



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«25» жовтня 2018 р.

м. Львів

№ 63/23-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглянуто скаргу [REDACTED] щодо прийняття виконавчим комітетом Львівської міської ради рішення від 01.10.2010 № 1319 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.09.2010 № 1272». Відповідно до пункту 1 Рішення встановлено: «заборонити роздрібну реалізацію торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом у стаціонарних об'єктах торгівлі і малих архітектурних формах, окрім закладів ресторанного господарства з 22.00 год. до 10.00 год.». Вказане Рішення, на думку скаржника, встановлює непередбачені Законами України заборони та обмежує самостійність підприємств, у тому числі щодо реалізації товарів.

Встановлено, що виконавчий комітет Львівської міської ради прийняв рішення від 24.09.2010 № 1272 «Про заборону реалізації алкогольних напоїв» та рішення від 01.10.2010 № 1319 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.09.2010 № 1272», якими встановлено заборону роздрібної реалізації торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом у стаціонарних об'єктах торгівлі і малих архітектурних формах, окрім закладів ресторанного господарства з 22.00 год. до 10.00 год.

За результатами розгляду справи № 2-03-2/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції дії виконавчого комітету Львівської міської ради визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене абзацом 9 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування шляхом встановлення згідно з рішенням від 24.09.2010 № 1272 «Про заборону реалізації алкогольних напоїв» та рішенням від 01.10.2010 № 1319 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.09.2010 № 1272» заборони роздрібної реалізації торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом у стаціонарних об'єктах торгівлі і малих архітектурних формах, окрім закладів ресторанного господарства з 22.00 год. до 10.00 год.

Адміністративна колегія Відділення (далі – Колегія) розглянувши матеріали справи № 2-03-2/2018 про порушення виконавчим комітетом Львівської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене абзацом 9 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування та подання з попередніми висновками Другого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 19.09.2018 № 63-03/75 п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (1) Колегія надала виконавчому комітету Львівської міської ради обов'язкові для розгляду рекомендації від 15.08.2017 № 13/04-28 рк/к, а саме: виконавчому комітету Львівської міської ради припинити дії щодо встановлення рішеннями від 24.09.2010 № 1272 «Про заборону реалізації алкогольних напоїв» та від 01.10.2010 № 1319 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.09.2010 № 1272» неправомірної заборони роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом у стаціонарних об'єктах торгівлі і малих архітектурних формах, окрім закладів ресторанного господарства.
- (2) Виконавчий комітет Львівської міської ради отримав рекомендації 18.08.2017, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення № 79000490026965.
- (3) Листом від 06.11.2017 № 2901-1171 виконавчий комітет Львівської міської ради надав Відділенню таку інформацію: « ... відповідно до пункту 15 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» питання щодо скасування актів органів виконавчої влади, які не відповідають Конституції чи законам України, іншим актам законодавства, рішенням ради, прийнятим у межах її повноважень, вирішуються виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради. Згідно з частиною дев'ятою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення виконавчого комітету ради з питань, віднесених до власної компетенції виконавчих органів ради, можуть бути скасовані відповідною радою. Водночас вважаємо, що рішення щодо обмеження роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (окрім безалкогольного) в нічний час доби є надзвичайно важливим для міста і не може бути скасоване» - дана інформація встановлює факт невиконання рекомендацій Колегії від 15.08.2017 № 13/04-28 рк/к.
- (4) Розпорядженням Колегія від 16.02.2018 № 2рп/к розпочато розгляд справи № 2-03-2/2018 за виявленими ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції у діях виконавчого комітету Львівської міської ради.
- (5) Листом Відділення від 16.02.2018 № 13/04-224 надіслано копію розпорядження Колегія від 16.02.2018 № 2рп/к, що отримане виконавчим комітетом Львівської міської ради 22.02.2018 (підтвердження - повідомлення про вручення поштового відправлення № 7900819782420).
- (6) У рамках розгляду справи № 2-03-2/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Відділення надсидало запити про подання інформації:

- виконавчому комітету Львівської міської ради - лист від 07.03.2018 № 63-02/38з;
 - Головному управлінню статистики у Львівській області - лист від 02.05.2018 № 63-02/580з.
- (7) Листом Відділення від 20.09.2018 № 63-02/2002 надіслано копію подання про попередні висновки у справі № 2-03-2/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що отримане виконавчим комітетом Львівської міської ради 24.09.2018 (підтвердження - повідомлення про вручення поштового відправлення № 7900055399600).

2. ВІДПОВІДАЧ.

- (8) Відповідачем у справі є виконавчий комітет Львівської міської ради. Відповідно до інформації Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, розміщеної на сайті Міністерства юстиції України (<https://usr.minjust.gov.ua>):
- ідентифікаційний код виконавчого комітету Львівської міської ради: 26256622;
 - місцезнаходження виконавчого комітету Львівської міської ради: пл. Ринок, 1, м. Львів, 79008;
 - організаційно-правова форма: орган місцевого самоврядування;
 - вид діяльності виконавчого комітету Львівської міської ради за код КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру.
- (9) У розумінні статті 140 Конституції України статус, зокрема, виконавчих органів ради та їхні повноваження, порядок утворення, реорганізації, ліквідації визначаються законом.
- (10) Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчий комітет Львівської міської ради є виконавчим органом відповідної ради, є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (11) Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», а саме: статтями 27-40 визначено повноваження виконавчих органів місцевого самоврядування.
- (12) Отже, виконавчий комітет Львівської міської ради у розумінні абзацу 7 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом місцевого самоврядування.

3. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (13) Згідно з частиною 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (14) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.
- (15) Відповідно до частини 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- (16) Відповідно до статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», правовий статус місцевого самоврядування в Україні визначається Конституцією України, цим та іншими законами, які не повинні суперечити положенням цього Закону. Органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (17) Пунктом 15 Статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання: скасування актів виконавчих органів ради, які не відповідають Конституції чи законам України, іншим актам законодавства, рішенням відповідної ради, прийнятим у межах її повноважень.
- (18) Статтями 27 - 40 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено повноваження виконавчих органів відповідних рад.
- (19) Відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції» (стаття 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції»). Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (20) Згідно з приписами частини 2 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (21) Отже, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація виконавчого комітету Львівської міської ради покладених на них повноважень, має здійснюватись з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (22) Виконавчим комітетом Львівської міської ради прийнято рішення
- від 24.09.2010 № 1272 «Про заборону реалізації алкогольних напоїв» (далі – Рішення № 1272), яким внесено заборону на реалізацію алкогольних напоїв у стаціонарних об'єктах торгівлі та малих архітектурних формах, окрім закладів ресторанного господарства, з 22:00 год. до 10:00 год.;
 - від 01.10.2010 № 1319 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.09.2010 № 1272» (далі – Рішення № 1319) (внесено зміни шляхом доповнення «слабоалкогольних напоїв та пива»).
- (23) Згідно з пунктом 1 Рішення № 1319 обмежується торгівля алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом у стаціонарних об'єктах торгівлі і малих архітектурних формах, окрім закладів ресторанного господарства на території міста Львова, суб'єктами господарювання, які зареєстровані в установленому порядку та суб'єктами господарювання, які мають ліцензію на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, отриману згідно з вимогами законодавства України, шляхом заборони їх реалізації з 23:00 до 10:00 години.
- (24) Основні засади державної політики щодо регулювання, зокрема, роздрібної

торгівлі алкогольними напоями, забезпечення їх високої якості та захисту здоров'я громадян, а також посилення боротьби з незаконним виробництвом та обігом алкогольних напоїв і тютюнових виробів на території України на момент прийняття виконавчим комітетом Рішення № 1272 та Рішення № 1319 визначав Закон України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» від 19.12.1995 № 481/95-ВР (далі – Закон № 481/95-ВР).

- (25) Відповідно до статті 15 Закону № 481/95-ВР імпорт, експорт і оптова торгівля алкогольними напоями та тютюновими виробами можуть здійснюватися суб'єктами господарювання всіх форм власності за наявності ліцензій. Також, цією статтею визначено, що роздрібна торгівля алкогольними напоями (крім столових вин) може здійснюватися суб'єктами господарювання всіх форм власності, у тому числі їх виробниками, за наявності у них ліцензій.
- (26) Приписами статті 1 Закону № 481/95-ВР визначено, що ліцензія (спеціальний дозвіл) – документ державного зразка, який засвідчує право суб'єкта господарювання на провадження одного із зазначених у цьому Законі видів діяльності протягом визначеного строку.
- (27) Відповідно до статті 1 Закону № 481/95-ВР, *оптова торгівля* – діяльність по придбанню і відповідному перетворенню товарів для наступної їх реалізації суб'єктам господарювання роздрібною торгівлі, іншим суб'єктам господарювання; *роздрібна торгівля* – діяльність по продажу товарів безпосередньо громадянам та іншим кінцевим споживачам для їх особистого некомерційного використання незалежно від форми розрахунків, у тому числі на розлив у ресторанах, кафе, барах, інших суб'єктах господарювання громадського харчування.
- (28) Основні вимоги до роздрібною торгівлі горілкою і лікero-горілочаними виробами, вином виноградним та плодово-ягідним, коньяком, шампанським, вином ігристим (далі - алкогольні напої) і спрямовані на забезпечення прав споживачів щодо належної якості товару і рівня торговельного обслуговування визначені Правилами роздрібною торгівлі алкогольними напоями, які затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 30.07.1996 № 854 (далі – Правила роздрібною торгівлі).
- (29) Відповідно до абзацу 2 пункту 1 Правил роздрібною торгівлі, алкогольні напої – продукти, одержані шляхом спиртового бродіння цукровмісних матеріалів або виготовлені на основі харчових спиртів з вмістом спирту етилового понад 1,2 відсотка об'ємних одиниць, які відносяться до товарних груп Гармонізованої системи опису і кодування товарів під кодами 22 04, 22 05, 22 06, 22 08.
- (30) Стаття 15-3 Закону № 481/95-ВР встановлює **вичерпний перелік обмежень** щодо продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, а саме, забороняється продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, зокрема: особами, які не досягли 18 років; особам, які не досягли 18 років; у приміщеннях та на території навчальних закладів, закладів охорони здоров'я, крім ресторанів, що знаходяться на території санаторіїв; у приміщеннях спеціалізованих торговельних організацій, що здійснюють торгівлю товарами дитячого асортименту або спортивними товарами, а також у відповідних відділах (секціях) універсальних торговельних організацій; у закритих спортивних спорудах (крім пива у пластиковій тарі); з торгових автоматів; на полицях самообслуговування (крім тютюнових виробів у блоках та алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин

столових, пива); з рук; у невизначених для цього місцях торгівлі.

Інших обмежень щодо роздрібної торгівлі алкогольними напоями та пивом Законом № 481/95-ВР не передбачено.

- (31) Частиною 3 статті 15-3 Закону № 481/95-ВР визначено, що на час проведення масових заходів сільські, селищні та міські ради в межах відповідної адміністративної території можуть заборонити або обмежити продаж пива (крім пива у пластиковій тарі), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та куріння тютюнових виробів.
- (32) Підпунктом 4 пункту «б» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до відання виконавчих органів місцевого самоврядування належать делеговані повноваження щодо встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.
- (33) Водночас, вказані повноваження стосуються встановлення (лише за погодженням з власником) **самого режиму роботи**, тобто розподілу робочого часу протягом відповідного календарного періоду (дня, тижня, місяця, року), але **не встановлення обмеження на реалізацію певного виду продукції (товарів) у визначений органом місцевого самоврядування проміжок доби**.
- (34) Згідно з інформацією, отриманою від Головного управління статистики у Львівській області станом на 01.01.2018 у місті Львові роздрібну реалізацію алкогольними та безалкогольними напоями (основний вид діяльності «Роздрібна торгівля») здійснювали 186 юридичних осіб. Інформацією щодо фізичних осіб - підприємців Головне Управління статистики у Львівській області не володіє.
- (35) Конституційні основи правового господарського порядку в Україні становлять, зокрема: право кожного на підприємницьку діяльність, не заборонену законом, визначення виключно законом правових засад і гарантій підприємництва; забезпечення державою захисту конкуренції у підприємницькій діяльності, недопущення зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірного обмеження конкуренції та недобросовісної конкуренції, визначення правил конкуренції та норм антимонопольного регулювання виключно законом; визнання і дія в Україні принципу верховенства права (частина друга статті 5 Господарського кодексу України).
- (36) Загальними принципами господарювання в Україні відповідно до статті 6 Господарського кодексу України є:
- забезпечення економічної багатоманітності та рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання;
 - свобода підприємницької діяльності у межах, визначених законом;
 - заборона незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.
- (37) Підприємці мають право без обмежень самостійно здійснювати будь-яку підприємницьку діяльність, яку не заборонено законом. Особливості здійснення окремих видів підприємництва встановлюються законодавчими актами (частина перша, друга статті 43 Господарського кодексу України).
- (38) Відповідно до частини 4 статті 23 Господарського кодексу України незаконне втручання органів та посадових осіб місцевого самоврядування у господарську діяльність суб'єктів господарювання забороняється. Не допускається видання правових актів органів місцевого самоврядування, якими встановлюються непередбачені законом обмеження щодо обігу окремих товарів (послуг) на

- території відповідних адміністративно-територіальних одиниць.
- (39) Частиною 2 статті 25 Господарського кодексу України передбачено, що органам місцевого самоврядування заборонено приймати акти або вчиняти дії, що ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (40) Згідно зі статтею 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монополієм на становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (41) Слід зазначити, що Рішення № 1272 та Рішення № 1319 мали негативний вплив не тільки на суб'єктів господарювання – продавців алкогольних напоїв, а й на споживачів м. Львова, які були обмежені в праві вільно придбавати товари на певній території.
- (42) Відповідно до частини 2 статті 17 Закону України «Про захист прав споживачів» споживач має право, зокрема, **на вільний вибір товарів і послуг у зручний для нього час.**
- (43) Статтею 24 Конституції України передбачено, що громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом. Не може бути привілеїв чи обмежень за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, **місця проживання**, за мовними або іншими ознаками.
- (44) Слід зазначити, що Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» від 22.03.2018 № 2376- VIII (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2018, № 18, ст.168), внесено зміни, а саме:
- до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», доповнено новим пунктом 44¹, **яким до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено встановлення на пленарних засіданнях заборони продажу пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання у визначений час доби в межах відповідної адміністративної території**;
 - до статті 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» та визначено, що сільські, селищні та міські ради в межах відповідної адміністративної території можуть встановлювати заборону продажу алкоголю суб'єктами господарювання у визначений згідно їх рішення час доби;
 - до статті 156 Кодексу України про адміністративні правопорушення, де встановлено розмір штрафу за торгівлю алкогольними напоями у заборонений рішенням відповідного органу місцевого самоврядування час доби.
- (45) Отже, виконавчий комітет Львівської міської ради не мав повноважень на момент прийняття Рішення № 1272 та Рішення № 1319 самостійно встановлювати постійну, не на час проведення масових заходів, заборону продавати алкогольні, слабоалкогольні напої та пива, в тому числі у певні години доби.
- (46) Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в

Україні» виключно на пленарних засіданнях ради вирішується питання, зокрема, скасування актів виконавчих органів ради, які не відповідають Конституції чи законам України, іншим актам законодавства, рішенням відповідної ради, прийнятим у межах її повноважень.

4. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА.

- (47) Відповідно до частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (48) Згідно з абзацом 9 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається дія, якою встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком.
- (49) Згідно з частиною 3 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (50) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.

- (51). На подання з попередніми висновками у справі від 19.09.2018 № 63-03/75п, яке було надіслано виконавчому комітету Львівської міської ради, виконавчий комітет Львівської міської ради не надав своїх зауважень та заперечень щодо висновків Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ.

- (52) Таким чином, доказами зібраними у справі № 2-03-2/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, з врахуванням сукупності всіх факторів, доводиться, що дії виконавчого комітету Львівської міської ради є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене абзацом 9 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування шляхом встановлення згідно з рішенням від

24.09.2010 № 1272 «Про заборону реалізації алкогольних напоїв» та рішенням від 01.10.2010 № 1319 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.09.2010 № 1272» заборони роздрібної реалізації торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом у стаціонарних об'єктах торгівлі і малих архітектурних формах, окрім закладів ресторанного господарства з 22.00 год. до 10.00 год.

- (53) Згідно з абзацом 6 пункту 2 Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно – господарського управління, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, яке зареєстроване в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287 погодженню підлягають проекти рішень органів місцевого самоврядування з питань регулювання підприємницької діяльності, зокрема, встановлення обмежень на провадження окремих її видів, натомість, проекти Рішення № 1272 і Рішення № 1319 щодо заборони роздрібної реалізації торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом у стаціонарних об'єктах торгівлі і малих архітектурних формах до Відділення не надходили.

- (54) Стаття 19 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначає, що: «Під час розгляду заяв і справ про узгоджені дії, концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час проведення розслідування, дослідження, прийняття розпоряджень, рішень за заявами і справами, здійснення інших повноважень у сфері контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, контролю за узгодженими діями, концентрацією органи та посадові особи Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень керуються лише законодавством про захист економічної конкуренції і є незалежними від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів.

Втручання органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів у діяльність Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень забороняється, за винятком випадків, визначених законами України.

Вплив у будь - якій формі на працівника Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень з метою перешкоджання виконанню ним службових обов'язків або прийняття неправомірного рішення тягне за собою відповідальність, передбачену законодавством».

- (55) Відповідно до абзаців 2, 4 частини 1 статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, в тому числі про:
- визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної

- конкуренції;
- зобов'язання органу місцевого самоврядування скасувати прийняте ним рішення.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12-1 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Львівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи: 26256622) (місцезнаходження юридичної особи: пл. Ринок, 1, м. Львів, 79008) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене абзацом 9 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування шляхом встановлення згідно з рішенням від 24.09.2010 № 1272 «Про заборону реалізації алкогольних напоїв» та рішенням від 01.10.2010 № 1319 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.09.2010 № 1272» заборони роздрібної реалізації торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом у стаціонарних об'єктах торгівлі і малих архітектурних формах, окрім закладів ресторанного господарства з 22.00 год. до 10.00 год..
2. Зобов'язати виконавчий комітет Львівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи: 26256622) (місцезнаходження юридичної особи: пл. Ринок, 1, м. Львів, 79008) протягом одного місяця з дня отримання рішення скасувати рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 24.09.2010 № 1272 «Про заборону реалізації алкогольних напоїв», від 01.10.2010 № 1319 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.09.2010 № 1272».

Рішення може бути оскаржене відповідачем до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Р.В. Лещишин