



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

30 серпня 2018 р.

м. Львів

№ 63/18-р/к

справа № 1-03-20/2018

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) розглянувши справу № 1-03-20/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання про попередні висновки від 15.08.2018 № 63-03/71п у справі № 1-03-20/2018 порушення законодавства про захист економічної конкуренції

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ.

- (1) Порушення, передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

2. ВІДПОВІДАЧ.

- (2) Ходорівська міська рада Жидачівського району Львівської області (адреса: вул. Грушевського, 38, м. Ходорів, Львівська обл., Жидачівський р-н., 81750) (ідентифікаційний код: 26269449).
- (3) Основним видом діяльності Ходорівської міської ради Жидачівського району Львівської області є «Державне управління загального

характеру» (КВЕД 84.11).

- (4) У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Ходорівська міська рада Самбірського району Львівської області є органом місцевого самоврядування.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (5) Розпорядженням Колегії від 24.05.2018 № 63/26рп/к розпочато розгляд справи № 1-03-20/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції за ознаками вчинення Ходорівською міською радою Жидачівського району Львівської області порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.
- (6) Листом Відділення від 24.05.2018 № 63-02/843 повідомило Ходорівській міській раді Жидачівського району Львівської області про початок розгляду справи № 1-03-20/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (7) Листом Відділення від 15.08.2018 № 63-02/1676 надіслано Ходорівській міській раді Жидачівського району Львівської області подання про попередні висновки від 15.08.2018 № 63-03/71п у справі № 1-03-20/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та повідомлено про дату розгляду.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

- (8) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Відповідно до рішення XIII-ої сесії VI-го скликання Ходорівської міської ради від 08.09.2015 № 4201 «Про добровільне об'єднання територіальних громад», Ходорівська міська рада вирішила об'єднатися з територіальними громадами сіл Бортники, Буковина, Молотів, Демидів – Бортниківської сільської ради; сіл Вербиця, Вовчатичі, Садки, Сугрів –

Вербицької сільської ради; сіл Вибранівка, Березина, Борусів, Бринці Загірні, Бринці Церковні, Чижичі – Вибранівської сільської ради; сіл Загірочко, Добрівляни – Загірочківської сільської ради; сіл Молодинче, Новосільці, Підліски, Черемхів – Молодинчецької сільської ради, сіл Піддністряни, Кам'яне, Рудківці – Піддністрянської сільської ради; сіл Грусятичі, Ліщин – Грусятницької сільської ради; сіл Жирова, Бородчиці, Городище, Заліски – Жирівської сільської ради; сіл Отиневичі, Голодищенське, Дуліби – Отиневецької сільської ради; сіл Дев'ятники, Калинівка, Прибілля, Юшківці – Дев'ятниківської сільської ради; сіл Чорний Острів, Бориничі, Голдовичі, Дроховичі, Лучани – Чорноострівської сільської ради та м.Ходорів в одну Ходорівську територіальну громаду з центром у м. Ходорів.

Відповідно до пункту 4 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» зазначається, що юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою. Після завершення реорганізації відповідні юридичні особи - сільські, селищні, міські ради припиняються у порядку, визначеному цим Законом.

Юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.

Тобто, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Ходорівська міська рада Жидачівського району Львівської області, в межах своєї компетенції, самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території Ходорівської об'єднаної громади Жидачівського району Львівської області, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів тощо.

(9) Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

(10) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»: орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту; збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи»).

(11) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно із пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;

які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Пунктом 30 Порядку визначено:

організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;

у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

(12) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.

(13) Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території Ходорівської об'єднаної територіальної громади (адміністративний центр громади – м. Ходорів, далі – Ходорівська ОТГ), в тому числі і м. Ходорів, Відділенням було надіслано міському голові м. Ходорів Жидачівського району Львівської області вимогу від 13.03.2018 № 63-02/123в про подання інформації.

(14) На вищевказану вимогу, Ходорівська міська рада листом від 26.03.2018р. № 478 повідомила Відділення, зокрема, про таке:
на території Ходорівської ОТГ послуги з вивезення твердих побутових відходів надає комунальне підприємство «Ходорівське управління комунального господарства»;
Виконавців комунальних послуг Ходорівською міською радою на конкурсній основі не визначались;
договір на надання послуг з вивезення ТПВ між комунальним підприємством та міською радою не укладався, так як комунальне підприємство являється власністю територіальної громади.
конкурс на виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів на території сіл ОТГ проводився у 2016 році, але так як у конкурсі брав участь тільки один учасник (інших не було), договір згідно чинного законодавства повинен укладатись на 1 рік, тому учасник відмовився від укладання такого договору.

(15) Крім того, Ходорівська міська рада надала рішення від 27.06.2017 № 129 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету № 154 від 24.06.2011 року «Про вивіз та утилізацію твердих побутових відходів в м.Ходорові», відповідно до якого виконавчим комітетом Ходорівської міської ради вирішено, зокрема:

1.1. Директору КП «Ходорівське УКГ» терміново вжити заходи щодо укладення договорів із вивозу та утилізації твердих побутових відходів із всіма жителями, підприємствами, організаціями та установами Ходорівської ОТГ, забезпечити вивіз відходів з кожної вулиці міста та сіл згідно графіку санітарної очистки;

1.2. Споживачами комунальних послуг із вивозу та утилізації ТПВ вважати всіх мешканців та суб'єктів господарювання, які проживають та проводять свою діяльність на території Ходорівської ОТГ.

- (16) Отже, органом місцевого самоврядування м. Ходорів фактично підтверджено не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів (збирання, перевезення) у м. Ходорів Жидачівського р-ну Львівської області, а також надання затвердженим рішенням виключного права КП «Ходорівське УКГ» здійснювати діяльність з вивозу та утилізації твердих побутових відходів на території Ходорівської ОТГ.

Обґрунтованих пояснень щодо причин не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у межах Ходорівської ОТГ, Ходорівською міською радою - не надано.

- (17) Наведене свідчить, що Ходорівська міська рада Жидачівського району Львівської області конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Ходорів - не проводила та, як наслідок, не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення ТПВ на території Ходорівської ОТГ, натомість прийнятим рішенням від 27.06.2017 № 129 надала виключне право КП «Ходорівське УКГ» здійснювати діяльність у сфері надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Ходорівської ОТГ.

- (18) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно із частиною 1 статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

- (19) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

- (20) Частиною 1 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, в тому числі, органами

місцевого самоврядування.

Згідно із частиною 2 статті 4 цього Закону, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

- (21) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (22) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища, зокрема, на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.
- (23) У свою чергу, комунальне підприємство «Ходорівське управління комунального господарства», яке здійснює вивезення твердих побутових відходів без участі у конкурсі, здобуло перевагу над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування.
- (24) За результатами дослідження стану конкуренції ринку послуг поводження з відходами у Львівській області, в тому числі, у Жидачівському районі, встановлено наступне.
- (25) За даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017р. № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснює діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них 45 комунальних та 17 приватних). Ринок є конкурентний.

Учасники даного ринку, як правило, визначаються на конкурсних засадах. При цьому, окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в різних населених пунктах Львівської області.

- (26) Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів визначено процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, якою, зокрема, передбачено: підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради;

організатор конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги;

з переможцем конкурсу укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2 цього Порядку.

- (27) Споживачами (покупцями) послуг у сфері поводження з побутовими відходами є фізичні і юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з вивезення побутових відходів.
- (28) Отже, за звичайних умов, споживачі (покупці) послуг у сфері поводження з побутовими відходами самостійно не обирають надавача послуг, а відповідно до Закону України «Про відходи» укладають договори про надання послуг з переможцем конкурсу.
- (29) Споживачами (покупцями) зазначених послуг у 2017 та поточному 2018 році, в межах Ходорівської об'єднаної територіальної громади, є населення, бюджетні установи та інші споживачі.
- (30) Відповідно до пункту 9 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02р. за №317/6605 (далі - Методики) потенційними конкурентами можуть вважатись такі суб'єкти господарювання:
 - які мають відповідні матеріальну базу, технології, але з різних причин не реалізують ці можливості;
 - які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації, тощо);
 - нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами.
- (31) В ході дослідження виявлено, що конкурентами КП «Ходорівське управління комунального господарства» є, зокрема, виконавці послуг з міст та районів, які розташовані поруч один з одним.

Так, наприклад, ТЗОВ «АВЕ - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсах, які проводилися Комарнівською міською радою, Городоцькою міською радою. У свою чергу, ТЗОВ «Санком - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсі, що проводився Пустомитівською міською радою, КП «Комбінат міського господарства у м. Дрогобич» (м. Дрогобич) брало участь у конкурсі, який проводився Жидачівською міською радою, суб'єкти господарювання ТЗОВ «ДВ-Екосвіт» (м.Львів), Філія «Ком-Еко-Борислав» СП ТЗОВ «Ком-Еко-Львів» (м.Борислав) брали участь у конкурсі та на даний час здійснюють вивезення ТПВ на території Жидачівського району, які проводилися Новострілищанською селищною радою, Баковецькою сільською радою, Кніселівською

сільською радою Жидачівського району Львівської області, ФОП Колега М.І. – надає послуги з вивезення ТПВ на території Жидачівського, Стрийського та Сколівського районів Львівської області.

Окрім того, у конкурсі можуть брати участь й інші суб'єкти господарювання, які межують із Жидачівським районом.

- (32) Відповідно до наданої інформації Жидачівською районною державною адміністрацією (лист від 22.06.2018 № 02-17/1669), на території, зокрема, Жидачівського району у сфері поводження з побутовими відходами здійснюють діяльність такі суб'єкти господарювання, які могли би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги споживачам, а саме:

Жидачівське міське виробниче управління комунального господарства (адреса: вул. Кобзарєва, 19, м. Жидачів, 81700);

ФОП Колега М.І. (адреса: вул. Заньковецької, 23, м.Стрий, 82400);

комунальне підприємство «Ходорівське управління комунального господарства» (адреса: вул. Гонти, 2, м. Ходорів, 81750);

- (33) Таким чином, суб'єкти господарювання – виконавці зазначених послуг з близько розташованих населених пунктів до сіл Ходорівської об'єднаної територіальної громади можуть бути один для одного потенційними конкурентами.

- (34) Однак, Ходорівська міська рада прийнявши рішення від 27.06.2017 № 129 з погляду передумов конкуренції усунула конкуренцію шляхом надання переваги одному суб'єкту господарювання - КП «Ходорівське УКГ» здійснювати діяльність з вивезення побутових відходів без проведення конкурсу та водночас обмежила входження на цей ринок інших суб'єктів господарювання.

- (35) Щодо переваг, отриманих КП «Ходорівське УКГ» завдяки діям Ходорівської міської ради шляхом надання права даному суб'єкту господарювання на здійснення діяльності у сфері послуг з вивезення побутових відходів, то КП «Ходорівське УКГ» має можливість суттєво впливати на процес ціноутворення вартості послуг.

- (36) Так, рішенням виконавчого комітету Ходорівської міської ради від 26.01.2017 року № 05 було затверджено скориговані тарифи на послуги з вивезення твердих та рідких побутових відходів, що надаються КП «Ходорівське УКГ», а саме:

тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів

1.1. для населення, з урахуванням ПДВ:

вивезення твердих побутових відходів – 72,98грн. за 1 м.куб, або 8,51грн. за одну особу;

1.2. для бюджетних організацій, з урахуванням ПДВ:

вивезення твердих побутових відходів – 81,74грн. за 1 м.куб.;

1.3. для інших споживачів, з урахуванням ПДВ:

вивезення твердих побутових відходів – 109, 84грн. за 1 м.куб.;

Тарифи на послуги з вивезення рідких побутових відходів населення 193,96грн. – за одну викачку;

для бюджетних та інших організацій – 217,23грн. за одну викачку.

- (37) Порівняно з наведеними розмірами тарифів, які застосовує у розрахунках зі споживачами КП «Ходорівське УКГ», наприклад в межах того ж Жидачівського району, ФОП Колега М.І застосовує нижчі тарифи, наприклад: 7,00грн. з 1 людини на послуги з перевезення, зберігання та захоронення побутових відходів – населенню, бюджетним установам та іншим споживачам (рішення виконавчого комітету Любшанської сільської ради Жидачівського р-ну, рішення виконавчого комітету Рудянської сільської ради від 02.09.2015, рішення Лівчицької сільської ради Жидачівського р-ну від 31.08.2015 № 16 тощо).
- (38) Ураховуючи вищенаведену інформацію, можна зробити висновок, що у разі проведення Ходорівською міською радою Жидачівського району Львівської області конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність у сфері побутових відходів в Жидачівському районі Львівської області, зокрема, ФОП Колега М.І., Жидачівське МБУ, а також, інші суб'єкти господарювання, які територіально межують із Жидачівським районом та здійснюють надання вказаних послуг у Львівській області могли би (мали б бажання) надати свої пропозиції та відповідно, брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, запропонувавши свої послуги кращої якості, вигідної цінової пропозиції.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ.

- (39) Таким чином, не проведення органом місцевого самоврядування м. Ходорів конкурсу на набуття права виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах Ходорівської ОТГ, обмежує право суб'єктів господарювання, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам даного населеного пункту, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання, та може призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій йому території.
- (40) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (41) Згідно частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.

(42) Отже, дії Ходорівської міської ради Жидачівського району Львівської області по наданню комунальному підприємству «Ходорівське управління комунального господарства» права здійснювати діяльність з вивезення побутових відходів без проведення у 2017-2018 роках конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

(43) На розпорядження про початок розгляду справи, надіслане Відділенням супровідним листом від 24.05.2018 № 63-02/843, Ходорівська міська рада повідомила Відділенню такі відомості:

Ходорівська міська рада вважає, що визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів проведене відповідно до вимог чинного законодавства України;

на підставі ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. ст. 3, 6 Закону України «Про концесії», ст. ст. 4, 5, 10 Закону України «Про державно-приватне партнерство», ст. 21 Закону України «Про відходи», Ходорівською міською радою було вирішено запропонувати для передачі в концесію послуги з операції поводження з твердими побутовими відходами (збирання, перевезення, зберігання, обробки (переробки), утилізація, видалення, знешкодження та захоронення відходів.) та прийнято відповідне рішення від 26.09.2012 року № 1508 «Про надання в концесію послуг, які стосуються операції поводження з твердими побутовими відходами».

на адресу конкурсної комісії з проведення концесійного конкурсу надійшла 1 заявка від ТЗОВ «Альянс-Екоресурс» (юридична адреса: 76010, м. Івано-Франківськ, Бульвар Південний, 36/36, ідентифікаційний код ЄДРПОУ – 37795284).

відповідно до протоколу № 6 засідання конкурсної комісії від 24.01.2013 року, переможцем концесійного конкурсу «Делегування управління (концесія) послуги з операцій поводження з твердими побутовими відходами в м. Ходорів» визнано ТЗОВ «Альянс-Екоресурс».

07.02.2013 року між Ходорівською міською радою та ТЗОВ «Альянс-Екоресурс» укладено концесійний договір про надання місцевої послуги з надання операції поводження з відходами.

Враховуючи вищенаведене, визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та укладення концесійного договору про надання місцевої послуги з надання операції поводження з відходами було проведено у порядку, встановленому Законом України «Про концесії», Законом України «Про відходи», постановою Кабінету Міністрів України від 12.04.2000 року № 642 «Про затвердження Положення про проведення концесійного конкурсу та укладення концесійних договорів на об'єкти права державної і комунальної власності, які надаються у концесію», постановою Кабінету Міністрів

України від 12.04.2000 року № 643 «Про затвердження Типового концесійного договору», *а отже відсутні будь-які підстави вважати, що міською радою порушено законодавство про захист економічної конкуренції.*».

(44) Враховуючи вищенаведену інформацію, Відділення, з метою з'ясування обставин у справі, надіслало вимогу Ходорівській міській раді від 18.06.2018 № 63-02/1080 про подання інформації.

(45) На вимогу Відділення від 18.06.2018 № 63-02/1080в, Ходорівська міська рада листом від 25.06.2018 № 918 повідомила, зокрема, що відповідно до концесійного договору № 01 від 07.02.2013 року, укладеного Концесієдавцем (Ходорівська міська рада) та Концесіонером (ТЗОВ «Альянс-Екоресурс»), послуги з поводження з відходами на території м.Ходорів надано в концесію на 49 років місцевої, за умови сплати концесійних платежів та виконання інших умов цього Договору.

ТЗОВ «Альянс-Екоресурс» мав здійснювати діяльність у сфері поводження з твердими побутовими відходами на території м. Ходорів, проте не приступив до її реалізації по сьогоднішній день.

Крім того повідомлено також, що переможець конкурсу з визначення виконавця послуг із збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території сіл Вибранівського, Чорно-острівського, Девятниківського та Грусятницького старостатів – ТЗОВ «Спецавтотранс-Львів» не уклав відповідного договору з Ходорівською міською радою.

(46) Вищенаведене Відділення спростовує наступним: рішенням від 27.06.2017 № 129, Ходорівська міська рада всупереч вимогам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про відходи», без проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, надала виключне право КП «Ходорівське УКГ» здійснювати діяльність у сфері надання послуг з вивезення побутових відходів;

інформацію про надання Ходорівською міською радою в концесію послуг, які стосуються операції поводження з твердими побутовими відходами, про проведення концесійного конкурсу та про його результати, повідомлено Відділення після початку провадження справи; за результатами концесійного конкурсу Ходорівською міською радою укладено договір, однак ТЗОВ «Альянс-Екоресурс» - переможець концесійного конкурсу, не приступив до виконання укладеного договору, та на даний час, не здійснює діяльність у сфері поводження з твердими побутовими відходами на території м. Ходорів.

Слід відзначити, що відповідно до умов Типового концесійного договору, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.04.2000 № 643, визначено порядок припинення дії, зміни умов і розірвання концесійного договору, зокрема, у разі невиконання сторонами своїх зобов'язань та з інших підстав, передбачених законодавством України, на вимогу однієї із сторін договір може бути розірвано за рішенням суду.

- (47) Отже, вищенаведене свідчить, що Ходорівська міська рада не вчинила жодних заходів щодо проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Ходорівської об'єднаної територіальної громади, що також свідчить про її бездіяльність, в частині не оголошення та не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, не розірвання концесійного договору, тощо.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА:

I. Визнати, що дії Ходорівської міської ради Жидачівського району Львівської області по наданню комунальному підприємству «Ходорівське управління комунального господарства» права здійснювати діяльність з вивезення побутових відходів без проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

II. Зобов'язати Ходорівську міську раду Жидачівського району Львівської області припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті і резолютивній частині рішення - визначити виконавця послуг з вивезення побутових відходів у межах Ходорівської об'єднаної територіальної громади Жидачівського району Львівської області на конкурсних засадах.

Строк виконання зобов'язання – 6 місяці з дня отримання рішення.

У разі незгоди відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лещишин