



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

« 05 » вересня 2018р.

Львів

№ 63/20-р/п

Справа № 2-01-25/2017

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» подали заявки на участь у торгах 1-10 на закупівлі продуктів харчування. При цьому ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі у тендерах.

За результатами розгляду справи № 2-01-25/2017 дії ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосується спотворення результатів торгів 1-10 на закупівлі продуктів харчування, що є порушенням пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

ПП «Галбізнес Груп» штраф у розмірі 680 000 грн.

ТОВ «Євро Фіш» штраф у розмірі 680 000 грн.

Відповідно до п.4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 2-01-25/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» та подання Третього відділу досліджень та розслідувань з попередніми висновками від 18.07.2018р. № 63-03/62п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) До Відділення надійшло звернення Служби безпеки України у Львівській області від **17.03.2017р. №62/8/1-572** щодо погодження поведінки ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» під час здійснення державних закупівель розпорядниками бюджетних коштів Львівської області.

(2) До Відділення надійшло звернення громадської організації «Верховенство права» від **03.04.2017р. № 63/04-17** щодо погодження поведінки ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» під час здійснення державних закупівель розпорядниками бюджетних коштів Львівської області.

(3) Розпорядженнями Адміністративної колегії Відділення від 12.05.2017 року №25рп/к розпочато розгляд справ №2-01-25/2017, №26рп/к №2-01-26/2017, №27рп/к №2-01-27/2017, №28рп/к №2-01-28/2017, №29рп/к №2-01-29/2017; Розпорядженням Адміністративної колегії Відділення від 26.10.2017 року №71рп/к розпочато розгляд справ №3-01-70/2017, №72рп/к №3-01-72/2017, №73рп/к №3-01-73/2017, №74рп/к №3-01-74/2017, №75рп/к №3-01-75/2017;

(4) Розпорядженням Адміністративної колегії Відділення від 29.03.2018 року №10рп/к справи №2-01-25/2017, №2-01-26/2017, №2-01-27/2017, №2-01-28/2017, №2-01-29/2017, №3-01-70/2017, №3-01-72/2017, №3-01-73/2017, №3-01-74/2017, №3-01-75/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції об'єднано в одну справу та присвоєно їй № 2-01-25/2017.

(5) Листами від 19.07.2018р. № 63-02/1447 та від 19.07.2018р. № 63-02/1447, ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» було направлено Подання з попередніми висновками у справі від 18.07.2018р. № 63-03/62п.

2. ВІДПОВІДАЧІ.

(6) Товариство з обмеженою відповідальністю «Євро Фіш», юридична адреса - 80383, Львівська область, Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Т. Дороша, 20-а) (далі - ТОВ «Євро Фіш»).

(7) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «Євро Фіш», які містяться в ЄДР (<https://minjust.gov.ua>), основними видами господарської діяльності відповідно до класифікації видів економічної діяльності (КВЕД) є неспеціалізована оптова торгівля продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (основний) (КВЕД 46.39), діяльність посередників у торгівлі продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (КВЕД 46.17).

(8) ТОВ «Євро Фіш» є юридичною особою, яка діє на підставі Статуту.

(9) Товариству присвоєно ідентифікаційний номер.

(10) Таким чином, ТОВ «Євро Фіш» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(11) Приватне підприємство «Галбізнес Груп», юридична адреса - 81135, Львівська обл., Пустомитівський район, с. Зубра, вул. Лісна, 1/6) (далі ПП «Галбізнес Груп»).

(12) Як вбачається із відомостей щодо ПП «Галбізнес Груп», які містяться в ЄДР (<https://minjust.gov.ua>), основними видами господарської діяльності відповідно до класифікації видів економічної діяльності (КВЕД) є неспеціалізована оптова торгівля продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (основний) (КВЕД 46.39), діяльність посередників у торгівлі продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (КВЕД 46.17).

(13) ПП «Галбізнес Груп» є юридичною особою, яка діє на підставі Статуту.

(14) Підприємству присвоєно ідентифікаційний номер.

(15) Отже, ПП «Галбізнес Груп» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини Справи

3.1 Торги 1

(16) Відділ освіти Залізничного району управління освіти департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради у 2017 році провів відкриті торги на закупівлю: *«ДК 021:2015 (CPV) Риба, рибне філе та інше м'ясо риби морожені (Риба свіжоморожена; філе свіжоморожене)»*, (надалі – Закупівля 1), (номер класифікатора закупівлі UA – 2017 – 02 – 13 – 001475 - а.

(17) Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 01.03.2017р.

(18) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час) - 02.03.2017р.

Пропозиції конкурсних торгів подали такі суб'єкти господарювання:

(19) Товариство з обмеженою відповідальністю «Євро Фіш» (80383, Львівська обл., Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Нова, 20а, (далі – ТОВ «Євро Фіш») – з ціновою пропозицією – **1 376 000,00** грн.

(20) Приватне підприємство «Галбізнес Груп» (81135, Львівська область, Пустомитівський р-н, с. Зубра, вул. Лісна 1/6, (далі –ПП «Галбізнес Груп») – з ціновою пропозицією – **1 563 000,00** грн.

(21) За результатами оцінки пропозицій конкурсних торгів 09.03.2017 року найбільш економічно вигідною визнано пропозицію – ТОВ «Євро Фіш».

(22) Листом 09.03.2017р. №17-а ТОВ «Євро Фіш» відмовилося від укладання договору на закупівлю *«ДК 021:2015 (CPV) Риба, рибне філе та інше м'ясо риби морожені (Риба свіжоморожена; філе свіжоморожене)»*.

(23) У зв'язку з цим Замовником було акцептовано пропозицію конкурсних торгів ПП «Галбізнес Груп» та укладено договір на суму – **1 563 000,00** грн.

3.2 Торги 2

(24) Відділ освіти Залізничного району управління освіти департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради у 2017 році провів відкриті торги на закупівлю: **«ДК 021:2015: (CPV) Продукція борошномельно-круп'яної промисловості (15610000-7) (Борошно, гречка, рис, пшоно, перлова, пшенична, геркулес)»**, (надалі – Закупівля 2), (номер класифікатора закупівлі **UA – 2017 – 02 – 11 – 000069 - а**).

(25) Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 02.03.2017р.

(26) Подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 02.03.2017р.

(27) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час) - 03.03.2017р.

Пропозиції конкурсних торгів подали такі суб'єкти господарювання:

(28) Товариство з обмеженою відповідальністю «Євро Фіш » (80383, Львівська обл., Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Нова, 20а, (далі – ТОВ «Євро Фіш») – з ціновою пропозицією – **433 120, 00** грн.

(29) Приватне підприємство «Галбізнес Груп» (81135, Львівська область, Пустомитівський р-н, с. Зубра, вул. Лісна 1/6, (далі – ПП «Галбізнес Груп») – з ціновою пропозицією – **521 590, 00** грн.

(30) За результатами оцінки пропозицій конкурсних торгів 09.03.2017 року визначена найбільш економічно вигідною визнано пропозицію ТОВ «Євро Фіш» та прийнято рішення про намір укласти договір.

(31) Листом від 09.03.2017 року №14-а ТОВ «Євро Фіш» відмовилося від укладання договору на закупівлю **«ДК 021:2015: (CPV) Продукція борошномельно-круп'яної промисловості (15610000-7) (Борошно, гречка, рис, пшоно, перлова, пшенична, геркулес)»**.

(32) У зв'язку з цим Замовником акцептовано пропозицію конкурсних торгів ПП «Галбізнес Груп» та укладено договір на суму – **521 590, 00** грн.

3.3 Торги 3

(33) Відділ освіти Залізничного району управління освіти департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради у 2017 році провів відкриті торги на закупівлю: **«ДК 021:2015 (CPV) Продукція тваринництва та супутня продукція (03140000-4) яйця птиці, натуральний мед»**, (надалі – Закупівля 3), (номер класифікатора закупівлі **UA – 2017 – 02 – 14 – 002284 - с**).

(34) Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 02.03.2017р.

(35) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час) - 03.03.2017р.

Пропозиції конкурсних торгів подали такі суб'єкти господарювання:

(36) Товариство з обмеженою відповідальністю «Євро Фіш» (80383, Львівська обл., Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Нова, 20а, – з ціновою пропозицією – **542 408, 00** грн.

(37) Приватне підприємство «Галбізнес Груп» (81135, Львівська область, Пустомитівський р-н, с. Зубра, вул. Лісна 1/6, (далі – ПП «Галбізнес Груп») – з ціновою пропозицією – **675 269, 40** грн.

(38) За результатами оцінки пропозицій конкурсних торгів 03.03.2017 року найбільш економічно-вигідною визнано пропозицію ТОВ «Євро Фіш» та прийнято рішення про намір укласти договір.

(39) Листом від 10.03.2017 року №18-а ТОВ «Євро Фіш» відмовилося від укладання договору.

(40) У зв'язку з цим Замовником було акцептовано пропозицію ПП «Галбізнес Груп» та укладено договір на суму **675 269, 40** грн.

3.4 Торги 4

(41) Відділ освіти Франківського району управління освіти департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради у 2017 році провів відкриті торги на закупівлю: **«Овочі, фрукти та горіхи (капуста білокачанна, огірки, кабачки, помідори, часник, цибуля зелена, цибуля ріпчаста, буряк, морква, петрушка, кріп)»;** (надалі Закупівля 4), (номер класифікатора закупівлі UA –2017-02-07-000954 - б.

(42) Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 27.02.2017р.

(43) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час) - 28.02.2017р.

Пропозиції конкурсних торгів подали такі суб'єкти господарювання:

(44) Товариство з обмеженою відповідальністю «Євро Фіш» (80383, Львівська обл., Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Нова, 20а, (далі – ТОВ «Євро Фіш») – з ціновою пропозицією – **702 400, 00** грн.

(45) Приватне підприємство «Галбізнес Груп» (81135, Львівська область, Пустомитівський р-н, с. Зубра, вул. Лісна 1/6, (далі – ПП «Галбізнес Груп») – з ціновою пропозицією – **829 650, 00** грн.

(46) За результатами оцінки пропозицій конкурсних торгів, 28.02.2017 року найбільш економічно-вигідною визнано пропозицію ТОВ «Євро Фіш» та прийнято рішення про намір укласти договір.

(47) Листом від 06.03.2017 року № 7-а ТОВ «Євро Фіш» відмовилося від укладання договору на Закупівлю 4.

(48) У зв'язку з цим Замовником було акцептовано пропозицію ПП «Галбізнес Груп» та укладено договір на суму **829 650,00** грн.

3.5 Торги 5

(49) Відділ освіти Шевченківського району управління освіти департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради у 2017 році провів відкриті торги на закупівлю: **«ДК 021:2015: (CPV) Продукція борошномельно-круп'яної промисловості (15610000-7) (Борошно, гречка, рис, пшоно, ячмінка, перлова, пшенична, геркулес)»**, (надалі – Закупівля 5), (номер класифікатора закупівлі **UA – 2017 – 02 – 11 – 000118 – с**).

(50) Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 28.02.2017р.

(51) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час) - 01.03.2017р.

Пропозиції конкурсних торгів подали такі суб'єкти господарювання:

(52) Товариство з обмеженою відповідальністю «Євро Фіш» (80383, Львівська обл., Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Нова, 20а, – з ціною пропозицією – **384 640, 00** грн.

(53) Приватне підприємство «Галбізнес Груп» (81135, Львівська область, Пустомитівський р-н, с. Зубра, вул. Лісна 1/6, (далі – ПП «Галбізнес Груп») – з ціною пропозицією – **569 090, 00** грн.

(54) За результатами оцінки пропозицій конкурсних торгів, 03.03.2017 року найбільш економічно-вигідною визнано пропозицію ТОВ «Євро Фіш» та прийнято рішення про намір укласти договір.

(55) Листом від 10.03.2017 року №7 ТОВ «Євро Фіш» відмовилося від укладання договору на Закупівлю 5.

(56) У зв'язку з цим Замовником було акцептовано пропозицію ПП «Галбізнес Груп» та укладено договір на суму **569 090, 00** грн.

3.6 Торги 6

(57) Відділ освіти Галицького району управління освіти департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради у 2017 році провів відкриті торги на закупівлю **ДК 021:2015: Риба, рибне філе та інше м'ясо риби морожені (15220000-6) (Риба свіжоморожена (ментай, хек, блювайтен, пангасіус)** (надалі Закупівля 6), (номер класифікатора закупівлі **UA –2017-02-14-000402 – а**).

(58) Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 02.03.2017р.

(59) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час) - 03.03.2017р.

Пропозиції конкурсних торгів подали такі суб'єкти господарювання:

(60) Товариство з обмеженою відповідальністю «Євро Фіш» (80383, Львівська обл., Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Нова, 20а, (далі – ТОВ «Євро Фіш») – з ціною пропозицією – **312 700, 00** грн.

(61) Приватне підприємство «Галбізнес Груп» (81135, Львівська область, Пустомитівський р-н, с. Зубра, вул. Лісна 1/6, (далі – ПП «Галбізнес Груп») – з ціною пропозицією – **365 700, 00** грн.

(62) За результатами оцінки пропозицій конкурсних торгів 03.03.2017 року найбільш економічно-вигідною визнано пропозицію – ТОВ «Євро Фіш».

(63) ТОВ «Євро Фіш» листом від 09.03.2017 року відмовилося від підписання договору на Закупівлю 6.

(64) У зв'язку з вищезазначеним Замовником акцептовано пропозицію ПП «Галбізнес Груп» та укладено договір на суму **365 700,00** грн.

3.7 Торги 7

(65) Відділ освіти Франківського району управління освіти департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради у 2017 році провів відкриті торги на закупівлю: **ДК 021:2015: Вершкове масло (15530000-2) (Вершкове масло жирністю не нижче 72,5 %)** (надалі Закупівля 7), (номер класифікатора закупівлі **UA –2017-02-15-000303 – b**).

(66) Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 03.03.2017р.

(67) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час) - 06.03.2017р.

Пропозиції конкурсних торгів подали такі суб'єкти господарювання:

(68) Товариство з обмеженою відповідальністю «Євро Фіш» (80383, Львівська обл., Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Нова, 20а, (далі ТОВ «Євро Фіш»)) – з ціновою пропозицією – **944 000, 00** грн.

(70) Приватне підприємство «Галбізнес Груп» (81135, Львівська область, Пустомитівський р-н, с. Зубра, вул. Лісна 1/6, (далі – ПП «Галбізнес Груп»)) – з ціновою пропозицією – **1 200 000, 00** грн.

(71) ФОП Романишин Дмитро Теодорович - з ціновою пропозицією – **864 560, 00** грн.

(72) За результатами оцінки пропозицій конкурсних торгів, 06.03.2017 року найбільш економічно-вигідною визнано пропозицію ФОП Романишина Дмитра Теодоровича.

(73) Листом від 16.03.2017 року № 16/3 ФОП Романишин Дмитро Теодорович відмовився від своєї тендерної пропозиції на Закупівлю 7 .

(74) У зв'язку з цим, Замовник визначив наступну найбільш економічно-вигідну пропозицію ТОВ «Євро Фіш».

(73) У свою чергу, листом від 10.03.2017 року № 9а, ТОВ «Євро Фіш» відмовилося від підписання угоди на Закупівлю 7.

(74) Таким чином, Замовником було акцептовано пропозицію ПП «Галбізнес Груп» та укладено угоду на суму **1 200 000, 00** грн.

3.8 Торги 8

(75) Відділ освіти Шевченківського району управління освіти департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради у 2017 році провів відкриті торги на закупівлю **ДК 021:2015: (CPV) Продукція тваринництва та супутня продукція (03140000-4) (яйця птиці, натуральний мед)**» (надалі Закупівля 8), (номер класифікатора закупівлі UA –2017-02-14-000001 – с).

(76) Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 02.03.2017р.

(77) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час) - 03.03.2017р.

Пропозиції конкурсних торгів подали такі суб'єкти господарювання:

(78) Товариство з обмеженою відповідальністю «Євро Фіш» (80383, Львівська обл., Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Нова, 20а, (далі – ТОВ «Євро Фіш»)) – з ціновою пропозицією – **440 650, 00** грн.

(79) Приватне підприємство «Галбізнес Груп» (81135, Львівська область, Пустомитівський р-н, с. Зубра, вул. Лісна 1/6, (далі – ПП «Галбізнес Груп»)) – з ціновою пропозицією – **636 969, 70** грн.

(80) За результатами оцінки пропозицій конкурсних торгів 03.03.2017 року Замовником було визначено найбільш економічно-вигідною пропозицію ТОВ «Євро Фіш» та прийнято рішення про намір укласти договір на Закупівлю 8.

(81) ТОВ «Євро Фіш», листом від 13.03.2017 року № 8, відмовилося від укладання договору на Закупівлю 8.

(82) У зв'язку з вищезазначеним, Замовником акцептовано пропозицію ПП «Галбізнес Груп» та укладено договір на суму **636 969,00** грн.

3.9 Торги 9

(83) Комунальний заклад «Львівська обласна психіатрична лікарня» у 2017 році провела відкриті торги на закупівлю: **«15610000-7 Продукція борошномельно-круп'яної промисловості (CPV) (Крупи, пшоно, Вівсяні пластівці, Борошно пшеничне в/г, рис)»** (надалі Закупівля 9), (номер класифікатора закупівлі UA –2017-02-08-000626 – с.

(84) Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 10.03.2017р.

(85) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час) - 13.03.2017р.

Пропозиції конкурсних торгів подали такі суб'єкти господарювання:

(86) Товариство з обмеженою відповідальністю «Євро Фіш» (80383, Львівська обл., Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Нова, 20а, (далі – ТОВ «Євро Фіш»)) – з ціновою пропозицією – **661 650 , 00** грн.

(87) Приватне підприємство «Галбізнес Груп» (81135, Львівська область, Пустомитівський р-н, с. Зубра, вул. Лісна 1/6, (далі – ПП «Галбізнес Груп»)) – з ціновою пропозицією – **421 200 , 00** грн.

(88) ФОП Голобутовська Галина Миколаївна - з ціною пропозицією – **424 230, 00 грн.**

(89) На підставі статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» пропозицію конкурсних торгів ФОП Голобутовська Галина Миколаївна відхилено, як таку, що не відповідає кваліфікаційним критеріям та встановленим умовам документації конкурсних торгів.

(90) За результатами оцінки пропозицій конкурсних торгів найбільш економічно-вигідною визнано пропозицію ПП «Галбізнес Груп».

(91) Оскільки, ПП «Галбізнес Груп» дискваліфіковано, так як підприємство відмовилося від укладання договору, Замовником акцептовано пропозицію ТОВ «Євро Фіш» та укладено угоду на суму **661 650, 00 грн.**

3.10 Торги 10

(92) Львівська обласна клінічна лікарня у 2017 році провела відкриті торги на закупівлю: **«15530000-2 Вершкове масло (CPV) (масло)»** (надалі Закупівля 10), (номер класифікатора закупівлі **UA –2017-02-16-000798 – б**).

(93) Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 07.03.2017р.

(94) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час) - 09.03.2017р.

Пропозиції конкурсних торгів подали такі суб'єкти господарювання:

(95) Товариство з обмеженою відповідальністю «Євро Фіш» (80383, Львівська обл., Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Нова, 20а, (далі – ТОВ «Євро Фіш»)) – з ціною пропозицією – **849 660 , 00 грн.**

(96) Приватне підприємство «Галбізнес Груп» (81135, Львівська область, Пустомитівський р-н, с. Зубра, вул. Лісна 1/6, (далі – ПП «Галбізнес Груп»)) – з ціною пропозицією – **459 000 , 00 грн.**

(97) ТОВ «Українська промислово-логістична група Зиск» (04080, м. Київ, вул. Кирилівська, 69 В- з ціною пропозицією – **748 000, 00 грн.**

(98) Відповідно до статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» пропозицію ТОВ «Українська промислово-логістична група Зиск» відхилено як таку, що не відповідає вимогам тендерної документації.

(99) За результатами оцінки пропозицій конкурсних торгів найбільш економічно-вигідною визнано пропозицію ПП «Галбізнес Груп».

(100) Оскільки, ПП «Галбізнес Груп» відмовилося від підписання угоди Замовником акцептовано пропозицію ТОВ «Євро Фіш» та укладено договір на суму **849 660 , 00 грн.**

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

(101) ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп», як окремі суб'єкти господарювання, під час участі у відкритих торгах мають діяти з метою здобуття переваг на іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням.

(102) Разом з тим, аналіз змісту матеріалів відкритих торгів та отриманих під час розслідування справи № 2-01-25/2017 документів та інформації свідчить про узгодженість поведінки Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах 1- 10, що підтверджується наступним.

4.1. Здійснення господарської діяльності за однією адресою.

(103) Відповідачі для здійснення господарської діяльності використовують складські приміщення, які знаходяться за адресою 80383, с. Малехів, Жовківський район, вул. Нова, 20а, яку вказують у документах поданих на Торги 1-10

(104) Відповідно до листа Львівської дирекції ПАТ «Укрпошта» від 16.11.2017 року №05-22-2001, ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» уклали з Львівською дирекцією ПАТ «Укрпошта» договори на доставку/вручення поштових відправлень. При цьому, маючи різні юридичні адреси, Відповідачі вказують однакову поштову адресу, а саме:

- ТОВ «Євро Фіш» - с. Малехів, вул Нова 20 а;
- ПП «Галбізнес Груп» - с. Малехів, вул.Т.Дороша 20а (Рішенням №1 Малехівської сільської ради XXXXV сесії 6-го демократичного скликання від 05.05.2015р. «Про перейменування вул. Нова», вулиця Нова перейменовується на вулицю Тараса Дороша).

(105) Відповідно до вищезазначеного листа Львівська дирекція «Укрпошта» повідомила про те, що поштові відправлення, адресовані ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп», отримують директори. Проте, надати довіреності на отримання пошти вищезазначені суб'єкти господарювання категорично відмовилися.

(106) Відповідно до документів, які знаходяться у матеріалах справи, ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» використовують наступні номери телефонів:

- ТОВ «Євро Фіш» 00000;
- ПП «Галбізнес Груп» 00000.

(107) Відповідно до інформації, яку надав оператор телефонного зв'язку ТОВ «Телекомунікаційна Компанія» «Телком», адреса кінцевого обладнання (телефону) ПП «Галбізнес Груп» згідно з договором № 720421 від 01.01.2017 року є Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Нова, 20а, що співпадає з юридичною адресою конкурента ТОВ «Євро Фіш».

(108) Зазначене свідчить про те, що ПП «Галбізнес Груп» знаходиться за однією адресою з конкурентом ТОВ «Євро Фіш» та мають послідовні закінчення номерів телефонів.

(109) Отже, здійснення ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» господарської діяльності за однією адресою є сприятливою умовою для обміну інформацією між

учасниками відкритих торгів. Зазначені обставини дають підстави вважати, що Відповідачі готовили свої пропозиції узгоджено та між ними здійснювався обмін інформацією.

4.2 Спільні засоби зв'язку

(110) У Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ПП «Галбізнес Груп» вказує номер телефону Цей же номер вказаний у таблицях Державної служби зайнятості як контактний номер телефону роботодавця за адресою с. Малехів, вул. Нова 20а ТОВ «Євро Фіш».

(111) Зазначена інформація вказує на те, що ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» використовують один номер телефону.

(112) Отже, використання ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» в господарській діяльності одного й того ж номеру телефону свідчить про наявність сприятливих умов для обміну інформацією на стадії підготовки своїх пропозицій конкурсних торгів.

(113) Слід зазначити, що ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп», у своїх пропозиціях конкурсних торгів, надали лист-заявку на участь у тендері. При цьому Відповідачі вказали одну і ту ж електронну адресу:

- ТОВ «Євро Фіш» - ;
- ПП «Галбізнес Груп» *-(зазначений e-mail належить ПП «Галбізнес Груп» (відповідно до інформації, яку надало ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА»).*

(114) Використання однієї електронної адреси свідчить про наявність сприятливих умов для обміну інформацією між Відповідачами та спільну підготовку своїх конкурсних пропозицій.

(115) Відповідно до інформації, отриманої з Clarity Project (база даних тендерів Prozzoro), ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» використовують один контактний номер телефону – та однакову електронну пошту *яка належить ТОВ «Євро Фіш» (згідно з інформацією, яку надало ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА»).*

(116) Отже використання у господарській діяльності спільних засобів зв'язку (контактний телефон та електронна пошта) свідчить про можливість доступу та обміну інформацією між Відповідачам на стадії підготовки своїх пропозицій конкурсних торгів та під проведення їх проведення.

4.3 Подання пропозицій з одного електронного майданчика та з однієї ІР-адреси.

(117) Відповідно до інформації, яку надало Державне підприємство «ПРОЗОРРО» листом від 05.04.2018 №206/780/03, ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» подавали свої пропозиції на участь в зазначених закупівлях з одного електронного майданчика (zakupki.prom.ua).

(118) Згідно з інформацією, яку надало ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом від 13.06.2018 №428/06, ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» подавали свої пропозиції з ІР-адреси Інформацію про ІР-адреси, з яких здійснювалася реєстрація ПП «Галбізнес Груп» та ТОВ «Євро Фіш» наведено в таблицях 1;2.

Інформація про ІР-адреси, з яких відбувалася реєстрація ПП «Галбізнес Груп».

Таблиця 1

(119) Наведене в таблицях 1,2 свідчить, що Відповідачі подавали свої пропозиції з однієї IP-адреси При цьому, відповідно до інформації, яку надало ТОВ «Телком» листом від 26.06.2018р. № 70, тільки ТОВ «Євро Фіш» користувалося послугами телефонії та Інтернету, а ПП «Галбізнес Груп» користувалося лише послугами телефонії.

(120) Слід також зазначити, що Відповідачі подавали свої пропозиції в один день з різницею в кілька годин (5 з 10 Торгів). Крім того, в окремих закупівлях (Торги 2-3) ПП «Галбізнес Груп» подало свої пропозиції пізно ввечері та на наступний день зранку внесло зміни, тоді як ТОВ «Євро Фіш» подало свої пропозиції зразу після внесення змін ПП «Галбізнес Груп». При цьому зазначаємо, що більшість поданих пропозицій Відповідачі подавали в останній день подання конкурсних пропозицій, що вказує на те, що Відповідачі взаємодіяли між собою під час підготовки та участі у Торгах 1-10.

(121) Отже, вищенаведене та той факт, що ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» знаходяться за однією адресою, за якою лише ТОВ «Євро Фіш» мало доступ до мережі інтернет, свідчить про те, що Відповідачі взаємодіяли один з одним під час участі у Торгах 1-10.

4.4 Схожість в оформленні документів Відповідачів

(122) За результатами аналізу документації Торгів 1-10 встановлено, що ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» у складі своїх пропозицій конкурсних торгів надали документи, які є ідентичними за формою та змістом, а саме:

(123) Відповідно до вимог Тендерної документації та на виконання статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» учасники повинні були надати інформацію, сформовану у формі довідки, єдиним документом (попунктно) на фірмовому бланку, із зазначенням дати вихідного номера реєстрації (за власноручним підписом уповноваженої особи із зазначенням назви посади, прізвища, ініціалів та відбитків печатки), про те, що відомості про юридичну особу, яка є учасником, не вносились до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення, інформацію про наявність антикорупційної програми, інформацію, що посадову особу, яка уповноважена представляти інтереси учасника на торгах не було притягнуто до відповідальності за вчинення у сфері закупівель корупційного правопорушення тощо.

(124) Водночас, проведеним аналізом поданої інформації, встановлено, що Відповідачі надали листи – гарантії (замість інформаційної довідки), які є ідентичними за змістом та формою, датовані 16.02.2017 року (Торги 1-10).

(125) Зазначена схожість в оформленні довідок свідчить про обмін інформацією між ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» та спільну підготовку учасників до участі у відкритих торгах.

(126) Учасники конкурсних торгів подали ідентичні за формою та змістом довідки, які повинні бути сформовані у довільній формі, про наявність документального підтвердження досвіду виконання аналогічних робіт.

(127) У складі своїх пропозицій конкурсних торгів Відповідачі надали ідентичні за змістом та формою гарантійні листи про те, що товар, який наданий на торги,

відповідатиме вимогам чинного законодавства щодо якості та буде поставлений протягом 24 годин з дня отримання заявки навчального закладу, які згідно тендерною документацією оформлялися у довільній формі. При цьому, зазначені гарантійні листи відповідачів датовані 16.02.2017 року з вихідним номером 5 (Торги 1-10).

(128) ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» у складі своїх тендерних документацій надали ідентичні за формою та змістом гарантійні листи про те, що учасники торгів гарантують виплату мінімальної заробітної плати найманим працівникам (Торги 1-10).

(129) Відповідачі надали підтверджуючі документи про проведення санітарної обробки (дезінфекцію) транспортного засобу, видані Жовківською районною лікарнею ветеринарної медицини. При цьому, зазначаємо, що місце юридичної реєстрації Відповідачів є різне (ТОВ «Євро Фіш» - 80383, Жовківський район, с. Малехів, вул. Нова, 20а, а ПП «Галбізнес Груп» 81135, Пустомитівський район, с. Зубра, вул. Лісна, 1/6), проте, зазначені довідки учасники торгів отримали у Жовківському районі.

(130) Зазначене свідчить про те, що між ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» відбувався обмін інформацією під час підготовки пропозицій тендерної документації.

(131) На вимогу документацій конкурсних торгів ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» у складі своїх тендерних пропозицій надали ідентичні за змістом і формою реєстри документів, які формувалися у довільній формі, зокрема:

- Реєстри документів повністю співпадають за змістом;
- Відступ між порядковим номером та назвою документів у переліку ідентичний у двох суб'єктів;
- копія виписки з ЄДРПОУ – де в кінці в обох учасників поставлено дві коми;
- Форма «Тендерна пропозиція» - відсутні лапки після слова пропозиція, замість них в обох учасників кома тощо.

(132) Зазначена схожість в оформленні довідок не може пояснюватися випадковим збігом, а свідчить про обмін інформацією між ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» та спільну підготовку своїх пропозицій для участі у Торгах 1-10.

(133) При дотриманні принципу конкурентної боротьби між учасниками торгів зазначені інформаційні довідки, подані у складі тендерних пропозицій ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп», мали б відрізнитись, у тому числі і за змістом, не містити в собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі якщо учасники торгів готували їх окремо один від одного без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до його підготовки.

(134) Таким чином однакове оформлення та представлення інформації не може пояснюватися випадковим збігом та свідчить про те, що ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» спільно (узгоджено) готували свої інформаційні довідки, відповідно у Відповідачів була змога обмінюватися інформацією на стадії підготовки своїх пропозицій конкурсних торгів.

4.5 Наявність господарських відносин

(135) У своїй пропозиції конкурсних торгів ТОВ «Євро Фіш» у довідці про наявність досвіду виконання аналогічних договорів вказало договір від 23.11.2016 р., укладений з ФОП При цьому, відповідно до наявної у Відділенні інформації, директор ПП «Галбізнес Груп» - певний час був зареєстрований як ФОП (лист Управління Пенсійного фонду від 22.09.2017).

(136) Зазначена інформація свідчить про те, що ТОВ «Євро Фіш» та директор ПП «Галбізнес Груп» знайомі між собою, свого часу мали договірні відносини та укладені договори.

(137) Відповідно до листа ПАТ «Райффайзен Банк Аваль» ПП «Галбізнес Груп» здійснював оплату ТОВ «Євро Фіш» за товар відповідно до накладної (оплата проведена [REDACTED] у сумі [REDACTED] грн).

(138) Отже, між ПП «Галбізнес Груп» та ТОВ «Євро Фіш» існують господарські відносини, які створюють певні умови для узгодженої поведінки та, як наслідок, усувають конкуренцію між ними при участі у конкурсних торгах.

4.6 Надання поворотної фінансової допомоги

(139) За результатами аналізу інформації, отриманої листом ПАТ «Райффайзен Банк Аваль», між Відповідачами здійснювалися перерахунки коштів в період (період здійснення державних закупівель, в яких зазначені суб'єкти господарювання брали участь), а саме:

- ПП «Галбізнес Груп» здійснило повернення фінансової допомоги ТОВ «Євро Фіш» у сумі гривень (Договір про надання фінансової допомоги).
- ПП «Галбізнес Груп» здійснило повернення фінансової допомоги ТОВ «Євро Фіш» у сумі.....гривень.
- ПП «Галбізнес Груп» здійснило повернення фінансової допомоги ТОВ «Євро Фіш» у сумі гривень(договір про надання фінансової допомоги).
- ПП «Галбізнес Груп» здійснило повернення фінансової допомоги ТОВ «Євро Фіш» у сумі гривень (договір про надання фінансової допомоги).
- ПП «Галбізнес Груп» здійснило повернення фінансової допомоги ТОВ «Євро Фіш» у сумі гривень (договір про надання фінансової допомоги).
- ПП «Галбізнес Груп» здійснило повернення фінансової допомоги ТОВ «Євро Фіш» у сумі гривень (договір про надання фінансової допомоги).
- ТОВ «Євро Фіш» надало ПП «Галбізнес Груп» фінансову допомогу в сумі гривень. (договір про надання фінансової допомоги).

(140) Надання один одному, поворотної допомоги протягом 2017 року свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та відсутність конкуренції між ними.

(141) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення.

(142) Правовою основою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики. Відносини за договором позики регулюються статтями 1046-1053 Цивільного кодексу України.

(143) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.

(144) Враховуючи інформацію, викладену у пункті 134, взаємовідносини між ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» стосувались надання позики/поворотної фінансової допомоги, що свідчить про фінансову підтримку. Відповідачами один одного в господарській діяльності, довіру та впевненість щодо повернення коштів.

(145) Оскільки, за договором безпроцентної позики немає отримання прибутку у вигляді процентів, немає ніякої іншої компенсації за користування коштами, ТОВ «Євро Фіш» позичивши кошти ПП «Галбізнес Груп», з огляду на інфляційні показники та інші чинники, може отримати замість прибутку наявний збиток.

(146) Тобто, ТОВ «Євро Фіш» вилучивши тимчасово з обороту товариства кошти, усвідомлено йде на ризик втрати можливого прибутку з метою фінансової підтримки свого конкурента.

(147) Враховуючи те, що Відповідачі здійснюють діяльність на одному ринку, конкуруючи один з одним, то за відсутності узгодженості в діях останніх з метою досягнення певних результатів, надання зазначеної фінансової підтримки не було б економічно доцільним для господарської діяльності ТОВ «Євро Фіш».

(148) Зазначене свідчить про тривалі господарські відносини між Відповідачами, які створюють певні умови для узгодженої поведінки та, як наслідок, усувають конкуренцію між ними при участі у конкурсних торгах.

4.7 Обслуговування в одному і тому ж відділенні ПАТ «Райффайзен Банк Аваль».

(149)

(150)

4.8.АНАЛІЗ ЦІНОВОЇ ПОВЕДІНКИ ВІДПОВІДАЧІВ.

(151) Оскільки основним критерієм вибору переможця (за кількістю балів) у торгах є ціна, спеціалісти Відділення здійснили аналіз цінових пропозицій учасників торгів.

(152) Необхідно зазначити, що в основному Відповідачі мають одних і тих постачальників продукції, про що свідчать сертифікати виробника, подані в складі пропозицій конкурсних торгів (Торги 3, 4, 6, 7, 8, 9).

(153) Крім того, аналіз інформації, яку надало ПАТ «Райффайзен Банк Аваль» листом від, про рух коштів по поточних рахунках Відповідачів свідчить про те, що ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» працюють з одними постачальниками продукції.

(154) Інформацію про цінові пропозиції ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» у Торгах 1-10 наведено в таблиці 3

Таблиця 3

№	Ідентифікатор закупівлі	Учасники	Початкова пропозиція	%	Остаточна пропозиція	%
Торги 1	UA-2017-02-11-000069-a	ТОВ "Євро Фіш"	433 120,00	20,4	433 120,00	20,4
		ПП"Галбізнес Груп"	521 590,00		521 590,00	
Торги 2	UA-2017-02-14-002284-c	ТОВ "Євро Фіш"	542 408,00	24,4	542 408,00	24,4
		ПП"Галбізнес Груп"	675 269,40		675 269,40	
Торги 3	UA-2017-02-11-000118-c	ТОВ "Євро Фіш"	384 640,00	47,9	384 640,00	47,9
		ПП"Галбізнес Груп"	569 090,00		569 090,00	
Торги 4	UA-2017-02-13-001475-a	ТОВ "Євро Фіш"	1 376 000,00	13,59	1 376 000,00	13,5
		ПП"Галбізнес Груп"	1 563 000,00		1 563 000,00	
Торги 5	UA-2017-02-07-000954-b	ТОВ "Євро Фіш"	702 400,00	18,1	702 400,00	18,1
		ПП"Галбізнес Груп"	829 650,00		829 650,00	
Торги 6	UA-2017-02-15-000303-b	ТОВ "Євро Фіш"	944 000,00	27,1	944 000,00	27,1
		ПП"Галбізнес Груп"	1 200 000,00		1 200 000,00	
Торги 7	UA-2017-02-08-000626-c	ТОВ "Євро Фіш"	661 650,00	57	661 650,00	62,1
		ПП"Галбізнес Груп"	421 200,00		407 990,00	
Торги 8	UA-2017-02-16-000798-b	ТОВ "Євро Фіш"	849 660,00	85,1	849 660,00	85,1
		ПП"Галбізнес Груп"	459 000,00		459 000,00	
Торги 9	UA-2017-02-14-000402-a	ТОВ "Євро Фіш"	312 700,00	16,9	312 700,00	16,9
		ПП"Галбізнес Груп"	365 700,00		365 700,00	
Торги 10	UA-2017-02-14-000001-c	ТОВ "Євро Фіш"	440 650,00	44,5	440 650,00	44,5
		ПП"Галбізнес Груп"	636 969,70		636 969,70	

(155) З наведеного у таблиці 3 видно, що цінові пропозиції ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» суттєво відрізняються між собою від 13,5% (Торги 4) до 85,1% (Торги 8).

(156) Оскільки, Відповідачі в основному реалізують продукцію одних виробників та постачальників, така суттєва різниця у цінових пропозиціях, як 62,1% (Торги 7), 85,1%

(Торги 8) тощо, не може бути обґрунтованою у разі, якщо Учасники зацікавлені у перемозі та конкурують між собою.

(157) Необхідно також зазначити, що Відділення проаналізувало ціни на продукти харчування, які були предметом Торгів 1-10, порівнюючи їх з цінами, які діяли на ринку. За результатами зазначеного аналізу встановлено, що у більшості торгів ТОВ «Євро Фіш» ставить ціну значно нижчу ніж ринкова, ПП «Галбізнес Груп» навпаки – ставить ціну вище цін, які діяли в цей період на ринку. Для прикладу:

(158) Відповідно до інформації, отриманої з сайту <https://shuvar.com> може свідчити що ціна на яйця в період проведення торгів становила – 1,80 грн. за шт., мед натуральний -105 грн./л тоді, як ТОВ «Євро Фіш» подало у своїй ціновій пропозиції: яйця - 1,60 грн. за шт., мед натуральний – 90 грн/л, а ПП «Галбізнес Груп»: яйця - 2,30 грн. за шт., мед натуральний – 135 грн./л (Торги 8).

(159) Отже, ТОВ «Євро Фіш» свідомо занижує ціну на предмет закупівлі, для того, щоб стати переможцем та в подальшому забезпечити перемогу у торгах ПП «Галбізнес Груп».

(160) Відповідно до інформації, отриманої з сайту <https://shuvar.com> може свідчити що ринкова ціна на борошно, гречку, рис оброблений становила:

- рис оброблений – 22,50 за кг.;
- гречана крупа – 30,00 за кг.;
- борошно - 7,20 за кг.

Проте, Відповідачі у тендерних пропозиціях (Торги 5) подали наступні ціни:

ПП «Галбізнес Груп»:

- рис оброблений – 26.00 за кг.;
- гречана крупа – 39,00 за кг.;
- борошно - 14,00 за кг.

ТОВ «Євро Фіш»:

- рис оброблений – 20,00 за кг.;
- гречана крупа – 32,00 за кг.;
- борошно - 10,00 за кг.

(161) З наведеного видно, що ТОВ «Євро Фіш» свідомо занижує ціну на продукти харчування, які предмет закупівлі, для того, щоб стати переможцем та в подальшому забезпечити перемогу у торгах ПП «Галбізнес Груп».

(162) Варто зазначити, що в окремих торгах Відповідачі пропонують ціни, які є суттєво нижчі за ринкові. Проте, протягом 6-ти місяців, переможець кілька разів (до трьох раз) переглядає цінову пропозицію в сторону збільшення, або вносяться зміни до договору щодо зменшення обсягу закупівлі, збільшуючи при цьому вартість одиниці предмету закупівлі. Для прикладу:

(163) Відповідно до інформації, отриманої з сайту <https://shuvar.com> може свідчити що, ціна на масло вершкове вагове 73,0% становила **115грн. за 1кг.** Відповідачі у своїх пропозиціях конкурсних торгів запропонували наступні ціни:

- ТОВ «Євро Фіш» подало - 72 грн. – 80грн.
- ПП «Галбізнес Груп» - 100 грн. (Торги 7).

(164) У Торгах 10, які відбувалися у той самий період (березень 2017 року) Відповідачі запропонували ще нижчі ціни:

- ТОВ «Євро Фіш» – 99,96 грн.;
- ПП «Галбізнес Груп» - 54,00 грн.

При цьому, ПП «Галбізнес Груп» відмовилося від підписання договору, зазначивши, що вищезазначену ціну вказало помилково.

(165) Отже, аналіз цін на предмет закупівлі «Вершкове масло» свідчить про те, що ТОВ «Євро Фіш» свідомо занизило ціну на масло вершкове, забезпечуючи при цьому перемогу ПП «Галбізнес Груп». Необхідно зазначити, що у Торгах 7 та 10 внесено зміни до договору про зменшення обсягів закупівлі, збільшуючи при цьому вартість одиниці предмету закупівлі.

(166) Крім того, аналіз цінової поведінки Відповідачів вказує на певну системність у їх діях, а саме: переможцем у всіх вищенаведених торгах стає ТОВ «Євро Фіш» з найнижчою ціновою пропозицією, яке в подальшому відмовляється від укладення договору на закупівлю на користь ПП «Галбізнес Груп». При цьому, необхідно зазначити, що у всіх вищезазначених торгах (Торги 1-10), замовники передбачають очікувану вартість закупівлі. Один з учасників конкурсних торгів, зокрема, ПП «Галбізнес Груп» завжди пропонує цінову пропозицію на рівні очікуваної вартості закупівлі, тоді, як інший учасник ТОВ «Євро Фіш», знаючи очікувану вартість закупівлі, свідомо занижує свою пропозицію, щоб стати переможцем, та в подальшому відмовляється від укладення договору, забезпечуючи при цьому перемогу своєму конкуренту з найвищою ціновою пропозицією.

(167) Відповідно до інформації, наявної у Відділенні, ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» брали разом участь у понад 180-ти державних закупівлях. Переможцем у більшості закупівлях ставало ТОВ «Євро Фіш» з найнижчою ціновою пропозицією, яке в подальшому відмовлялося від укладення договору на закупівлю на користь ПП «Галбізнес Груп». При цьому, необхідно зазначити, що у тих випадках коли переможцем у торгах було ПП «Галбізнес Груп» схема залишалася ідентичною:

- ТОВ «Євро Фіш» подає цінову пропозицію на рівні очікуваної вартості закупівлі, тоді як ПП «Галбізнес Груп» пропонує значно нищу ціну. В кінцевому результаті, ПП «Галбізнес Груп» відмовляється від підписання договору на користь конкурента.

(168) Наведені обставини виключають можливість того, що запропоновані цінові пропозиції Учасників готувались кожним з них окремо та без обміну інформацією між ними і є свідченням того, що під час підготовки цінових пропозицій між Учасниками відбувався обмін інформацією або цінові пропозиції готувались одним із Учасників.

(169) Отже, Учасники були обізнані щодо цінових пропозицій один одного, що свідчить про те, що під час участі у Процедурі закупівлі Учасники не змагались між собою, а діяли узгоджено.

Додатково слід зазначити, що ТОВ «Українська Промислово-логістична група Зиск», яке брало участь разом з ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» у конкурсних торгах на Закупівлю: «15530000-2 Вершкове масло (CPV) (масло)» (ідентифікатор Закупівлі- UA-2017-02-16-000798-b) зверталось до Замовника зазначеної Закупівлі у зв'язку з тим, що вбачало узгоджені дії між ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп»

у конкурсних торгах на зазначену закупівлю. Однак, Замовник надав відповідь, що підстав для відхилення пропозицій цих учасників конкурсних торгів відсутні.

5. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ

(170) Пропозиції учасників конкурсних торгів повинні відрізнятися, як за зовнішнім оформленням, так і за ціновими параметрами, у разі, якщо учасники торгів готували їх окремо, без обміну інформацією, оскільки запропоновані пропозиції мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій.

(171) На підставі аналізу дій учасників торгів ТОВ «Євро Фіш» та ПП «ГалБізнес Груп» встановлено сукупність факторів, які вказують на спільну підготовку Відповідачів до участі у Торгах 1-10 з метою забезпечення перемоги ПП «ГалБізнес Груп».

(172) Наведені факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки пропозицій Торгів 1-10 Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у зазначених торгах і координували свою поведінку, пов'язану з такою участю, що підтверджується, зокрема, наступним:

- нехарактерною для таких випадків схожістю у зовнішньому оформленні, структурі, текстовому змісті пропозицій конкурсних торгів;
- здійсненням господарської діяльності за однією адресою;
- використанням одних і тих же контактних телефонів та однієї електронної адреси;
- наявністю тісних господарських відносин;
- наданням один одному поворотної фінансової допомоги;
- подання Відповідачами своїх пропозицій конкурсних торгів з одного електронного майданчика та з однієї ІР-адреси;
- спільною підготовкою цінових пропозицій тощо.

(176) Отже, на стадії підготовки своїх тендерних пропозицій учасники конкурсних торгів були обізнані щодо конкурсних пропозицій один одного, що дозволило їм координувати свої дії під час участі у Торгах 1-10 та забезпечити перемогу у торгах певному суб'єкту господарювання, а саме: ПП «ГалБізнес Груп», а інший учасник – ТОВ «Євро Фіш» брав участь у торгах у якості технічного учасника.

(177) Така координація економічної поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Торгів 1-10.

(178) Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.

(179) Узгоджена поведінка учасників конкурсних торгів не відповідає суті конкурсу і негативним наслідком є сам факт спотворення результатів конкурсу (через узгодження поведінки учасників). Правове значення в цьому випадку має фактична відсутність конкурсу внаслідок узгодження учасниками відповідної поведінки, яка призводить до

заміни конкуренції на координацію поведінки з метою створення видимості конкуренції в межах Конкурсних торгів.

(180) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

(181) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.

(182) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

(183) Пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.

(184) Таким чином, дії ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлі: *Торги 1 «ДК 021:2015 (CPV) Риба, рибне філе та інше м'ясо риби морожені (Риба свіжоморожена; філе свіжоморожене); Торги 2 «ДК 021:2015: (CPV) Продукція борошномельно-круп'яної промисловості (15610000-7) (Борошно, гречка, рис, пшоно, перлова, пшенична, геркулес)»; Торги 3 «ДК 021:2015 (CPV) Продукція тваринництва та супутня продукція (03140000-4) яйця птиці, натуральний мед»; Торги 4 «Овочі, фрукти та горіхи (капуста білокачанна, огірки, кабачки, помідори, часник, цибуля зелена, цибуля ріпчаста, буряк, морква, петрушка, кріп); Торги 5 «ДК 021:2015: (CPV) Продукція борошномельно-круп'яної промисловості (15610000-7) (Борошно, гречка, рис, пшоно, ячмінка; перлова, пшенична, геркулес)»; Торги 6 ДК 021:2015: Риба, рибне філе та інше м'ясо риби морожені (15220000-6) (Риба свіжоморожена (ментай, хек, блювайтен, пангасіус); Торги 7 ДК 021:2015: Вершкове масло (15530000-2) (Вершкове масло жирністю не нижче 72,5 %); Торги 8 ДК 021:2015: (CPV) Продукція тваринництва та супутня продукція (03140000-4) (яйця птиці, натуральний мед)»; Торги 9 «15610000-7 Продукція борошномельно-круп'яної промисловості (CPV) (Крупи, пшоно, Вівсяні пластівці, Борошно пшеничне в/г, рис)»; Торги 10 «15530000-2 Вершкове масло (CPV) (масло)» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.*

6. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

(185) Відповідно до ч. 2 статті 52 Закону, за порушення передбачені пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній фінансовий рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

(186) За інформацією Головним управлінням ДФС у Львівській області, розмір доходів (виручки) учасників торгів за 2017р. становить:.....

(187) Станом на дату прийняття Рішення у справі № 2-01-25/2017 жодних пояснень, заперечень чи спростувань від ТОВ «Євро Фіш» чи ПП «Галбізнес Груп» до Відділення не надходило..

(188) При визначенні розміру штрафу Комітетом враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищенні ним ціни товару), належить до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що у свою чергу, має результатом необґрунтовані переваги (нераціональне витрачання) публічних коштів. Водночас, при визначенні розміру штрафу Комітетом було враховано такі обставини :

- ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій вчинили вперше.
- ТОВ «Євро Фіш» та ПП «Галбізнес Груп» не визнали факт вчинення порушення.

(189) Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України:

ПОСТАНОВИЛА:

(190) Визнати дії ТОВ «Євро Фіш», юридична адреса - 80383, Львівська область, Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Т. Дороша, 20-а) та ПП «Галбізнес Груп», юридична адреса - 81135, Львівська обл., Пустомитівський район, с. Зубра, вул. Лісна, 1/6) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: *Торги 1 «ДК 021:2015 (CPV) Риба, рибне філе та інше м'ясо риби заморожені (Риба свіжоморожена; філе свіжоморожене) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом*

1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів.

(191) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 190, накласти на ТОВ «Євро Фіш» штраф у розмірі 68 000 грн.

(192) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 190, накласти на ПП «Галбізнес Груп» штраф у розмірі 68 000 грн.

(193) Визнати дії ТОВ «Євро Фіш», юридична адреса - 80383, Львівська область, Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Т. Дороша, 20-а) та ПП «Галбізнес Груп», юридична адреса - 81135, Львівська обл., Пустомитівський район, с. Зубра, вул. Лісна, 1/6) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: *Торги 2 «ДК 021:2015: (CPV) Продукція борошномельно-круп'яної промисловості (15610000-7) (Борошно, гречка, рис, тионо, перлова, пшенична, геркулес)»* є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів.

(194) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 193, накласти на ТОВ «Євро Фіш» штраф у розмірі 68 000 грн.

(195) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 193, накласти на ПП «Галбізнес Груп» штраф у розмірі 68 000 грн.

(196) Визнати дії ТОВ «Євро Фіш», юридична адреса - 80383, Львівська область, Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Т. Дороша, 20-а) та ПП «Галбізнес Груп», юридична адреса - 81135, Львівська обл., Пустомитівський район, с. Зубра, вул. Лісна, 1/6) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: *Торги 3 «ДК 021:2015 (CPV) Продукція тваринництва та супутня продукція (03140000-4) яйця птиці, натуральний мед»* є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів.

(197) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 196, накласти на ТОВ «Євро Фіш» штраф у розмірі 68 000 грн.

(198) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 196, накласти на ПП «Галбізнес Груп» штраф у розмірі 68 000 грн.

(199) Визнати дії ТОВ «Євро Фіш», юридична адреса - 80383, Львівська область, Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Т. Дороша, 20-а) та ПП «Галбізнес Груп», юридична адреса - 81135, Львівська обл., Пустомитівський район, с. Зубра, вул. Лісна, 1/6) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: *Торги 4 Лот 1 Овочі, фрукти та горіхи (капуста білокачанна, огірки, кабачки, помідори, часник, цибуля зелена, цибуля ріпчаста, буряк, морква, петрушка, кріп)* є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів.

(200) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 199, накласти на ТОВ «Євро Фіш» штраф у розмірі 68 000 грн.

(201) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 199, накласти на ПП «Галбізнес Груп» штраф у розмірі 68 000 грн.

(202) Визнати дії ТОВ «Євро Фіш», юридична адреса - 80383, Львівська область, Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Т. Дороша, 20-а) та ПП «Галбізнес Груп», юридична адреса - 81135, Львівська обл., Пустомитівський район, с. Зубра, вул. Лісна, 1/6) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: *Торги 5 ДК 021:2015: (CPV) Продукція борошномельно-круп'яної промисловості (15610000-7) (Борошно, гречка, рис, пшоно, ячмінка, перлова, пшенична, геркулес)* є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів.

(203) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 202, накласти на ТОВ «Євро Фіш» штраф у розмірі 68 000 грн.

(204) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 202, накласти на ПП «Галбізнес Груп» штраф у розмірі 68 000 грн.

(205) Визнати дії ТОВ «Євро Фіш», юридична адреса - 80383, Львівська область, Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Т. Дороша, 20-а) та ПП «Галбізнес Груп», юридична адреса - 81135, Львівська обл., Пустомитівський район, с. Зубра, вул. Лісна, 1/6) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: *Торги 6 ДК 021:2015: Риба, рибне філе та інше м'ясо риби морожені (15220000-6) (Риба свіжоморожена (ментай, хек, блювайтинг, пангасіус)* є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів.

(206) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 205, накласти на ТОВ «Євро Фіш» штраф у розмірі 68 000 грн.

(207) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 205, накласти на ПП «Галбізнес Груп» штраф у розмірі 68 000 грн.

(208) Визнати дії ТОВ «Євро Фіш», юридична адреса - 80383, Львівська область, Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Т. Дороша, 20-а) та ПП «Галбізнес Груп», юридична адреса - 81135, Львівська обл., Пустомитівський район, с. Зубра, вул. Лісна, 1/6) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: *Торги 7 ДК 021:2015: Вершкове масло (15530000-2) (Вершкове масло жирністю не нижче 72,5 %)* є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів.

(209) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 208, накласти на ТОВ «Євро Фіш» штраф у розмірі 68 000 грн.

(210) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 208, накласти на ПП «Галбізнес Груп» штраф у розмірі 68 000 грн.

(211) Визнати дії ТОВ «Євро Фіш», юридична адреса - 80383, Львівська область, Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Т. Дороша, 20-а) та ПП «Галбізнес Груп», юридична адреса - 81135, Львівська обл., Пустомитівський район, с. Зубра, вул. Лісна, 1/6) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: *Торги 8 ДК 021:2015: (CPV) Продукція тваринництва та супутня продукція (03140000-4) (яйця птиці, натуральний мед)*» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів.

(212) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 211, накласти на ТОВ «Євро Фіш» штраф у розмірі 68 000 грн.

(213) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 211, накласти на ПП «Галбізнес Груп» штраф у розмірі 68 000 грн.

(214) Визнати дії ТОВ «Євро Фіш», юридична адреса - 80383, Львівська область, Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Т. Дороша, 20-а) та ПП «Галбізнес Груп», юридична адреса - 81135, Львівська обл., Пустомитівський район, с. Зубра, вул. Лісна, 1/6) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: *Торги 9 «15610000-7 Продукція борошномельно-круп'яної промисловості (CPV) (Крупи, пшона, Вівсяні пластівці, Борошно пшеничне в/г, рис)»; Торги 10 «15530000-2 Вершкове масло (CPV) (масло)»* є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів.

(215) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 214, накласти на ТОВ «Євро Фіш» штраф у розмірі 68 000 грн.

(216) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 214, накласти на ПП «Галбізнес Груп» штраф у розмірі 68 000 грн.

(217) Визнати дії ТОВ «Євро Фіш», юридична адреса - 80383, Львівська область, Жовківський р-н, с. Малехів, вул. Т. Дороша, 20-а) та ПП «Галбізнес Груп», юридична адреса - 81135, Львівська обл., Пустомитівський район, с. Зубра, вул. Лісна, 1/6) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: *Торги 10 «15530000-2 Вершкове масло (CPV) (масло)»* є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів.

(218) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 217, накласти на ТОВ «Євро Фіш» штраф у розмірі 68 000 грн.

(219) За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 217, накласти на ПП «Галбізнес Груп» штраф у розмірі 68 000 грн.

Суб'єкти господарювання зобов'язані сплатити штраф у двомісячний строк з дня отримання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до Господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.