



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

30 серпня 2018 р.

м. Львів

№ 63/19-р/к

справа № 1-03-21/2018

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) розглянувши справу № 1-03-21/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання про попередні висновки від 15.08.2018 № 63-03/72п у справі № 1-03-21/2018 порушення законодавства про захист економічної конкуренції

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ.

- (1) Порушення, передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

2. ВІДПОВІДАЧ.

- (2) Воле-Баранецька сільська рада Самбірського району Львівської області (адреса: вул. В. Цимбрили, 26а, с. Воле-Баранецька, Самбірський р-н., Львівська область, 81422) (ідентифікаційний код: 04369883).
- (3) Основним видом діяльності Воле - Баранецької сільської ради Самбірського району Львівської області є «Державне управління

загального характеру» (КВЕД 84.11).

- (4) У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Воле-Баранецька сільська рада Самбірського району Львівської області є органом місцевого самоврядування.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (5) Розпорядженням Колегія від 24.05.2018 № 63/27рп/к розпочато розгляд справи № 1-03-21/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції за ознаками вчинення Воле-Баранецькою сільською радою Самбірського району Львівської області порушення, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.
- (6) Листом Відділення від 24.05.2018 № 63-02/844 повідомило Відповідача про початок розгляду справи № 1-03-21/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (7) На розпорядження Колегії від 24.05.2018 № 63/27рп/к Воле-Баранецька сільська рада Самбірського району Львівської області інформації до Відділення не надсилала.
- (8) Листом Відділення від 15.08.2018 № 63-02/1677 надіслано Воле-Баранецькій сільській раді Самбірського району Львівської області подання про попередні висновки від 15.08.2018 № 63-03/72п у справі № 1-03-21/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та повідомлено про дату засідання Колегії.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

- (9) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Рішенням тридцять восьмої сесії шостого скликання Воле-Баранецької сільської ради Самбірського району Львівської області від 29.05.2015 № 469 «Про добровільне об'єднання територіальних громад», Воле-Баранецька рада вирішила об'єднатися з територіальними громадами: сіл Верхівці, Рогізно Верховецької сільської ради, сіл Садковичі, Вербівка, Мала Вербівка, Владипіль Садківської сільської ради в Воле-Баранецьку територіальну громаду з центром у селі Воля-Баранецька.

Відповідно до пункту 4 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» зазначається, що юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою. Після завершення реорганізації відповідні юридичні особи - сільські, селищні, міські ради припиняються у порядку, визначеному цим Законом.

Юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.

Тобто, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Воле-Баранецька сільська рада Самбірського району Львівської області, в межах своєї компетенції, самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території Воле-Баранецької об'єднаної громади Самбірського району Львівської області, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів тощо.

Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально

обладнаними для цього транспортними засобами.

- (10) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»: орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту; збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом; Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи»).
- (11) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно із пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання: установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами; які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Пунктом 30 Порядку визначено:

організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років; у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

- (12) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.
- (13) Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території Воле-Баранецької ОТГ, Відділенням було надіслано сільському голові с. Воле - Баранецька Самбірського району Львівської області вимогу від 13.03.2018 № 63-02/115в про подання інформації.
- (14) На вищевказану вимогу Відділення, Воле-Баранецька сільська рада листом від 21.03.2018р. № 02-09/126 повідомила, що комунальне підприємство «Сільський господар «ДГ» надає послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам в селах сільської ради, а саме: Баранівці, Малі Баранівці, Волиця, Копань, Берестяни, Рогізно, Верхівці, Садковичі, Владипіль, Мала Вербівка, Вербівка, Воля-Баранецька.
- (15) Відділення за результатами аналізу наданих документів встановило, що конкурс на визначення виконавця послуг зі збору та вивезення твердих побутових відходів Воле-Баранецька сільська рада проводила у червні 2017 року, про свідчить наданий Протокол засідання конкурсної комісії з розкриття конкурсних пропозицій та визначення переможця конкурсу з надання послуг зі збору та вивезення твердих побутових відходів в межах сіл Воле-Баранецької сільської ради від 16.06.2017 року № 2 (далі – Протокол № 2).
- (16) Відповідно до Протоколу засідання конкурсної комісії: до організатора конкурсу – виконавчого комітету Воле-Баранецької сільської ради надійшла одна конкурсна пропозиція від учасника конкурсу - комунальне підприємство «Сільський господар «ДГ» на надання послуг зі збору та вивезення твердих побутових відходів в межах сіл Воле-Баранецької сільської ради Самбірського району; переможцем конкурсу визначено комунальне підприємство «Сільський господар «ДГ».
- (17) У свою чергу, двадцятою сесією сьомого скликання Воле-Баранецької сільської ради прийнято рішення «Про визначення виконавця послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території Воле-Баранецької сільської ради» від 04 липня 2017 року № 12 (далі у рішенні - Рішення № 12).

Згідно з пунктом 2 Рішення № 12, Воле-Баранецька сільська рада вирішила визначити КП «Сільський господар «ДГ» Воле-Баранецької сільської ради виконавцем послуг із вивезення побутових відходів на території Воле-Баранецької сільської ради строком на 10 (десять) років, про що укласти договір на надання послуг з вивезення побутових

відходів об'єктів соціальної інфраструктури на території Воле-Баранецької сільської ради відповідно до Типового договору (додаток 2 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 1173 від 16 листопада 2011 року).

- (18) Відповідно, Воле-Баранецька сільська рада Самбірського р-ну Львівської області уклала Договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Воле-Баранецької сільської ради з комунальним підприємством «Сільський господар «ДГ» від 04.07.2017 (далі - Договір).

У пунктом 1 розділу «Строк дії цього договору» даного Договору вказано, що Договір діє з 10.07.2017 року до 10.07.2022 року і набирає чинності з дня його укладення».

- (19) Таким чином, всупереч вимогам пункту 30 Порядку, Воле-Баранецька сільська рада надала комунальному підприємству «Сільський господар «ДГ» дозвіл на право здійснення зазначеної діяльності на території Воле-Баранецької сільської ради терміном більше 12 місяців, що підтверджується прийнятим Рішенням № 12, яким визначено строк терміну дії Договору – 10 років, фактично Договір укладено на 5 років, однак поза межами строку, встановленого чинним законодавством.

- (20) Отже, КП «Сільський господар «ДГ», отримавши право здійснювати вивезення твердих побутових відходів впродовж 2017-2022 років, здобуло переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування.

- (21) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно із частиною 1 статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

- (22) Статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(23) Частиною 1 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування.

Згідно із частиною 2 статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

(24) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

(25) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів та, відповідно, за результатами проведеного конкурсу з переможцями конкурсу укладати договори про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на строк, визначений чинним законодавством.

(26) За результатами дослідження стану конкуренції ринку послуг поводження з відходами у Львівській області, в тому числі, у Самбірському районі, встановлено наступне.

(27) За даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017р. № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснює діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них 45 комунальних та 17 приватних). Ринок конкурентний.

Учасники даного ринку, як правило, визначаються на конкурсних засадах. При цьому, окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в різних населених пунктах Львівської області.

(28) Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів визначено процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, якою, зокрема, передбачено: підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради;

організатор конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги;

з переможцем конкурсу укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2 цього Порядку.

- (29) Споживачами (покупцями) послуг у сфері поводження з побутовими відходами є фізичні і юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з вивезення побутових відходів.
- (30) Отже, за звичайних умов, споживачі (покупці) послуг у сфері поводження з побутовими відходами самостійно не обирають надавача послуг, а відповідно до Закону України «Про відходи» укладають договори про надання послуг з переможцем конкурсу.
- (31) Споживачами (покупцями) зазначених послуг у 2017 та поточному 2018 році, в межах Воле-Баранецької об'єднаної територіальної громади, є населення, бюджетні установи та інші споживачі.
- (32) Відповідно до пункту 9 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02р. за №317/6605 (далі - Методики) потенційними конкурентами можуть вважатись такі суб'єкти господарювання: які мають відповідні матеріальну базу, технології, але з різних причин не реалізують ці можливості; які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації, тощо); нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами.
- (33) В ході дослідження виявлено, що потенційними конкурентами є, зокрема, виконавці послуг з міст та районів, розташованих поруч один з одним.
- (34) Так, наприклад, ТзОВ «АВЕ - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсах, які проводилися Комарнівською міською радою, Городоцькою міською радою. У свою чергу, ТзОВ «Санком - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсі, що проводився Пустомитівською міською радою, КП «Комбінат міського господарства у м. Дрогобич» (м. Дрогобич) брало участь у конкурсі, який проводився Жидачівською міською радою. Окрім того, у конкурсі можуть брати участь й інші суб'єкти господарювання, які межують із Самбірським районом.
- (35) Відповідно до наданої інформації Самбірською районною адміністрацією (лист від 21.06.2018 № 02-32-5/7-1834/2-12), на території

Самбірського району у сфері поводження з побутовими відходами здійснюють діяльність такі суб'єкти господарювання, які могли би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги споживачам, а саме:

СКП «Об'єднане» (адреса: вул. Шухевича, 1, м. Самбір, 81400);

ФОП Сиса І.В. (адреса: с. Снятинка, Дрогобицький р-н, Львівська обл., 80155);

Рудківське ВУЖКГ (адреса: пл. Відродження, 5, м. Рудки, 81440);

КП Самбірської районної ради «Виробничо-транспортна компанія» (адреса: вул. Шевченка, 8б, с. Новосілки-Гостинні, 81438).

- (36) Таким чином, вищезазначені суб'єкти господарювання, які надають послуги з вивезення побутових відходів у Самбірському районі Львівської області, а також й інші суб'єкти з близько розташованих населених пунктів до сіл Воле-Баранецької об'єднаної територіальної громади можуть бути один для одного потенційними конкурентами.
- (37) З метою з'ясування обставин у справі, зокрема, щодо питання участі у конкурсі на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території Самбірського району Львівської області, наявності конкурентів, розміру тарифів на дані послуги тощо, Відділення надіслало відповідні вимоги про подання інформації вказаним суб'єктам господарювання від 26.06.2018 за № 63-02/1203в, № 63-02/1204в, № 63-02/1205в, № 63-02/1206в та від 18.04.2018 № 63-02/458в.
- (38) На вимоги Відділення, суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність у сфері поводження з побутовими відходами у Самбірському районі Львівської області повідомлено такі відомості, а саме:
- КП «Сільський господар «ДГ» (лист від 05.07.2018 № 27):
КП «Сільський господар «ДГ» не має конкурентів серед суб'єктів господарювання.
КП «Сільський господар «ДГ» не брало участі у конкурсі на виконання послуг з вивезення побутових відходів за межами Воле-Баранецької сільської ради.
КП «Сільський господар «ДГ» не надавало своїх пропозицій для участі в конкурсах з вивезення твердих побутових відходів до інших органів місцевого самоврядування.
З 01.07.2018 року КП «Сільський господар «ДГ» не надає послуги з вивезення твердих побутових відходів, так як на даний час приймає участь в конкурсі на визначення переможця по наданню послуг з вивезення побутових відходів на території Воле-Баранецької сільської ради.
Тарифи на послуги з вивезення побутових відходів для населення Воле-Баранецької сільської ради для КП «Сільський господар «ДГ» затверджені рішенням двадцять третьої сесії сьомого скликання Воле-Баранецької сільської ради від 14.09.2017 року № 4 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення» у наступних розмірах:

1. для населення Воле-Баранецької сільської ради (за 1 місяць):

1.1. в господарствах, де проживають:

проживаючих до трьох осіб – 10грн.

проживаючі три особи – 15грн.

проживаючих чотири і більше осіб – 20грн.

2. Інші споживачі (за 1 місяць) – 150грн.

- КП СРР «Виробничо-транспортна компанія» (лист від 23.05.2018 № 376):

комунальне підприємство Самбірської районної ради «Виробничо-транспортна компанія» надає послугу з вивезення твердих побутових відходів мешканцям Самбірського району на територіях: Ралівської сільської ради; Вільшаницької сільської ради; Луківської сільської ради; Бабинської сільської ради; Стрілковицької сільської ради; Бісківської сільської ради (лише з території сіл: Максимовичі, Лановичі, П'яновичі), Погірцівської сільської ради; Чайківської сільської ради; Новокалінівської міської ради(лише з території сіл: Горднія, Корналовичі).

своїми конкурентами Комунальне підприємство Самбірської районної ради «Виробничо-транспортна компанія» вважає таких суб'єктів господарювання: ФОП Сису І.В. і Комунальне підприємство Воле-Баранецької сільської ради «Сільський господар».

Рішенням сесії Самбірської районної ради від 17.05.2018 № 276 «Про встановлення тарифів на вивезення твердих побутових відходів» встановлено тарифи на вивезення твердих побутових відходів для населення району, які надаються Комунальним підприємством Самбірської районної ради «Виробничо-транспортна компанія» у розмірі 155,49грн. за 1 м.куб. (без ПДВ).

- Рудківське виробниче управління житлово-комунального господарства (лист від 09.07.2018 № 61) повідомило, що здійснює надання послуг із вивезення ТПВ для всіх груп споживачів: населення, бюджетні установи, інші споживачі у м.Рудки та с.Підгайчики.

Конкурентів немає.

Не приймали участі у конкурсі.

Пропозицій органам місцевого самоврядування – не надавали.

- ФОП Сиса І.В. (лист від 11.07.2018 № 6/н та від 17.07.2018 № 6/н): як переможець конкурсу з вивезення твердих побутових відходів, підприємець надає вищезазначену послугу в смт.Дубляни, с. Велика Озими́на, с.Мала Озими́на, тс.Медвежа. Крім цього, згідно укладених договорів підряду з іншими суб'єктами господарювання, послуга з вивезення твердих побутових відходів надається в с.Бісковичі, с.Викоти, с.Воютичів, с.Язи, с.Заріччя, с.Сіде, с.Городище, с.Чуква, с.Кульчиці, с.Попелі, с.Ясениця-Сільна, с.Болехівці, с.Нове Село;
- нормативні документи, якими затверджено тарифи на послуги з

вивезення твердих побутових відходів знаходяться в органах місцевого самоврядування. Дані органи влади не надавали суб'єкту господарювання копії рішень про затвердження тарифів; вважаю, що в даній сфері конкуренція є незначною Найбільшою проблемою є небажання споживачів укласти договір на вивезення ТПВ;

підприємець надавав свої пропозиції та приймав участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів Дублянській селищній раді, Воютицькій сільській раді.

- Самбірське комунальне підприємство «Об'єднане» (лист від 10.07.2018 № 152):

СКП «Об'єднане» здійснює надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами, територіальні межі: м.Самбір та Львівська область;

СКП «Об'єднане» вважає своїми конкурентами таких суб'єктів господарювання: ПП Сиса, ТзОВ АВЕ, ТзОВ САД, КП Самбірська районна рада;

у межах технічної можливості СКП «Об'єднане» приймає участь у конкурсі на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території Самбірського району Львівської області;

СКП «Об'єднане» надавало свої пропозиції для участі в конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, Самбірське ПТУ - інтернат.

Рішенням від 23.01.2018 № 31 «Про встановлення тарифів на послуги з перевезення та захоронення твердих побутових відходів для всіх груп споживачів, що надаються Самбірським комунальним підприємством «Об'єднане», встановлено поквартальне підвищення тарифів на 2018 рік на послуги з перевезення та захоронення у наступних розмірах:

Категорії споживачів	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
Населення	61,35	72,18	83,00	93,83
Бюджетні організації	66,10	77,37	88,64	99,91
Інші споживачі (підприємства, організації)	71,85	84,10	96,35	108,60

- (39) Враховуючи вищенаведену інформацію, можна зробити висновок, що у разі проведення Воле-Баранецькою сільською радою Самбірського району Львівської області конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, вищевказані суб'єкти господарювання, зокрема, СКП «Об'єднане», ФОП Сиса І.В., Рудківське ВУ ЖКГ та КП СРР «Виробничо-транспортна компанія», а також інші суб'єкти господарювання, які територіально межують із Самбірським районом, суб'єкти господарювання, які здійснюють надання вказаних послуг у Львівській області могли би (мали б бажання) надати свої пропозиції та відповідно, брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, запропонувавши свої послуги, згідно з

кваліфікаційними вимогами кращої якості та вигідної цінової пропозиції.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ.

- (40) Отже, Воле-Баранецька сільська рада, не оголосивши після 12 місяців з дня укладення Договору нового конкурсу на визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів з погляду передумов конкуренції усунула конкуренцію шляхом надання переваги одному суб'єкту господарювання - КП «Сільський господар «ДГ», з яким уклала Договір про надання послуг з вивезення побутових відходів на території Воле-Баранецької сільської ради строком на 5 років та водночас обмежила входження на цей ринок інших суб'єктів господарювання.
- (41) Таким чином, не проведення органом місцевого самоврядування с. Воле-Баранецька нового конкурсу на набуття права виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій території, після 12-ти місячного терміну, встановленого пунктом 30 Порядку, обмежує право суб'єктів господарювання – потенційних конкурентів, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам даного населеного пункту, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання. може призвести до усунення конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій йому території.
- (42) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монополієм становити на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (43) Згідно частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.
- (44) Отже, дії Воле-Баранецької сільської ради Самбірського району Львівської області по наданню КП «Сільський господар «ДГ» права здійснювати діяльність з вивезення побутових відходів після закінчення 12 місячного терміну дії Договору (4 липня 2018 року) та не проведення нового конкурсу є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може

призвести до усунення конкуренції.

- (45) Воле-Баранецька сільської ради Самбірського району Львівської області листом від 27.08.2018 № 786 повідомила Відділенню, що: «8 червня 2018 року було прийнято рішення №4 «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з збору та вивезення твердих побутових відходів».

Пропозицій, окрім як від Комунального підприємства «Сільський господар «ДГ» не поступило жодних.

Розкриття пропозицій пройшло 9 липня 2018 року. Переможцем конкурсу визнано Комунальне підприємство «Сільський Господар «ДГ» з яким укладено договір терміново на один рік (рішення сесії №24 від 10.07.2018 року)».

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА:

визнати, що дії Воле-Баранецької сільської ради Самбірського району Львівської області по наданню КП «Сільський господар «ДГ» права здійснювати діяльність з вивезення побутових відходів після закінчення 12 місячного терміну дії Договору (4 липня 2018 року) та не проведення нового конкурсу є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до усунення конкуренції.

У разі незгоди відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лецишин