за № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 року за № 317/6605 потенційними конкурентами можуть вважатись такі суб'єкти господарювання: які мають відповідну матеріальну-технічну базу, технології, але з різних причин не реалізують ці можливості; які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо); нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами. Під час дослідження виявлено, що потенційними конкурентами є, зокрема виконавці послуг з населених пунктів Миколаївського району та районів, розташованих поруч один з одним, про що зазначено в протоколах засідань конкурсних комісій.

- (40) Таким чином, суб'єкти господарювання – виконавці зазначених послуг з населених пунктів близько розташованих до населених пунктів Розвадівської об'єднаної територіальної громади можуть бути один одному потенційними конкурентами.
- (41) Завдяки діям Розвадівської сільської ради, які полягали у наданні даним суб'єктам господарювання: Миколаївському комунальному підприємству «Житлово – комунальне управління» і ФОП Шулак І.В. можливості здійснювати діяльність у сфері послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Розвадівської об'єднаної територіальної громади без проведення конкурсу, суттєво могло вплинути на якість наданих послуг та процес ціноутворення вартості послуг з вивезення твердих побутових відходів для споживачів населених пунктів Розвадівської об'єднаної територіальної громади.
- (42) Встановлено, що Миколаївське комунальне підприємство «Житлово – комунальне управління» застосовує вартість послуг з вивезення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів для населення на 1 особу в місяць у розмірі:
- для мешканця приватного сектора – 8,00 грн.,
 - для мешканця багатоповерхової житлової забудови – 7,43 грн.
- У свою чергу, тариф на вивіз твердих побутових відходів ФОП Шулак І.В. становить – 9,00 грн. з особи в місяць.
- Тобто, на території населених пунктів Розвадівської об'єднаної територіальної громади вказаними суб'єктами господарювання застосовуються різні тарифи на вивезення твердих побутових відходів для населення в розрахунку на 1 особу в місяць.
- (43) Порівняно з наведеними розмірами тарифів, які застосовують Миколаївське комунальне підприємство «Житлово – комунальне управління» та ФОП Шулак І.В. у розрахунках зі споживачами Розвадівської об'єднаної територіальної громади, ЖКВ смт. Розділ, наприклад, в межах того ж Миколаївського району застосовує нижчі тарифи на послуги з вивезення, приймання та захоронення твердих побутових відходів для населення, а саме: - 7,00 грн. на одну особу в місяць.
- (44) Враховуючи вищенаведену інформацію, є можливим, що у разі проведення Розвадівською сільською радою конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів громади, вищевказані суб'єкти господарювання, зокрема, Миколаївське комунальне підприємство «Житлово – комунальне управління», ФОП Шулак І.В., КП «Розділжитлосервіс», ЖКВ смт. Розділ, а також, інші суб'єкти господарювання, які територіально межують із Миколаївським районом, суб'єкти господарювання, які здійснюють надання вказаних послуг у Львівській області могли би (мали б бажання) надати свої пропозиції та відповідно, брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, запропонувавши свої послуги кращої якості, вигідної цінової пропозиції.

V. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ.

- (45) Отже, не визначення Розвадівською сільською радою на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ці ринки нових суб'єктів господарювання, а це, в свою чергу, могло б призвести до ущемлення інтересів споживачів (враховуючи цінові пропозиції) та суб'єктів господарювання, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки. Оскільки конкурс не проводився, то споживачі в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.
- (46) Таким чином, не проведення протягом періоду: з 18.05.2017 (дата створення громади) по даний час поточного 2018 органом місцевого самоврядування с. Розвадів конкурсу на набуття права виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах населених пунктів Розвадівської об'єднаної територіальної громади, та водночас надання виключного права Миколаївському комунальному підприємству «Житлово – комунальне управління» у с. Розвадів та ФОП Шулак І.В. у населених пунктах громади: с. Пісочна, с. Верин, с. Черниця, с. Надітичі, с. Крупське здійснювати вивезення твердих побутових відходів, обмежує право суб'єктів господарювання, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам даних населених пунктів, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій йому території.
- (47) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (48) Згідно частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.
- (49) Отже, дії Розвадівської сільської ради щодо надання права здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу суб'єктам господарювання: Миколаївському комунальному підприємству «Житлово – комунальне управління» - у с. Розвадів та ФОП Шулак І.В. у таких

населених пунктах громади: с. Пісочна, с. Верин, с. Черниця, с. Надітичі, с. Крупське протягом періоду: з 18.05.2017 (дати створення громади) по даний час поточного 2018, свідчать про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами) Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

I. Визнати, що Розвадівська сільська рада (місцезнаходження юридичної особи: 81634, Львівська обл., с. Розвадів, вул. Біласа і Данилишина, 18а) (ідентифікаційний код юридичної особи: 04371555) надавши Миколаївському комунальному підприємству «Житлово – комунальне управління» - у с. Розвадів та ФОП Шулак І.В. у с. Пісочна, с. Верин, с. Черниця, с. Надітичі, с. Крупське права здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу на території вищевказаних населених пунктів протягом періоду: з 18.05.2017 (дати створення громади) по даний час поточного 2018, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентної дії органу місцевого самоврядування - надання суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

II. Зобов'язати Розвадівську сільську раду (місцезнаходження юридичної особи: 81634, Львівська обл., с. Розвадів, вул. Біласа і Данилишина, 18а) (ідентифікаційний код юридичної особи: 04371555) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті 1 резолютивної частини рішення протягом **трьох місяців з дня отримання рішення**.

У разі незгоди Розвадівська сільська рада має право оскаржити це рішення до Господарського суду Львівської області у двомісячний строк з дня його одержання.