



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

04 грудня 2018 р.

м. Львів

№ 63/29 р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Жовтанецька сільська рада Жовтанецької об'єднаної територіальної громади Кам'янка - Бузького району Львівської області (Жовтанецька сільська рада) надала суб'єкту господарювання право здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу.

За результатами розгляду справи № 1-03-23/2018 про порушення законодавства про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) визнала дії Жовтанецької сільської ради, що полягають у наданні суб'єкту господарювання права здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу на території населених пунктів Жовтанецької об'єднаної територіальної громади, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

Колегія, розглянувши матеріали справи № 1-03-23/2018 про порушення Жовтанецькою сільською радою законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 21.11.2018 № 63-03/94п (далі - подання),

ВСТАНОВИЛА

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ.

- (1) Порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого

у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

II. ВІДПОВІДАЧ.

(2) Жовтанецька сільська рада:

- місцезнаходження юридичної особи: 80431, Львівська обл., с. Жовтанці, вул. Львівська, 2;
- ідентифікаційний код юридичної особи: 04374039.
- у розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування.

III. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (3) Розпорядженням Колегії від 24.05.2018 № 63/29 рп/к розпочато розгляд справи № 1-03-23/2018 про порушення Жовтанецькою сільською радою законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України і пунктом 3 статті 50 «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування - надання суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів (не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування), що може призвести до недопущення конкуренції.
- (4) Листом Відділення від 24.05.2018 № 63-02/846 Жовтанецькій сільській раді надіслано розпорядження Колегія від 24.05.2018 № 63/29 рп/к.
- (5) Листом Відділення від 22.11.2018 № 63-02/2801 Жовтанецькій сільській раді надіслано подання та повідомлено про дату слухання справи № 1-03-23/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

IV. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

(6) Згідно з:

- статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст;
- статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- пунктом 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної

території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

- статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

(7) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Жовтанецька сільська рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Жовтанецької об'єднаної територіальної громади Кам'янка - Бузького району Львівської області, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

(8) Згідно з:

- пунктом 3 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», об'єднана територіальна громада є правонаступником всього майна, прав та обов'язків територіальних громад, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною такою об'єднаною територіальною громадою;

- пунктом 4 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» зазначається, що з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою, у порядку, визначеному цим Законом, здійснюється реорганізація відповідних юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, та розмішених поза адміністративним центром об'єднаної територіальної громади, шляхом їх приєднання до юридичної особи - сільської, селищної, міської ради, розміщеної в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади. Після завершення реорганізації відповідні юридичні особи - сільські, селищні, міські ради припиняються у порядку, визначеному Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»;

- Юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.

(9) Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи»).

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;
 - збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.
- (10) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно з:

- пунктом 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:
установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;
 - пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом;
 - пунктом 30 Порядку визначено:
організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, **повинен становити 12 місяців**, після чого організовується і проводиться новий конкурс;
 - пунктом 31 Порядку з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2.
- (11) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринках житлово - комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, на підставі статті 3 Закону

України «Про Антимонопольний комітет України», Відділення проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на вказаному ринку.

- (12) Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів на території Жовтанецької об'єднаної територіальної громади, Відділення надіслало сільському голові с. Жовтанці вимогу від 06.03.2018 № 63-02/63в про подання інформації.
- (13) На вищевказану вимогу Відділення, сільський голова с. Жовтанці листом від 15.03.2018 № 523 повідомив Відділення, зокрема, такі відомості:
- Жовтанецька сільська рада (Жовтанецька сільська громада) створена 28.12.2016, зареєстрована 03 січня 2017;
 - у Жовтанецьку об'єднану територіальну громаду входять такі населені пункти: с. Жовтанці (адміністративний центр); с. Вихопні; с. Грабовець; с. Колоденці; с. Ставники; с. Велике Колодно; с. Новий Став; с. Печихвости, с.Честині; с. Вирів; с. Горпин; с. Якимів.
 - надавачем послуг з вивезення побутових відходів споживачам в розрізі кожного населеного пункту, що входять до Жовтанецької сільської ради є товариство з обмеженою відповідальністю «АВЕ Львів» (далі – ТОВ «АВЕ Львів») з 2010;
 - Жовтанецькою сільською радою не визначалися на конкурсній основі виконавці надання послуг з вивезення твердих побутових відходів споживачам;
 - рішення про визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах населених пунктів громади Жовтанецькою сільською радою не приймалося;
 - договір про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів із території населених пунктів Жовтанецькою сільською радою не укладався;
 - рішенням 23 (позачергової) сесії 7 скликання Жовтанецької сільської ради погоджено тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для ТОВ «АВЕ Львів», які становлять:
для населення – 20,00 грн. /чол. (в місяць);
бюджетних установ – 158,97 грн. /м³;
для інших споживачів – 171,03 грн. /м³;
для індивідуального обслуговування за допомогою 120 л контейнера – 72,00 грн. (в місяць).
- (14) Вищенаведена у листі від 15.03.2018 № 523 інформація свідчить, що Жовтанецька сільська рада не проводила конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів Жовтанецької об'єднаної територіальної громади та, як наслідок, не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території громади.
- (15) Слід зазначити, що обґрунтованих пояснень щодо причин не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у

межах території Жовтанецької об'єднаної територіальної громади (створена 28.12.2016) Відділенню надано не було.

- (16) Жовтанецькою сільською радою надано ТОВ «АВЕ Львів» право здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Жовтанецької ОТГ.
- (17) ТОВ «АВЕ Львів» отримавши від органу місцевого самоврядування право надавати послуги з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Жовтанецької сільської ради без проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, здобуло перевагу над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування.
- (18) Не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів внаслідок можливої відсутності інших суб'єктів господарювання саме на території населених пунктів Жовтанецької сільської ради, які б займались аналогічними видами діяльності, без врахування наявності відповідних суб'єктів господарювання за межами території громади, може бути з боку Жовтанецької сільської ради недопущенням здійснення підприємницької діяльності, оскільки за протилежних умов суб'єкти господарювання, в тому числі з інших близько розташованих населених пунктів Кам'янка – Бузького району, мали б можливість надавати послуги і конкурувати між собою.
- (19) Згідно із статтями 5, 6 Господарського кодексу України, суб'єкти господарювання на території, географічно необмеженій, здійснюють свою діяльність у межах встановленого господарського порядку згідно загальних принципів господарювання - свободи підприємницької діяльності та вільного руху товарів і послуг на території всієї України.
- (20) Пунктом 3 Порядку без будь-яких обмежень встановлено, що учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (21) Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу: наявність матеріально-технічної бази, вартість надання послуг, досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів, наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації тощо. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (22) Вищенаведені відомості підтверджують, що дії Жовтанецької сільської ради щодо не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, та водночас, надання з 2010 ТОВ «АВЕ Львів» виключного права без участі у конкурсі на здійснення діяльності з надання

- послуг з вивезення побутових відходів на відповідній адміністративній території, свідчить про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (23) Жовтанецька сільська рада повідомила Відділення (лист від 07.06.2018 № 990), що: «на сесію, яка відбудеться у червні місяці буде винесено питання про оголошення конкурсу щодо визначення виконавця послуг з збору та вивезення твердих побутових відходів».
- (24) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (25) Згідно з частиною 1 статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (26) Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (27) Згідно з статтею 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що:
- державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому органами місцевого самоврядування;
 - органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.
- (28) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (29) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.
- (30) У Кам'янка - Бузькому районі на ринок послуг у сфері поводження з побутовими відходами, крім ТОВ «АВЕ Львів», здійснює діяльність Добротвірське комунальне підприємство «Підприємство по обслуговуванню житла», товариство з обмеженою відповідальністю «Спецавтотранс - Львів», а також, у межах Львівської області за даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017 № 01/9-05-559/1) здійснюють діяльність 62 суб'єкти господарювання. Ринок послуг у сфері поводження з побутовими відходами є цілком конкурентний (потенційно конкурентним).
- (31) Учасники ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, як правило, визначаються на конкурсних засадах. При цьому, окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в різних населених пунктах Львівської області.
- (32) Встановлено, що у Кам'янка – Бузькому районі, у сфері поводження з побутовими відходами окрім ТОВ «АВЕ Львів» здійснюють діяльність також й інші суб'єкти господарювання, які є його потенційними конкурентами, для прикладу:
- Добротвірське комунальне підприємство «Підприємство по обслуговуванню житла» (адреса: вул. Івана Франка, 14, смт. Добротвір, Кам'янка – Бузький р-н., Львівська обл., 80411) (далі – Добротвірське КП «Підприємство по обслуговуванню житла»);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Спецавтотранс - Львів» (адреса: вул. Галицька, 54 А, м. Львів – м. Винники, 79495) (далі – ТОВ «Спецавтотранс - Львів»).
- (33) З метою з'ясування обставин у справі, зокрема, щодо питання участі суб'єктів господарювання у конкурсі на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території Кам'янка – Бузького району Львівської області, Відділення надіслало відповідні вимоги про подання інформації від 26.06.2018 № 63-02/1199 в; від 12.07.2018 № 63-02/1367 в; від 13.07.2018 № 63-02/1385 в.
- (34) На вимоги Відділення, суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність у сфері поводження з побутовими відходами у Кам'янка – Бузькому районі повідомлено такі відомості:
- Добротвірське КП «Підприємство по обслуговуванню житла» (лист від 17.07.2018 № 89):
 - надає послуги з вивезення твердих побутових відходів на території смт. Добротвір Кам'янка – Бузького району Львівської області.
 - тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів затверджено рішенням Добротвірської селищної ради від 29.11.2017 № 120, які

становлять (з ПДВ):

для населення – 14,00 грн. за 1 особу в місяць;

для бюджетних організацій – 189,28 грн. за 1 м³;

для інших споживачів – 246,89 грн. за 1 м³.

надавало свої пропозиції для участі у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, зокрема, Добровірській селищній раді Кам'янка – Бузького району Львівської області.

ТОВ «Спецавтотранс - Львів» (лист від 26.07.2018 № 23):

ТОВ «Спецавтотранс - Львів» надає послуги з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Перемишлянського, Пустомитівського, Жовківського районів Львівської області;

мало бажання і приймало участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів;

тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для ТОВ «Спецавтотранс - Львів» становлять, зокрема (рішення 22 сесії 7 демократичного скликання Куликівської селищної ради Жовківського району від 23.11.2017 № 86):

для населення – 202,41 грн. (за контейнер 1,1 м³);

для бюджетних організацій – 208,94 грн. (за контейнер 1,1 м³);

для інших споживачів – 228,53 грн. (за контейнер 1,1 м³).

- (35) Споживачами (покупцями) послуг у сфері поводження з побутовими відходами є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з вивезення побутових відходів. Отже, за звичайних умов, споживачі (покупці) послуг у сфері поводження з побутовими відходами самостійно не обирають надавача послуг, а відповідно до Закону України «Про відходи» укладають договори на надання послуг з переможцем конкурсу.
- (36) ТОВ «АВЕ Львів» є продавцем послуг за період: з 2010 - 2017 та протягом поточного періоду 2018 в межах території населених пунктів Жовтанецької об'єднаної територіальної громади.
- (37) Споживачами (покупцями) зазначених послуг за період: з 2010 - 2017 та протягом поточного періоду 2018 в межах території населених пунктів Жовтанецької об'єднаної територіальної громади є населення, бюджетні установи та інші споживачі.
- (38) Відповідно до розділу 9 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженій розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 року за № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 року за № 317/6605 потенційними конкурентами можуть вважатись такі суб'єкти господарювання: які мають відповідну матеріальну-технічну базу, технології, але з різних причин не реалізують ці можливості; які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо); нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами. Під час дослідження виявлено, що потенційними конкурентами є, зокрема виконавці послуг з населених пунктів

Кам'янка – Бузького району та районів, розташованих поруч один з одним, про що зазначено в протоколах засідань конкурсних комісій.

- (39) Таким чином, суб'єкти господарювання – виконавці зазначених послуг з населених пунктів близько розташованих до населених пунктів Жовтанецької об'єднаної територіальної громади можуть бути різні суб'єкти господарювання.
- (40) Завдяки діям Жовтанецької сільської ради, які полягали у наданні ТОВ «АВЕ Львів» можливості здійснювати діяльність у сфері послуг з вивезення твердих побутових відходів на території відповідних населених пунктів без проведення конкурсу, суттєво могло вплинути на якість наданих послуг та процес ціноутворення вартості послуг з вивезення твердих побутових відходів для споживачів населених пунктів Жовтанецької об'єднаної територіальної громади.
- (41) Встановлено, що Добротвірське КП «Підприємство по обслуговуванню житла» у смт. Добротвір застосовує тарифи для населення на послуги з вивезення твердих побутових відходів у розмірі – 14,00 грн. за 1 особу в місяць. У свою чергу, Жовтанецькою сільською радою погоджено для населення тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для ТОВ «АВЕ Львів» у розмірі – 20,00 грн. /чол. (в місяць), які є вищими, за тарифи, що застосовуються Добротвірським КП «Підприємство по обслуговуванню житла».
- (42) Ураховуючи вищенаведену інформацію, можна зробити висновок, що у разі проведення Жовтанецькою сільською радою конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів громади, вищевказані суб'єкти господарювання, зокрема, Добротвірське КП «Підприємство по обслуговуванню житла», ТОВ «Спецавтотранс - Львів», а також, інші суб'єкти господарювання, які територіально межують із Кам'янкою – Бузьким районом, суб'єкти господарювання, які здійснюють надання вказаних послуг у Львівській області могли би (мали б бажання) надати свої пропозиції та відповідно, брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, запропонувавши свої послуги кращої якості, вигідної цінової пропозиції.

V. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ.

- (43) Отже, не визначення Жовтанецькою сільською радою на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ці ринки нових суб'єктів господарювання. Це, в свою чергу, могло б призвести до ущемлення інтересів споживачів (враховуючи цінові пропозиції) та суб'єктів господарювання, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна

пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Оскільки конкурс не проводився, то споживачі в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

- (44) Таким чином, не проведення протягом періоду: з 03.01.2017 (дата реєстрації громади) по даний час поточного 2018 органом місцевого самоврядування с. Жовтанці конкурсу на набуття права виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах населених пунктів Жовтанецької об'єднаної територіальної громади, та водночас надання виключного права ТОВ «АВЕ - Львів» здійснювати вивезення твердих побутових відходів, обмежує право суб'єктів господарювання, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам даних населених пунктів, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій йому території.
- (45) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (46) Згідно частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.
- (47) Отже, матеріалами справи доведено, що дії Жовтанецької сільської ради щодо надання ТОВ «АВЕ Львів» права здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу на території населених пунктів протягом періоду: з 03.01.2017 (дата реєстрації громади) по даний час поточного 2018, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.
- (48) Відповідно до листа Жовтанецької сільської ради від 29.11.2018 № 1930 з додатками, Жовтанецька сільська рада визначила на конкурсних засадах виконавця (ТОВ «АВЕ Львів») послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення,

пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

визнати, що Жовтанецька сільська рада (місцезнаходження юридичної особи: 80431, Львівська обл., с. Жовтанці, вул. Львівська, 2) (ідентифікаційний код юридичної особи: 04374039) надавши ТОВ «АВЕ Львів» права здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу на території населених пунктів протягом періоду: з 03.01.2017 (дата реєстрації громади) по відповідний час 2018, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування - надання суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції;

У разі незгоди Жовтанецька сільська рада має право оскаржити це рішення до Господарського суду Львівської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Р. Лецишин