



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛЬВІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

15 листопада 2018 р.

м. Львів

№ 63/28-р/к

Про визнання вчинення порушення
законодавства про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Голова Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні – Відділення) у зв'язку із розглядом справи № 1-01-56/2017 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Карвалі» (далі у вступній та описово – мотивувальній частині рішення – ТОВ «Карвалі») і дочірнім підприємством «Науково – виробниче підприємство «Укрприборсервіс» (далі – ДП «НВП «Укрприборсервіс») законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини 2 статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення у 2017 регіональною філією «Львівська залізниця» ПАТ «Українська залізниця» через систему електронних закупівель процедури закупівлі «реєстратори розрахункових операцій (касові апарати)» (код ДК 021:2015: (CPV) : 30140000-2 – лічильна та обчислювальна техніка) (ідентифікатор тендера UA-2017-07-13-000642-с) у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив ТОВ «Карвалі» вимогу про подання інформації від 21.03.2018 № 63-02/218в (далі у рішенні - Вимога) протягом 30 днів з дня одержання Вимоги.

У встановлений головою Відділення строк ТОВ «Карвалі» інформації не подало, про продовження строку на подання інформації не клопотало. Прострочення у наданні інформації становить 180 днів.

За результатами розгляду справи № 1-13-37/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ТОВ «Карвалі» кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.

На ТОВ «Карвалі» накладено штраф у розмірі 68 000 грн.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 1-13-37/2018 про порушення ТОВ «Карвалі» законодавства про захист економічної конкуренції та

подання Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 25.10.2018 № 63-03/86 п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділенням здійснюється розгляд справа № 1-01-56/2017 за ознаками вчинення ТОВ «Карвалі» і ДП «НВП «Укрприборсервіс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини 2 статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення у 2017 регіональною філією «Львівська залізниця» ПАТ «Українська залізниця» через систему електронних закупівель процедури закупівлі «реєстратори розрахункових операцій (касові апарати)» (код ДК 021:2015: (CPV) : 30140000-2 – лічильна та обчислювальна техніка) (ідентифікатор тендера UA-2017-07-13-000642-с).
- (2) У зв'язку з наявністю в діях ТОВ «Карвалі» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.06.2018 № 63/44 рп/к розпочато розгляд справи № 1-13-37/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України у встановлений строк.
- (3) Листом Відділення від 22.06.2018 №63-02/1163 ТОВ «Карвалі» було надіслано посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 21.06.2018 № 63/44 рп/к.
- (4) Листом Відділення від 26.10.2018 № 63-02/2395 ТОВ «Карвалі» було надіслано подання Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 25.10.2018 № 63-03/86 п.

2. Відповідач

- (5) Відповідачем у справі ТОВ «Карвалі» (ідентифікаційний код юридичної особи: 31240885) (місцезнаходження юридичної особи: пров. Лужевського Руслана, 14, м. Київ, 03039).
- (6) Як вбачається з відомостей щодо ТОВ «Карвалі», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є дослідження й експериментальні розробки у сфері інших природничих і технічних наук.

3. Обставини справи

- (7) Голова Відділення у зв'язку з необхідністю встановлення обставин у справі № 1-01-56/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 3, 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про

Антимонопольний комітет України», ТОВ «Карвалі» було надіслано Вимогу про подання Відділенню в **30 - денний строк** з дня отримання Вимоги визначеної інформації та копій документів.

- (8) Одночасно у Вимозі повідомлялось про те, що:
- відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», надання інформації на Вимогу у визначені головою Відділення строки є обов'язковим;
 - відповідно до статті 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції;
 - згідно з пунктами 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації в установлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені органами Антимонопольного комітету України строки або подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (9) На вимогу голови Відділення від 11.09.2018 №63-02/194 2в ПАТ «Укрпошта» листом від 24.09.2018 № [REDACTED] подано інформацію про те, що за повідомленням Київської міської дирекції ПАТ «Укрпошти» рекомендований лист від 21.03.2018 № [REDACTED] на адресу ТОВ «Карвалі» (пров. Лужевського Руслана, 14, м. Київ, 03039) надійшов до відділення поштового зв'язку № 39 м. Київ 23.03.2018 та вручений 18.04.2018 директору ТОВ «Карвалі» [REDACTED] під підпис у книзі ф. 8. До листа додано копію витягу книги ф. 8.
- (10) Отже, останній день подання ТОВ «Карвалі» інформації на Вимогу припадав на 18.05.2018.
- (11) Однак, у відповідь на Вимогу ТОВ «Карвалі» листом від 15.05.2018 № 15/05 повідомило, що ТОВ «Карвалі» не може задовольнити в повному обсягу Вимогу, так як більшість запитуваної інформації є комерційною таємницею (постанова Кабінету Міністрів України від 09.08.1993 № 611), а частина інформації є в вільному доступі на сайтах електронних сервісів (тобто, ТОВ «Карвалі» не подало інформації згідно з змістовною частиною Вимоги).
- (12) У свою чергу, згідно з:

- частиною 2 статті 19 Конституції України органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;
- статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції;
- частиною 1 статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» доказами у справі можуть бути будь - які фактичні дані, які дають можливість встановити наявності або відсутності порушення;
- частиною 2 статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» збір доказів здійснюється, зокрема, територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України незалежно від місцезнаходження доказів.

(13) Таким чином, ТОВ «Карвалі» не подало інформацію згідно з Вимогою в строк, встановлений головою Відділення для подання інформації.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (14) Відповідно до частини 1 статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (15) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (18) Обов'язок, зокрема, для суб'єктів господарювання на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, визначених статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».
- (19) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню у встановлені головою

територіального відділення Антимонопольного комітету України строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (20) Отже, неподання ТОВ «Карвалі» інформації Відділенню згідно з Вимогою у встановлений головою Відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (21) ТОВ «Карвалі» не надало заперечень у справі № 1-13-37/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (22) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 1-13-37/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, доводиться те, що ТОВ «Карвалі», не подавши інформації на Вимогу, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.
- (22) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (23) Відповідно до абзацу 4 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (24) Дохід (виручка) ТОВ «Карвалі» від реалізації (товарів, робіт, послуг) за 2017 становить [REDACTED] гривень [REDACTED] гривень).
- (25) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховано такі обставини:
- ТОВ «Карвалі» є відповідачем у справі № 1-01-56/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів;
 - до дати прийняття рішення у справі 1-13-37/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Карвалі» не подавалася до Відділення інформація згідно з Вимогою.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Відділення

ПОСТАНОВИЛА:

- I. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Карвалі» (ідентифікаційний код юридичної особи: 31240885) (місцезнаходження юридичної особи: пров. Лужевського Руслана, 14, м. Київ, 03039), не подавши Відділенню інформацію згідно з Вимогою у встановлений головою Відділення строк, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.
- II. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті I резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Карвалі» (ідентифікаційний код юридичної особи: 31240885) (місцезнаходження юридичної особи: пров. Лужевського Руслана, 14, м. Київ, 03039) штраф у розмірі 68 000 грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії Відділення

Р. Лещишин