



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24.05.2018 р.

м. Львів

№ 63/7 рк/к

Сільському голові с. Воютичі
Самбірського району
Яремку М.М.
вул. Шкільна, 19, с. Воютичі,
Самбірський р-н., Львівська обл., 81453

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово - комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Воютицька сільська рада Самбірського району Львівської області згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи 04369908, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру».

Місцезнаходження: вул. Шкільна, 19, с. Воютичі, Самбірський р-н, Львівська обл., 81453.

Рішенням Воютицької сільської ради Самбірського району Львівської області від 21.11.2017 № 6, розпочато процедуру реорганізації Лютовицької сільської ради та

Сусідовицької сільської ради шляхом приєднання до Воютицької сільської ради, яка є правонаступником всього майна, прав та обов'язків.

Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Воютицька сільська рада Самбірського району Львівської області, в межах своєї компетенції, самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території Воютицької об'єднаної громади Самбірського району Львівської області (далі – Воютицька ОТГ), провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Воютицька сільська рада є органом місцевого самоврядування.

Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території Воютицької ОТГ, Відділення надіслало сільському голові с. Воютичі Самбірського району Львівської області вимогу від 13.03.2018 № 63-02/114в про подання інформації.

У відповідь вимогу Відділення, Воютицька сільська рада листом від 23.03.2018р. № 339-2/09 повідомила наступне:

«По Воютицькій сільській раді, а саме: с.Воютичі, с.Язи, с.Заріччя приватне підприємство «Екозахідгруп» надає послуги з вивезення твердих побутових відходів.»

За результатами аналізу наданих документів Відділення встановило, що конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів Воютицька сільська рада проводила у вересні 2013 року, про свідчить надане рішення виконавчого комітету Воютицької сільської ради від 26.09.2013 № 34 «Про затвердження протоколу від 23.09.2013р. конкурсної комісії по вивезенню сміття та твердих побутових відходів, укладення договору з переможцем конкурсу, затвердження мінімальних норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів» (далі – Рішення № 34), а також Протокол № 1 від 23.09.2013 року засідання конкурсної комісії по вивезенню сміття та твердих побутових відходів Воютицької сільської ради.

Відповідно до Протоколу засідання конкурсної комісії:

- до організатора конкурсу Воютицької сільської ради надійшла одна пропозиція від учасника конкурсу - приватного підприємства «Екозахідгруп» на надання послуг з вивезення сміття та твердих побутових відходів;
- переможцем конкурсу є приватне підприємство «Екозахідгруп».

Зазначається, що пунктом 2 Рішення № 34, виконавчий комітет Воютицької сільської ради вирішив, зокрема:

«2. Укласти з переможцем конкурсу Приватне підприємство «Екозахідгруп» договір на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Воютицької сільської ради, терміном на один рік з правом пролонгації за відсутності претензій одної зі сторін».

Відповідно, Воютицька сільська рада Самбірського р-ну Львівської області уклала Договір № 1 на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Воютицької сільської ради з Приватним підприємством «Екозахідгруп» від 01.01.2014р.(далі - Договір), який є діючим і на даний час.

Отже, в територіальних межах Воютицької сільської ради послуги з вивезення ТПВ протягом 2014-2018р.р. надає приватне підприємство «Екозахідгруп» (адреса:

вул. І.Мазепи, 36, м. Трускавець, Львівська обл., 82200, Ідентифікаційний код юридичної особи – 38304887, далі – ПП «Екозахідгруп»).

Таким чином, Воютицька сільська рада Самбірського району Львівської області надала приватному підприємству «Екозахідгруп» дозвіл – виключне право на здійснення надання послуг з вивезення побутових відходів на території Воютицької сільської ради терміном більше 12 місяців, оскільки Договір щороку пролонгується та діє на сьогодні.

У свою чергу, ПП «Екозахідгруп», отримавши право здійснювати вивезення твердих побутових відходів впродовж 2014-2018 років, здобуло переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів, їх утилізація врегульована Законами України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008р. №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами) та від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;

- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи»).

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначається Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 (далі - Порядок).

Згідно із пунктом 4 Порядку, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
- які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Пунктом 30 Порядку визначено:

- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;

у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.

Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.

Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Одним з основних критеріїв, за якими відбувається вибір переможця конкурсу, є, зокрема, вартість надання послуг з вивезення побутових відходів (перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг).

Слід зазначити, що за даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017р. № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснюють діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них: 45 комунальних та 17 приватних). Ринок є конкурентний.

Потенційними конкурентами для ПП «Екозахідгруп» на ринку надання послуг з вивезення ТПВ на території Воютицької сільської ради Самбірського району, можуть бути суб'єкти господарювання, які надають ці послуги в найближчих населених пунктах: МВУЖКГ м.Старий Самбір (с.Стрільбичі), МВУЖКГ

м.Добромиль (м.Добромиль), КП «Смерічка» (м.Хирів) та КП «Благоустрій» (с.Бусовисько), КП Самбірської районної ради «Виробничо-транспортна компанія» (с.Новосілки-Гостинні), які могли би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги споживачам, а це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища, у свою чергу, споживачі отримували б дані послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є основними критеріями проведення конкурсу.

Однак, Воютицька сільська рада, всупереч вимогам пункту 30 Порядку, не оголосивши після 12 місяців з дня укладення Договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Воютицької сільської ради нового конкурсу з визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, з погляду передумов конкуренції усунула конкуренцію шляхом надання переваги одному суб'єкту господарювання - ПП «Екозахідгруп» (єдиний учасник конкурсу) з яким укладено Договір про надання послуг з вивезення побутових відходів на території Воютицької сільської ради з правом його пролонгації та водночас обмежила входження на цей ринок інших суб'єктів господарювання.

Таким чином, не проведення органом місцевого самоврядування с. Воютичі конкурсу на набуття права виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій території, після закінчення строку дії Договору обмежує право суб'єктів господарювання, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам даного населеного пункту, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання, та може призвести до усунення конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій йому території.

Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Дії Воютицької сільської ради Самбірського району Львівської області по наданню ПП «Екозахідгруп» виключного права здійснювати діяльність з вивезення побутових відходів після закінчення 12 місячного строку дії Договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Воютицької сільської ради та не проведення нового конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до усунення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення ТПВ.

Відповідно до частини 3 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного

комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Воютицькій сільській раді Самбірського району Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи 04369908, 81453, вул. Шкільна, 19, с. Воютичі, Самбірський р-н, Львівська обл.) вжити заходів для припинення дій, які містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом проведення нового конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Воютицької об'єднаної територіальної громади.

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковими для розгляду.

Про результати розгляду цих рекомендацій просимо повідомити Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України *у двохмісячний строк з дня їх отримання* (79008, вул. Коперника, 4, м. Львів), в тому числі, надати інформацію про обсяг послуг з вивезення ТПВ за 2017 рік.

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова Колегії

Р.Лецишин