



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

05 вересня 2018 р.

м. Львів

№ 63/13-рк/к

Сільському голові
Підберіздівської сільської ради
В. Ковалю
вул. Шевченка, 25, с. Підберіздівці,
Пустомитівського р-ну, Львівської обл., 81146

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово - комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Рішенням 17 сесії 7 демократичного скликання Підберіздівської сільської ради Пустомитівського району Львівської області від 06.07.2017 року № 141 «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Підберіздівська сільська рада вирішила об'єднатися з територіальними громадами села Підберіздівці Підберіздівської сільської ради, сіл Підгірне, Миклашів Миклашівської сільської ради, сіл Глуховичі, Чижиків Чижиківської сільської ради, сіл Журавники, Тарасівка, Чорнушовичі Чорнушовицької сільської ради в Підберіздівську територіальну громаду з адміністративним центром в с. Підберіздівці.

Підберізіцівська сільська рада Підберізіцівської об'єднаної територіальної громади (далі - ОТГ) Пустомитівського району Львівської області включена до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ), дата та номер запису – 25.04.2005 за № 1 404 120 0000 000360.

Підберізіцівська сільська рада є юридичною особою з організаційно - правовою формою за КОАТУУ – орган місцевого самоврядування. Основним видом діяльності є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).

Місцезнаходження Підберізіцівської сільської ради Пустомитівського району Львівської області: 81146, Львівська обл., Пустомитівський р-н., с. Підберізіці, вул. Шевченка, 25.

Ідентифікаційний код юридичної особи – 22372802.

Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Підберізіцівська сільська рада Пустомитівського району Львівської області, в межах своєї компетенції, самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території Підберізіцівської об'єднаної територіальної громади Пустомитівського району Львівської області (далі – Підберізіцівська ОТГ), провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Підберізіцівська сільська рада є органом місцевого самоврядування.

Для з'ясування, яким чином врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території Підберізіцівської ОТГ, Відділення надіслало сільському голові с. Підберізіці Пустомитівського р-н, Львівської обл. вимоги від 06.03.2018 № 63-02/59в, від 04.06.2018 № 63-02/930в про подання інформації.

У відповідь на вимогу Відділення від 06.03.2018 року, Підберізіцівська сільська рада листом від 16.05.2018 № вих. 332 повідомила наступне:

«...2. Послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Підберізіцівської об'єднаної територіальної громади (с. Підберізіці, с. Миклашів, с. Чижиків, с. Чорнушовичі, с. Журавники, с. Тарасівка) споживачам надає ТзОВ «Спецавтотранс - Львів».

В с. Глуховичі послуги з вивезення твердих побутових відходів не надаються.

3. Виконавці послуг з вивезення твердих побутових відходів Підберізіцівською сільською радою (об'єднаної територіальної громади) не визначалися та жодних рішень не приймалося.

Додатково повідомляємо, що вищезазначені послуги в межах територіальної громади надаються на підставі рішень сільських рад, що об'єдналися, ухвалених в період 2011 – 2014 років.

5. Договори про вивезення твердих побутових відходів між Підберізіцівською сільською радою (об'єднаної територіальної громади) та виконавцем зазначених послуг не укладалися. Виконавець укладає зазначені договори безпосередньо із споживачами.

6. Діючі тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів затверджені рішенням виконавчого комітету Підберізіцівської сільської ради

(об'єднаної територіальної громади) від 26.12.2017 № 1 «Про погодження тарифів на послуги з вивезення побутових відходів».

7. ...

8. Послуги щодо вивезення твердих побутових відходів в межах територіальної громади надаються на підставі рішень сільських рад, що об'єдналися, ухвалених в період 2011 – 2014 років.

Інформація про проведення чи не проведення конкурсу щодо визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів відсутня».

Крім того, на вимогу Відділення від 04.06.2018 року, Підберізіцівська сільська рада листом від 08.06.2018 № вих. 424 повідомила наступне:

«До органу місцевого самоврядування Підберізіцівської ОТГ суб'єкти господарювання, які мали би бажання здійснювати діяльність у сфері поводження з побутовими відходами на території населених пунктів Підберізіцівської ОТГ не зверталися».

Розглянувши отримані від Підберізіцівської сільської ради відомості, зазначаємо таке:

- **Виконавці послуг з вивезення твердих побутових відходів Підберізіцівською сільською радою (об'єднаної територіальної громади) не визначалися та жодних рішень не приймалося.**
 - Копій рішень сільських рад, а саме: Миклашівської, Чижиківської та Чорнушовицької, що об'єдналися до Підберізіцівської сільської ради ОТГ, ухвалених в період 2011 – 2014 років щодо визначення на конкурсній основі виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів на території вищезазначених сільських рад до відділення не надавалися.
Інформація про проведення чи не проведення конкурсу щодо визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів в період до створення ОТГ у Підберізіцівській сільській раді відсутня.
 - **Послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Підберізіцівської об'єднаної територіальної громади (с. Підберізіці, с. Миклашів, с. Чижиків, с. Чорнушовичі, с. Журавники, с. Тарасівка) споживачам надає ТзОВ «Спецавтотранс - Львів».**
 - Відповідно до рішення виконавчого комітету Підберізіцівської сільської ради (об'єднаної територіальної громади) від 26.12.2017 № 1 «Про погодження тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» (далі – Рішення № 1) зазначається, що:
«ТзОВ «Спецавтотранс - Львів» визнано надавачем послуг з вивозу ТПВ на території Підберізіцівської об'єднаної територіальної громади.
Тарифи на послуги з вивезення побутових відходів з врахуванням утримання, обслуговування контейнерної тари та захоронення для населення, для бюджетних установ та комерційних організацій встановлено згідно додатку №1».
- Тобто, погоджені Рішенням № 1 тарифи на вказані послуги становлять:

- для населення – 202,41 грн. з ПДВ (вивіз контейнера 1,1 м куб.) або – 184 грн. з ПДВ за 1 м куб.;
- для бюджетних організацій – 208,94 грн. з ПДВ (вивіз контейнера 1,1 м куб.);
- комерційних організацій – 228,53 грн. з ПДВ (вивіз контейнера 1,1 м куб.).

Отже, органом місцевого самоврядування с. Підберізці Підберізцівської ОТГ **конкурс** на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території всіх населених пунктів, що входять до Підберізцівської ОТГ - **не проводився**, відповідно, **виконавець послуг** з вивезення твердих побутових відходів на вказаній території **на конкурсній основі – не визначався**.

Відповідно до пункту 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;
- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи»).

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів, їх утилізація врегульована Законами України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008р. №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами) та від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначається Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 (далі - Порядок).

Згідно із пунктом 4 Порядку, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
- які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Крім того, пунктом 30 Порядку зазначається, що:

- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.
- у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.

Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.

Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Одним з основних критеріїв, за якими відбувається вибір переможця конкурсу, є, зокрема, вартість надання послуг з вивезення побутових відходів (перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг).

Слід зазначити, що за даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017р. № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснюють діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них: 45 комунальних та 17 приватних). Ринок є конкурентний.

В територіальних межах Пустомитівського району послуги з вивезення ТПВ надаються такими суб'єктами господарювання: ТЗОВ «Санком - Львів», ТОВ «АВЕ Львів», ЖКП «Муроване», Пустомитівське МЖКП.

Окрім того, потенційними конкурентами для суб'єктів господарювання Пустомитівського району, які надають послуги з вивезення ТПВ можуть бути також суб'єкти господарювання, які надають ці послуги в найближчих населених пунктах, що межують з Пустомитівським районом.

Так, наприклад, ТЗОВ «АВЕ - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсах, які проводилися Комарнівською міською радою, Городоцькою міською радою. У свою чергу, ТЗОВ «Санком - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсі, що проводився Пустомитівською міською радою.

Ринок в цілому конкурентний.

У м. Городок Городоцького району послуги з вивезення ТПВ надаються ТОВ «АВЕ Львів» (вул. Волинська, 9, м. Львів, 79000, ідентифікаційний код юридичної особи - 33951598) тощо, яке могло би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги споживачам, а це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища, у свою чергу, споживачі отримували б дані послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є основними критеріями проведення конкурсу. **Тарифи на послуги із збирання, вивезення та захоронення ТПВ (з ПДВ) для населення у м. Городок, які надаються ТОВ «АВЕ - Львів» становлять – 159,46 грн. за м куб.,** що є нижчими за тарифи, які встановлені для населення, що проживає на території населених пунктів Підберіздівської ОТГ.

Отже, у разі проведення Підберіздівською сільською радою Підберіздівської ОТГ конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, у конкурсі могли би приймати участь інші суб'єкти господарювання, які пропонують кращу цінову пропозицію.

Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Бездіяльність Підберіздівської сільської ради Підберіздівської об'єднаної територіальної громади, яка полягає у не визначенні на конкурсній основі виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Підберіздівської об'єднаної територіальної громади, містить ознаки порушення, передбаченого частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення ТПВ.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Підберіздівській сільській раді Підберіздівської об'єднаної територіальної громади (ідентифікаційний код юридичної особи - 22372802, адреса: вул. Шевченка, с. Підберіздівці, Пустомитівський р-н., Львівська обл., 81146) вжити заходів для припинення дій, які містять ознаки порушення, передбаченого частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Підберіздівської об'єднаної територіальної громади.

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковими для розгляду.

Про результати розгляду цих рекомендацій просимо повідомити Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у *чотиримісячний строк з дня їх отримання* (адреса: вул. Коперника, 4, м. Львів, 79008).

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова Колегії

Р.Лецишин