



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

07.06.2018 р.

м. Львів

№ 63/8рк/к

Сільському голові с. Шегині
Мостиського району
Кривейку І.М.
вул. Дружби, 184, с. Шегині,
Мостиський р-н., Львівська обл., 81321

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово - комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Шегинівська сільська рада Мостиського району Львівської області згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи 04371928, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру».

Місцезнаходження: вул. Дружби, 184, с. Шегині, Мостиський р-н, Львівська обл., 81321.

Рішенням Х позачергової сесії 7 скликання Шегинівської сільської ради Мостиського району Львівської області від 08.09.2016 № 2 «Про добровільне об'єднання територіальних громад», Шегинівська сільська рада вирішила об'єднатися з територіальними громадами сіл Баличі, Великі Новосілки, Малі Новосілки, Хатки

Балицької сільської ради, сіл Поповичі, Плешевичі, Циків Поповицької сільської ради, сіл Гусаків, Боевичі, Гориславичі, Радохинці Гусаківської сільської ради, сіл Шегині, Биків, Буців Шегинівської сільської ради в Шегинівську територіальну громаду з адміністративним центром в селі Шегині.

Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Шегинівська сільська рада Мостиського району Львівської області, в межах своєї компетенції, самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території Шегинівської об'єднаної громади Мостиського району Львівської області (далі – Мостиська ОТГ), провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Шегинівська сільська рада є органом місцевого самоврядування.

Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території Шегинівської ОТГ, Відділення надіслало сільському голові с. Шегині Мостиського району Львівської області вимогу від 13.03.2018 № 63-02/119в про подання інформації.

У відповідь вимогу Відділення, Шегинівська сільська рада листом від 03.05.2018р. № 02.18-251 повідомила наступне:

«...2. На даний момент не здійснюється вивіз твердих побутових відходів.

3. В даний час проводиться підготовка до проведення конкурсу з визначення суб'єкту господарської діяльності, що буде займатися вивезенням твердих побутових відходів з територій населених пунктів Шегинівської ОТГ та вирішенням питання з місцем вивозу твердих побутових відходів».

Отже, вищенаведене свідчить, що Шегинівська сільська рада з часу створення об'єднаної територіальної громади - вересня 2016 та по даний час конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів - не проводила.

Відповідно до пункту 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;

- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця

послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи»).

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів, їх утилізація врегульована Законами України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008р. №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами) та від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначається Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 (далі - Порядок).

Згідно із пунктом 4 Порядку, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
- які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.

Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.

Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Одним з основних критеріїв, за якими відбувається вибір переможця конкурсу, є, зокрема, вартість надання послуг з вивезення побутових відходів (перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг).

Слід зазначити, що за даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017р. № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснюють діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них: 45 комунальних та 17 приватних). Ринок є конкурентний.

В територіальних межах Мостиського району послуги з вивезення ТПВ надаються акими суб'єктами господарювання: МКП «Житловик» (вул. Грушевського, 6, м. Мостиська, 81300, ідентифікаційний код - 32319395) - на території Мостиської ОТГ, КП «Мое місто» (вул. Івана Франка, 14, м.Судова Вишня, 81340, ідентифікаційний код - 32750139) – на території Судовишлянської ОТГ, ПП «Самбірська виробнича-транспортна компанія» (вул. Заміська, 89, м.Самбір, 81400, ідентифікаційний код - 40400464) – на території Волицької ОТГ.

Окрім того, потенційними конкурентами для суб'єктів господарювання Мостиського району, які надають послуги з вивезення ТПВ можуть бути також суб'єкти господарювання, які надають ці послуги в найближчих населених пунктах, що межують з Мостиським районом. Так, наприклад, у Старосамбірському районі: послуги з вивезення ТПВ надають: МБУЖКГ м.Старий Самбір (с.Стрільбичі), МБУЖКГ м.Доброміль (м.Доброміль), КП «Смерічка» (м.Хирів) та КП «Благоустрій» (с.Бусовисько), КП Самбірської районної ради «Виробничо-транспортна компанія» (с. Новосілки-Гостинні), у Самбірському районі - ПП «Екозахідгруп», СКБ «Об'єднане», Новокалінівське ВУЖКГ, у Яворівському районі – ПП Чікель, ТзОВ «Санком», КП «Новояворівськжитло» тощо, які могли би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги споживачам, а це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища, у свою чергу, споживачі отримували б дані послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є основними критеріями проведення конкурсу.

Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Бездіяльність Шегинівської сільської ради, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Шегинівської об'єднаної територіальної громади, містить ознаки порушення, передбаченого частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення ТПВ.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України

30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Шегинівській сільській раді Мостиського району Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи - 04371928, вул. Дружби, 184, с. Шегині, Мостиський р-н, Львівська обл., 81321) вжити заходів для припинення дій, які містять ознаки порушення, передбаченого частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Шегинівської об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах.

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковими для розгляду.

Про результати розгляду цих рекомендацій просимо повідомити Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України *у двохмісячний строк з дня їх отримання* (79008, вул. Коперника, 4, м. Львів), в тому числі, надати інформацію про обсяг послуг з вивезення ТПВ за 2017 рік.

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова Колегії

Р.Лецишин