



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛЬВІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

4 грудня 2018 р.

м. Львів

№ 63/31-р/к

Про визнання вчинення порушення
законодавства про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Голова Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні – Відділення) у зв'язку з розглядом справи № 1-01-95/2017 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Галполімерпак» (ідентифікаційний код юридичної особи: 33805382) (місцезнаходження юридичної особи: 79069, м. Львів, вул. Шевченка, буд. 313) (далі у вступній та описово – мотивувальній частині рішення – ТОВ «Галполімерпак») і товариством з обмеженою відповідальністю «Металопластик» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини 2 статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів під час проведення у 2016 році регіональною філією «Львівська залізниця» ПАТ «Українська залізниця» через систему електронних закупівель процедури закупівлі «пакет «Укрзалізниця» для постілі» (код ДК 021:2015: (CPV) : 18930000-7 – мішки та пакети) (ідентифікатор тендера UA-2016-11-02-000884-а) у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», надіслав ТОВ «Галполімерпак» вимогу про подання інформації від 02.04.2018 № 63-02/330в (далі у рішенні - Вимога) протягом 30 днів з дня одержання Вимоги.

У встановлений головою Відділення строк ТОВ «Галполімерпак» інформації не подало, про подовження строку на подання інформації не клопотало. Прострочення у наданні інформації становить 203 дні.

За результатами розгляду справи № 1-13-45/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ТОВ «Галполімерпак» кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.

На ТОВ «Галполімерпак» накладено штраф у розмірі 68 000 грн.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 1-13-45/2018 про порушення ТОВ «Галполімерпак» законодавства про захист економічної конкуренції та

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділенням здійснюється розгляд справа № 1-01-95/2017 за ознаками вчинення ТОВ «Галполімерпак» і ТОВ «Металопластик» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини 2 статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення у 2016 році регіональною філією «Львівська залізниця» ПАТ «Українська залізниця» (код ЄДРПОУ 40081195; юридична адреса 79000, м. Львів, вул. Гоголя, 1) через систему електронних закупівель процедури закупівлі «пакет «Укрзалізниця» для постілі» (код ДК 021:2015: (CPV) : 18930000-7 – мішки та пакети) (ідентифікатор тендера UA-2016-11-02-000884-а).
- (2) У зв'язку з наявністю в діях ТОВ «Галполімерпак» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 05.09.2018 № 63/55 рп/к розпочато розгляд справи № 1-13-45/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України у встановлений строк.
- (3) Листом Відділення від 06.09.2018 № 63-02/1921 ТОВ «Галполімерпак» було надіслано посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 05.09.2018 № 63/55 рп/к.
- (4) Листом Відділення від 22.11.2018 № 63-02/2803 ТОВ «Галполімерпак» було надіслано подання Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 21.11.2018 № 63-03/96 п.

2. Відповідач

- (5) Відповідачем у справі (далі – Відповідач) є товариство з обмеженою відповідальністю «Галполімерпак» (місцезнаходження юридичної особи: 79069, м. Львів, вул. Шевченка, буд 313) (ідентифікаційний код юридичної особи: 33805382).
- (6) Як вбачається з відомостей щодо ТОВ «Галполімерпак», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є виробництво інших виробів із пластмас (КВЕД 22.29).

3. Обставини справи

- (7) Голова Відділення у зв'язку з необхідністю встановлення обставин у справі № 1-01-95/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 3, 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», ТОВ «Галполімерпак» було надіслано Вимогу

про подання Відділенню в **30 - денний строк** з дня отримання Вимоги визначеної інформації та копій документів.

- (8) Одночасно у Вимозі повідомлялось про те, що:
- відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», надання інформації на Вимогу у визначені головою Відділення строки є обов'язковим;
 - відповідно до статті 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції;
 - згідно з пунктами 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації в установлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені органами Антимонопольного комітету України строки або подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (9) На вимогу Відділення від 10.07.2018 №63-02/1311в щодо подання доказів підтвердження вручення адресату ТОВ «Галполімерпак» вимоги Відділення від 02.04.2018 №63-02/330в, відправленої рекомендованим листом (відправлення № 7900053400163), ПАТ «Укрпошта» листом від 25.07.2018 № 12.2.1-04-739 повідомило: 12.04.2018 вказаний рекомендований лист одержала під розпис у ф. 8 по дорученню уповноважена особа [REDACTED] (завірена копія ф. 8 про одержання поштового відправлення та завірена копія доручення директора ТОВ «Галполімерпак» [REDACTED], видана [REDACTED] на отримання кореспонденції 03.01.2018 - по 31.12.2018, - додані до листа ПАТ «Укрпошта»).
- (10) Останній день надання ТОВ «Галполімерпак» інформації на Вимогу припадав на 12.05.2018, який був вихідним днем, тому останнім днем надання інформації вважається 14.05.2018.
- (11) Однак, у встановлений строк інформація до Відділення не була подана.
- (12) У свою чергу, згідно з:
- частиною 2 статті 19 Конституції України органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;
 - статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції;

- частиною 1 статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» доказами у справі можуть бути будь - які фактичні дані, які дають можливість встановити наявність або відсутність порушення;
- частиною 2 статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» збір доказів здійснюється, зокрема, територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України незалежно від місцезнаходження доказів.

(13) Таким чином, ТОВ «Галполімерпак» не подало інформацію згідно з Вимогою в строк, встановлений головою Відділення для подання інформації.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (14) Відповідно до частини 1 статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (15) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (18) Обов'язок, зокрема, для суб'єктів господарювання на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, визначених статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».
- (19) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (20) Отже, неподання ТОВ «Галполімерпак» інформації Відділенню згідно з Вимогою у встановлений головою Відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному

відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (21) ТОВ «Галполімерпак» не надало заперечень у справі № 1-13-45/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (22) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 1-13-45/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, доводиться те, що ТОВ «Галполімерпак», не подавши інформації на Вимогу, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

- (22) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (23) Відповідно до абзацу 4 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (24) Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням ДФС у Львівській області, дохід ТОВ «Галполімерпак» за 2017 рік складає [REDACTED] гривень.

- (25) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховано такі обставини:

- ТОВ «Галполімерпак» є відповідачем у справі № 1-01-95/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів;
- до дати прийняття рішення у справі 1-13-45/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Галполімерпак» не подавалася до Відділення інформація згідно з Вимогою.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про

порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Відділення

ПОСТАНОВИЛА:

- I. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Галполімерпак» (ідентифікаційний код юридичної особи: 33805382) (місцезнаходження юридичної особи: 79069, м. Львів, вул. Шевченка, буд. 313), не подавши Відділенню інформацію згідно з Вимогою у встановлений головою Відділення строк, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.
- II. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті I резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Галполімерпак» (ідентифікаційний код юридичної особи: 33805382) (місцезнаходження юридичної особи: 79069, м. Львів, вул. Шевченка, буд. 313) штраф у розмірі 68 000 грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії Відділення

Р. Лещинин