



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

07 грудня 2017 р.

м. Львів

№ 62 р/к

справа № 1-01-18/2017

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши матеріали справи № 1-01-18/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції щодо:

- Товариства з обмеженою відповідальністю «Львівське АТП - 14631» (далі у описово - мотивувальній частині рішення – ТзОВ «Львівське АТП - 14631»);

- Товариства з обмеженою відповідальністю «Авто - Лайн» (далі у описово - мотивувальній частині рішення - ТзОВ «Авто - Лайн») та подання від 23.11.2017 № 151/1пв про попередні висновки у справі № 1-01-18/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі у рішенні – подання № 151/1 пв),

ВСТАНОВИЛА

I. ПРЕДМЕТ СПРАВИ.

Порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною 3 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення ТзОВ «Львівське АТП - 14631» та ТзОВ «Авто - Лайн» антиконкурентних узгоджених дій, шляхом вчинення схожих дій на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міжміському внутрішньообласному маршруті сполученням № 550 «Львів АС-2 - Сокаль АС», які можуть призвести до обмеження конкуренції.

II. ВІДПОВІДАЧ.

ТзОВ «Львівське АТП - 14631»:

- а). місцезнаходження: вул. Пластова, 10, м. Львів, 79024;
 - б). ідентифікаційний код: 03114767;
 - в). подає податкову декларацію з податку на прибуток підприємства.
- ТзОВ «Львівське АТП - 14631» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

ТзОВ «Авто - Лайн»:

- а). місцезнаходження: вул. Чайковського, 3, м. Сокаль, 80000;

- б). ідентифікаційний код: 32475011;
- в). подає податкову декларацію з податку на прибуток підприємства.
- ТзОВ «Авто - Лайн» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

III. ПРОЦЕДУРНІ ДІЇ.

Згідно з розпорядженням Колегії від 18.04.2017р. № 18 рп/к (далі у рішенні - розпорядження) розпочато розгляд справи № 1-01-18/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення ТзОВ «Львівське АТП - 14631» і ТзОВ «Авто - Лайн» антиконкурентних узгоджених дій на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міжміському внутрішньообласному маршруті сполученням № 550 «Львів АС-2 - Сокаль АС», які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Листом від 24.11.2017 № 13/03-2238 Відділенням надіслано ТзОВ «Львівське АТП - 14631» посвідчену копію подання № 151/1пв та повідомлено ТзОВ «Львівське АТП - 14631» про дату розгляду справи № 1-01-18/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Листом від 24.11.2017 № 13/03-2237 Відділенням надіслано ТзОВ «Авто - Лайн» посвідчену копію подання № 151 /1пв та повідомлено ТзОВ «Авто - Лайн» про дату розгляду справи № 1-01-18/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

IV. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

Справа розпочата за результатами розгляду звернення (*інформація з обмеженим доступом*) від 15.02.2017р. №20/17- S та від 03.04.2017р. №56/17- S щодо обґрунтованості підвищення тарифів на проїзд автобусних маршрутів загального користування «Червоноград - Сокаль» та «Львів - Сокаль».

За результатами розгляду вищевказаних звернень (*інформація з обмеженим доступом*), встановлено наступне.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про автомобільний транспорт» державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані, зокрема, на забезпечення балансу інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб – суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті незалежно від форм власності. При цьому, державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту реалізується шляхом проведення центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування економічної, тарифної, науково-технічної та соціальної політики, ліцензування, стандартизації та сертифікації на автомобільному транспорті, задоволення потреб автомобільного транспорту в паливно-енергетичних і матеріально-технічних ресурсах і транспортних засобах.

Згідно із статтею 6 Закону України «Про автомобільний транспорт» обласні державні адміністрації формують у приміському та міжміському сполученні мережу автобусних маршрутів загального користування, що не виходять за межі території області, та здійснюють в межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень покладається, зокрема:

- на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), - на обласні державні адміністрації;
- на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району, - на районні державні адміністрації;
- на міських автобусних маршрутах загального користування – на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.

Статтею 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено, що тарифна політика на автомобільному транспорті має сприяти вирішенню, зокрема таких завдань, як забезпечення стабільності, прозорості та прогнозованості тарифів.

До введення в дію постанови Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 №240 «Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 №1548» (далі – Постанова №240), тобто до 06.05.2015, тарифи на перевезення пасажирів автобусами, що працюють у звичайному режимі руху, перебували в державному регулюванні, а саме: тарифи на перевезення пасажирів автобусами, які працюють у звичайному режимі руху на приміських та міжміських автобусних маршрутах, встановлювались обласними державними адміністраціями.

Після прийняття Постанови №240 перевізникам надано право самостійного встановлення тарифів на перевезення пасажирів автобусами, які працюють в звичайному режимі руху на приміських та міжміських автобусних маршрутах.

Разом з тим, пунктом 1.2 Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Мінтрансв'язку від 17.11.2009 № 1175, передбачено, що вона є обов'язковою для застосування під час встановлення регульованого тарифу органами виконавчої влади та місцевого самоврядування на послуги пасажирського автомобільного транспорту і носить рекомендаційний характер під час формування вільних тарифів на ці послуги.

Згідно із статтею 31 Закону України «Про автомобільний транспорт», відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому

встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які будуть обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.

Відповідно до пункту 10 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008р. № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі - Порядок № 1081) зазначається, що: «організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі, обов'язкові відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт».

Згідно зі статтею 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах. При цьому, об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів). Визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Отже, законодавством про автомобільний транспорт передбачено закріплення конкретного автобусного маршруту загального користування за перевізником, який став переможцем конкурсу.

Відділенням надано ТзОВ «Львівське АТП -14631» та ТзОВ «Авто - Лайн» вимоги про подання інформації, відповідно від 01.03.2017р. №13/03-113; від 01.03.2017р. №13/03-115.

За результатами аналізу поданої ТзОВ «Львівське АТП -14631» та ТзОВ «Авто - Лайн» інформації на вимоги Відділення (листи від 06.03.2017р. № 03-265 та від 09.03.2017р. № 55), встановлено таке.

ТзОВ «Львівське АТП - 14631» здійснює діяльність з пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування (КВЕД - 52.21 Допоміжне обслуговування наземного транспорту).

ТзОВ «Львівське АТП - 14631» створено з метою отримання прибутку та наступного розподілу його між своїми учасниками, має самостійний баланс, печатку, штампи та бланки зі своїм найменуванням, рахунки в банках.

Під господарською діяльністю розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність. Господарська діяльність, що здійснюється для досягнення економічних і соціальних результатів та з метою одержання прибутку, є підприємництвом, а суб'єкти підприємництва - підприємцями. Господарська діяльність може здійснюватись і без мети

одержання прибутку (некомерційна господарська діяльність).

ТзОВ «Авто - Лайн» здійснює діяльність з пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування (КВЕД - 52.21 Допоміжне обслуговування наземного транспорту).

ТзОВ «Авто - Лайн» створено з метою отримання прибутку та наступного розподілу його між своїми учасниками, має самостійний баланс, печатку, штампи та бланки зі своїм найменуванням, рахунки в банках.

I.

ТзОВ «Львівське АТП - 14631» листом від 06.03.2017р. № 03-265 (вх. від 13.03.2017р. № 8-433) повідомило Відділення про таке:

«... ТзОВ «Львівське АТП - 14631» інформує, що не обслуговує автобусний маршрут сполученням «Червоноград – Сокаль», а міжміський автобусний маршрут «Львів – Сокаль» обслуговує в частині 5-ти автобусів в загальній кількості автобусів на маршруті.

За вищезазначеною вимогою надало наступну інформацію та матеріали:

1. Копії договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 550 Львів - Сокаль, укладених з організатором перевезень – Львівською облдержадміністрацією;

2. Копію паспорта маршруту Львів - Сокаль;

3. Копії наказів по ТзОВ «Львівське АТП -14631» згідно з якими введені в дію в 2015 - 2017рр. тарифи вартості проїзду з таблицями вартості проїзду:

- наказ від 14.07.2015р. № 18 – введені в дію з 15 квітня 2015року;
- наказ від 5.01.2017р. № 3 – введені в дію з **10 січня 2017 року**;
- наказ від 31.01.2017р. № 10 – введені в дію з **1 лютого 2017 року**.

4. Копії розрахунків (станом на серпень 2014р.) тарифів за статтями витрат на перевезення пасажирів на міжміських автобусних маршрутах...

5. Попередній раз ТзОВ «Львівське АТП - 14631» збільшувало тарифи на внутрішньообласних міжміських автобусних маршрутах **15 квітня 2015 року з розрахунку 38 коп. за 1 км проїзду (без врахування ПДВ та страхового платежу).**

Із квітня 2015 року по січень 2017 року собівартість перевезень значно зросла. Рівень мінімальної зарплати із - 1218 грн. (станом на 15.04.2015 року) зріс більше ніж у 2,5 рази і становить з 01.01.2017 р - 3200 грн. Курс долара США, що є чинником вартості основних комплектуючих та запасних частин для автобусів, за цей період виріс майже на 30%: з 21,1 грн. до 27,2 грн. за 1 долар США. Вартість найбільш популярних в Україні автобусів марки Еталон виросла більше ніж вдвічі: в квітні 2015 року їх можна було придбати за 500-600 тис. грн.(в залежності від моделі), сьогодні такий автобус коштує близько 1,5 млн. грн. За останні два місяці 2016 року ціна дизельного пального - основної складової витрат автопідприємств, виросла на 11% із 19 грн. 46 коп. (станом на 12.10.2016 р) до 21 грн. 54 коп. (станом на 29.12.2016 р).

Не вирішено питання про відшкодування збитків за пільгові перевезення. Річні втрати автопідприємства від перевезень пільговиків на внутрішньообласних маршрутах становлять близько 15,2 млн. грн. Сьогоднішній фінансовий стан автопідприємства не дозволяє забезпечити зростання якості перевезень: призупинено оновлення транспортних засобів, не розвивається ремонтна база, є певні труднощі з збільшенням зарплати працівникам автопідприємства.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 25.03.2015р. №240 скасоване державне регулювання тарифів на перевезення пасажирів автобусами на маршрутах загального користування і перевізники тепер можуть самостійно приймати рішення щодо встановлення тарифів.

Із врахуванням вказаного ТзОВ «Львівське АТП - 14631» з 10 січня 2017 року на міжміських автобусних маршрутах впровадило тарифи з розрахунку - 41 коп. за 1 км проїзду (без врахування ПДВ та страхового збору). Зміни в тарифні зони до 15 км не вносились. З 1 лютого 2017 року внесені часткові зміни вартості проїзду в частині тарифних зон відстанню до 15 км.

Водії автопідприємства дотримуються затверджених розкладів руху та видають квитки на проїзд за формою, передбаченою наказом Міністерства транспорту і зв'язку від 25.05.2006р. №503. Про зміни вартості проїзду автопідприємство заздалегідь інформувало пасажирів через оголошення в салонах автобусів.

7. Договори на автостанційне обслуговування автобусів маршруту Львів – Сокаль укладено з ТзОВ «Гал – Всесвіт», ТзДВ «Червоноградське АТП – 14628», ТзОВ «Авто - Лайн».

Проаналізувавши договори про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування на автобусному маршруті № 550 Львів АС-2 – Сокаль АС, що укладені між Львівською обласною державною адміністрацією – Організатором перевезень та ТзОВ «Львівське АТП – 14631» - перевізником, Відділенням встановлено, що ТзОВ «Львівське АТП – 14631» здійснює перевезення пасажирів автомобільним транспортом на підставі наступних договорів:

- договір від (інформація з обмеженим доступом) на автобусному маршруті № 550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 БАЗ А 079,19 (інформація з обмеженим доступом) 1 графік на період з 12.03.2012р. до 11.03.2017р.;
- договір від (інформація з обмеженим доступом) на автобусному маршруті № 550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 БАЗ А 079,34 (інформація з обмеженим доступом) 30 графік на період з 02.01.2015р. до 01.01.2020р.;
- договір від (інформація з обмеженим доступом) на автобусному маршруті № 550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 ЧАЗ А 079,34 (інформація з обмеженим доступом) 29 графік на період з 02.01.2015р. до 01.01.2020р.;
- договір від (інформація з обмеженим доступом) на автобусному маршруті № 550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 БАЗ А 079,24 (інформація з обмеженим доступом) 28 графік на період з 02.01.2015р. до 01.01.2020р.;
- договір від (інформація з обмеженим доступом) на автобусному маршруті № 550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 БАЗ А 079,19 (інформація з обмеженим доступом) 27 графік на період з 02.01.2015р. до 01.01.2020р.

Зазначаємо, що ТзОВ «Львівське АТП – 14631 листом від 06.03.2017р. № 03-265 надало до Відділення копії наказів по Товариству стосовно введення нових тарифів на маршрутах міжміського та приміського сполучення, а саме:

- наказ по Товариству з обмеженою відповідальністю «Львівське АТП - 14631» від 14.04.2015р. № 18 «Про введення нових тарифів на маршрутах міжобласного, міжміського та приміського сполучення» (далі - **Наказ №18**). Тарифи введено в дію з 15 квітня 2015 року.

За інформацією Товариства, Наказом № 18 встановлено тарифи на перевезення із розрахунку 0,38 грн. за 1 пас. км (без врахування ПДВ та страхового платежу 1,5%).

- наказ по Товариству з обмеженою відповідальністю «Львівське АТП - 14631» від 05.01.2017р. № 3 «Про введення нових тарифів на маршрутах міжобласного, міжміського та приміського сполучення» (далі - **Наказ № 3**).

За інформацією Товариства, Наказом № 3, із 10 січня 2017 року тарифи на перевезення встановлено із розрахунку 0,41 грн. за 1 пас. км (без врахування ПДВ та страхового платежу 1 %). Зміни в тарифні зони до 15 км не вносилися.

- наказ по Товариству з обмеженою відповідальністю «Львівське АТП - 14631» від 31.01.2017р. № 10 «Про введення нових тарифів на маршрутах міжобласного, міжміського та приміського сполучення» (далі - **Наказ № 10**).

За інформацією Товариства, Наказом № 10, із 01 лютого 2017 року в тарифи на перевезення внесено часткові зміни вартості проїзду в частині тарифних зон на відстань до 15 км.

Вищенаведена інформація свідчить, що у ТзОВ «Львівське АТП - 14631» станом на 06.03.2017р. наявні розрахунки станом на серпень 2014 року, розрахунків за 2015 рік та для тарифів, встановлених Наказами № 3 та 10 - не надано.

Тобто, ТзОВ «Львівське АТП - 14631» не надало до Відділення розрахунку (калькуляції) вартості перевезення пасажирів автомобільним транспортом у розмірі 0,41 грн. за 1 пас. км (без врахування ПДВ та страхового платежу 1 %) на маршруті Львів – Сокаль.

Проаналізувавши попередню діючий тариф на перевезення пасажирів автомобільним транспортом у розмірі 0,38 грн. за 1 пас. км (без врахування ПДВ та страхового платежу 1,5%), який був встановлений наказом директора ТзОВ «Львівське АТП – 14631» від 14.04.2015р. №18 та тариф у розмірі 0,41 грн. за 1 пас. км (без врахування ПДВ та страхового платежу 1 %), який введений в дію з 10 січня 2017 року наказом директора ТзОВ «Львівське АТП – 14631» від 05.01.2017р. № 3, встановлено, що ТзОВ «Львівське АТП – 14631» збільшило вартість проїзду в середньому на 10% (0,38 грн. +10% = 0,418 грн.).

Крім цього, наказом директора ТзОВ «Львівське АТП -14631» від 31.01.2017р. №10 внесено часткові зміни вартості проїзду в частині тарифних зон відстанню до 15 км, а саме, встановлено мінімальну вартість проїзду у розмірі – 5 гривень.

II.

ТзОВ «Авто-Лайн» листом від 09.03.2017р. № 55 повідомило Відділення про таке:

«Сполученням «Львів-Сокаль» підприємство обслуговує два міжміських маршрути: № 550 Львів АС -2 – Сокаль АС протяжністю 81 км, на якому працює 24 транспортних засобів, і № 551 Львів АС -2 – Червоноград АС протяжністю 69 км, де працює 4 транспортних засоби.

Сполученням «Червоноград – Сокаль» обслуговує маршрут № 281 Червоноград АС – Сокаль АС протяжністю 12 км, на якому працює 10 транспортних засобів....

Копії наказів, якими встановлено вартість проїзду на приміських і міжміських маршрутах підприємства в 2015 році (2016 році тариф вартості проїзду не змінювався), і в поточному 2017 році (копії наказів від 08.04.2015 року № 8 і від 16.01.2017 року № 5).

Копії зведених розрахунків тарифів за 1 квартал 2015 року і 9 місяців 2016 року...

.... Статті витрат закладалися за економічно обґрунтованими нормами. Зокрема це стосується розмірів зарплати водіїв, відрахувань до соціальних фондів, паливно-мастильних матеріалів, вартості ремонтів, амортизації основних засобів в тому числі і автотранспорту.

Керуючись Постановою КМУ від 25.03.2015 року №240 Про внесення змін до Постанови КМУ від 25.12.1996 року №1548, а також враховуючи собівартість пас/км, яка склалася станом на 01.01.2017 року, підприємство вимушене підняти вартість проїзду пасажирів на приміському та міжміському сполученні з 18.01.2017 року....».

Проаналізувавши договори про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування на маршруті № 550 «Львів АС-2 - Сокаль АС», що укладені між Львівською обласною державною адміністрацією - Організатором перевезень та ТзОВ «Авто - Лайн» - перевізником, Відділенням встановлено, що на підставі наступних договорів ТзОВ «Авто - Лайн» здійснює перевезення пасажирів автомобільним транспортом:

- договір від *(інформація з обмеженим доступом)* на автобусному маршруті №550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 ЧАЗ А 079,54 *(інформація з обмеженим доступом)* 3 графік на період з 02.01.2015р. до 01.01.2020р.;
- договір від *(інформація з обмеженим доступом)* на автобусному маршруті №550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 ЧАЗ А 079,33 *(інформація з обмеженим доступом)* 4 графік на період з 02.01.2015р. до 01.01.2020р.;
- договір від *(інформація з обмеженим доступом)* на автобусному маршруті №550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 ЧАЗ А 079,33 *(інформація з обмеженим доступом)* 5 графік на період з 02.01.2015р. до 01.01.2020р.;
- договір від *(інформація з обмеженим доступом)* на автобусному маршруті №550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 БАЗ А 079,24 *(інформація з обмеженим доступом)* 6 графік на період з 02.01.2015р. до 01.01.2020р.;
- договір від 17.11.2014р. №138/14 *(інформація з обмеженим доступом)* на автобусному маршруті №550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 ЧАЗ А 079,54 *(інформація з обмеженим доступом)* 7 графік на період з 02.01.2015р. до 01.01.2020р.;

- [illegible]

- договір від (інформація з обмеженим доступом) на автобусному маршруті №550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 БА3 А 079,23 (інформація з обмеженим доступом) 21 графік на період з 31.01.2015р. до 30.01.2020р.;
- договір від (інформація з обмеженим доступом) на автобусному маршруті №550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 БА3 А 079,23 (інформація з обмеженим доступом) 22 графік на період з 31.01.2015р. до 30.01.2020р.;
- договір від (інформація з обмеженим доступом) на автобусному маршруті №550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 БА3 А 079,24 (інформація з обмеженим доступом) 23 графік на період з 31.01.2015р. до 30.01.2020р.;
- договір від (інформація з обмеженим доступом) на автобусному маршруті №550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 БА3 А 079,24 (інформація з обмеженим доступом) 24 графік на період з 31.01.2015р. до 30.01.2020р.;
- договір від (інформація з обмеженим доступом) на автобусному маршруті №550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 БА3 А 079,19 (інформація з обмеженим доступом) 25 графік на період з 31.01.2015р. до 30.01.2020р.;
- договір від (інформація з обмеженим доступом) на автобусному маршруті №550 Львів АС-2 – Сокаль АС – 1 БА3 А 079,23 (інформація з обмеженим доступом) 26 графік на період з 31.01.2015р. до 30.01.2020р.

Відповідно до наказу директора ТзОВ «Авто - Лайн» п. Гнідець В.Г. від 16.01.2017р. № 5 «Про введення нових тарифів на маршрутах приміського і міжміського сполучення» (далі - **Наказ №5**) зазначається, що:

«Ввести з 18.01.2017 року в дію тариф на перевезення пасажирів в автобусах міжміського сполучення - 0,42 грн. за 1 пас./км, в автобусах приміського сполучення по зонах, відповідно до робочих таблиць, але не менше – 5 грн. за одну поїздку».

Тобто, ТзОВ «Авто - Лайн» встановило мінімальну вартість проїзду 5 грн. за 1 поїздку.

Попередньо діючі тарифи на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування встановлені наказом директора ТзОВ «Авто – Лайн» від 08.04.2015р. № 8 у розмірі 0,38 грн. за 1 пас./км (без врахування податку на додану вартість і страхового платежу).

Проаналізувавши попередньодіючий тариф на перевезення пасажирів автомобільним транспортом у розмірі 0,38 грн. за 1 пас. км (без врахування ПДВ та страхового платежу), та діючий тариф у розмірі 0,42 грн. за 1 пас. км (без врахування ПДВ та страхового платежу), встановлено, що ТзОВ «Авто – Лайн» збільшило вартість проїзду в середньому на 10% (0,38 грн. +10% = 0,418 грн.).

Слід відзначити також, що ТзОВ «Авто-Лайн» надало розрахунки тарифів на перевезення пасажирів, затверджених наказом від 16.01.2017р. № 5 за 9 місяців 2016 року, однак, чинним законодавством передбачено, що тарифи на перевезення пасажирів необхідно розраховувати на підставі річних витрат перевізника, що здійснює перевезення.

Вищенаведений аналіз свідчить, що на міжміському внутрішньообласному автобусному маршруті № 550 сполученням «Львів АС-2 – Сокаль АС» в одному і тому ж періоді часу: з **10 січня - 01 лютого 2017 року** (10 січня, 18 січня та 01 лютого) перевізниками ТзОВ «Львівське АТП - 14631» та ТзОВ «Авто - Лайн» було збільшено вартість (ціну) на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування, а саме: **встановлено мінімальну вартість проїзду 5 гривень та підвищено вартість проїзду на 10 відсотків.**

Наведені вище відомості, отримані від перевізників ТзОВ «Львівське АТП - 14631» та ТзОВ «Авто - Лайн» вказують на відсутність об'єктивних причин для одночасного збільшення вартості (ціни) на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на 10 відсотків та встановлення мінімальної вартості проїзду 5 гривень обома суб'єктами господарювання (перевізниками) на маршруті № 550.

Відділення за результатами аналізу наданих договорів встановило, що ТзОВ «Львівське АТП - 14631» здійснюються пасажирські перевезення на маршруті № 550 на 5 графіках (рейсах), у свою чергу, ТзОВ «Авто - Лайн» здійснюються перевезення на 24 графіках (рейсах) даного маршруту.

Вищенаведене підтверджується також листом Департаменту Дорожнього господарства, транспорту та зв'язку Львівської обласної державної адміністрації (далі - Департамент) від 28.11.2017 № 1-1/5886-2, а саме:

«На маршруті № 550 Львів АС-2 – Сокаль АС обслуговують два перевізники: ТзОВ «Львівське АТП - 14631» та ТзОВ «Авто – Лайн». Даний маршрут обслуговують 29 автобусів. ТзОВ «Львівське АТП - 14631» згідно чинних договорів обслуговує маршрут **5 – ма автобусами**, а саме: 1-й, 27-й, 28-й, 29-й та 30-й графіки. ТзОВ «Авто-Лайн» обслуговує **маршрут 24 – ма автобусами** від 3-го до 26-го графіка.

Конкурс на маршрут № 550 Львів АС-2 – Сокаль АС (1 – ий графік) проведено. Перевізником по 1 – му графіку маршруту визначено ТзОВ «Львівське АТП - 14631» (протокол засідання обласного конкурсного комітету з розгляду конкурсних пропозицій № *(інформація з обмеженим доступом)* року). З перевізником підписаний договір від *(інформація з обмеженим доступом)*, термін дії договору до 02.11.2022 року».

Отже, фактичні витрати на перевезення при виконанні вказаних графіків, обсяги транспортної роботи, кількість автобусів, та кількість перевезених пасажирів у ТзОВ «Львівське АТП - 14631» та ТзОВ «Авто - Лайн» є різними, відповідно, вартість проїзду на перевезення пасажирів необхідно розраховувати на підставі фактичних витрат кожного із суб'єктів господарювання окремо.

Отже, таке збільшення вартості (ціни) на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на 10 відсотків та встановлення мінімальної вартості проїзду 5 гривень в одному і тому ж

періоді часу на маршруті № 550 сполученням «Львів АС-2 – Сокаль АС» не може бути пояснено інакше, ніж схожістю такої поведінки.

Листом від 19.04.2017р. № 13/03-639 Відділення надіслало ТзОВ «Львівське АТП - 14631» посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.04.2017р. № 18 рп/к про початок розгляду справи № 1-01-18/2017, про що свідчить поштове повідомлення про вручення поштового відправлення за номером 79005 1248437 5 (79024 0643030 7). На розпорядження Колегії, ТзОВ «Львівське АТП - 14631» відповіді не надало.

Листом від 19.04.2017р. № 13/03-640 Відділення надіслало ТзОВ «Авто - Лайн» посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.04.2017р. № 18 рп/к про початок розгляду справи № 1-01-18/2017, про що свідчить поштове повідомлення про вручення поштового відправлення за номером 79005 1248436 7 (80001 1626373 3). На розпорядження Колегії, ТзОВ «Авто - Лайн» відповіді не надало.

Представником ТзОВ «Львівське АТП - 14631» (*інформація з обмеженим доступом*). у листі на ім'я Голови Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.12.2017 року б/н повідомлено, що: «ТзОВ «Львівське АТП - 14631» визнає факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 1-01-18/2017».

У свою чергу, ТзОВ «Авто - Лайн» листом від 07.12.2017р. б/н (вх. від 07.12.2017р. № 8-2122 об 10²⁵) подало Заперечення на подання від 23.11.2017р. № 151/1пв з попередніми висновками у справі № 1-01-18/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, де зазначається, зокрема, таке:

«У поданні від 23.11.2017р. № 151/1пв з попередніми висновками по справі № 1-01-18/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції містяться недостовірні, на нашу думку, висновки, адже:

...Частиною 3 статті 6 ЗУ «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями вважаються також вчинення суб'єктами господарювання схожих дій (бездіяльності) на ринку товару, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції у разі, якщо аналіз ситуації на ринку товару спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій (бездіяльності).

Постановою Пленуму Вищого господарського суду України від 26.12.2011р. № 15 «Про деякі питання практики застосування конкурентного законодавства» (далі - Постанова Пленуму) визначено, що «з урахуванням приписів частини третьої статті 6 названого Закону (2210-14) для кваліфікації дій (бездіяльності) суб'єктів господарювання на ринку товарів як антиконкурентних узгоджених дій у вигляді схожих дій (бездіяльності) на ринку товару (і які

7.
призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції) не вимагається обов'язкове встановлення та доведення до факту чи фактів формального узгодження зазначених дій, устанавлюється за результатами такого аналізу органом Антимонопольного комітету України ситуації на ринку, який:
...спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення зазначених дій.

У поданні від 23.11.2017 № 151/1пв з попередніми висновками по справі № 1-01-18/2017 не наведено жодних доказів узгодженості конкурентної поведінки, усі докази зводяться до твердження, що: «перевізники ТзОВ «Львівське АТП - 14631» та ТзОВ «Авто - Лайн» одночасно збільшили вартість (ціну) на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування, а саме: встановлено мінімальну вартість проїзду 5 гривень та підвищено вартість проїзду на 10 відсотків. Одночасно в розумінні органу Антимонопольного комітету це протягом січня – лютого 2017 року. ... Визначення терміном одночасно термін у два місяці не відповідає жодним правовим нормам.

... Твердження щодо підвищення вартості проїзду «в середньому на 10 відсотків» теж не відповідають дійсності, адже вартість проїзду на маршруті «Львів АС -2 – Сокаль АС» з 14.04.2015р. становила 36,50 грн., тоді, як з 18.01.2017 року, вартість проїзду становить 41,00 грн., тобто, підвищення відбулося на 12,32 %».

Вищевказані заперечення ТзОВ «Авто - Лайн», Відділення спростовує наступним чином:

- ТзОВ «Авто - Лайн», вказавши на Постанову Пленуму, підтвердило, що встановлення факту схожих дій суб'єктів господарювання на ринку товару, устанавлюється за результатами такого аналізу органом Антимонопольного комітету України ситуації на ринку, наявність об'єктивних причин для вчинення зазначених дій встановлюється за результатами такого аналізу органом Антимонопольного комітету України ситуації на ринку, який спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення зазначених дій.

- Зазначаємо, що відсутні об'єктивні причини для збільшення вартості проїзду (ціну) на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування саме на 10 відсотків та встановлення мінімальної вартості проїзду 5 гривень в одному і тому ж періоді часу на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міжміському внутрішньообласному маршруті сполученням № 550 «Львів АС-2 – Сокаль АС» перевізниками ТзОВ «Львівське АТП - 14631» і ТзОВ «Авто - Лайн».

- Зазначаємо, що Відділенням не заперечується право змінювати вказаними перевізниками вартість (ціну) проїзду, яка має бути розрахована кожним із суб'єктів господарювання відповідно до їх фактичних затрат від вказаної господарської діяльності (тобто, на підставі калькуляції розрахунків діючих тарифів із урахуванням

фактичних річних показників за 2016 рік для ТзОВ «Львівське АТП - 14631» і ТзОВ «Авто - Лайн» відповідно).

- Слід зазначити, що на поставлене у вимозі про подання інформації до ТзОВ «Львівське АТП - 14631» (від 01.03.2017р. №13/03-113) і ТзОВ «Авто - Лайн» (від 01.03.2017р. №13/03-115) питання про «надання калькуляції розрахунків (за статтями витрат) діючих тарифів на перевезення пасажирів і багажу автобусами на автобусних маршрутах, сполученням «Червоноград - Сокаль», «Львів - Сокаль», перевізники подали до Відділення такі розрахунки:

- ТзОВ «Львівське АТП - 14631» листом від 06.03.2017р. № 03-265 **подало копії розрахунків (станом на серпень 2014р.)** тарифів за статтями витрат на перевезення пасажирів на міжміських автобусних маршрутах;

- ТзОВ «Авто - Лайн» листом від 09.03.2017р. № 55 **подало копії зведених розрахунків тарифів за 1 квартал 2015 року і 9 місяців 2016 року**, при цьому, розраховувавши зміну тарифів за 9 місяців 2016 року, Товариство дочекавшись 3 календарні місяці (жовтень, листопад та грудень 2016 року) лише у січні 2017 року на підставі старої калькуляції розрахунків (за 9 місяців 2016 року, а не фактичних річних за 2016 рік), збільшило вартість (ціну) проїзду саме на 10 відсотків та встановило мінімальну вартість проїзду 5 гривень.

Слід зазначити, що оскільки, у березні поточного 2017 року діяли тарифи на перевезення, встановлені Наказами № 3 та № 10 для ТзОВ «Львівське АТП - 14631» і Наказом № 5 для ТзОВ «Авто - Лайн», калькуляції розрахунків тарифів на пасажирські перевезення автомобільним транспортом загального користування, даним суб'єктам необхідно було розраховувати за річними фактичними витратами за 2016 рік.

Впродовж провадження у справі № 1-01-18/2017 відповідної калькуляції розрахунків тарифів із урахуванням фактичних річних показників кожного із суб'єктів господарювання за 2016 рік, ТзОВ «Львівське АТП - 14631» і ТзОВ «Авто - Лайн», до Відділення подано не було.

- Отже, ТзОВ «Львівське АТП - 14631» і ТзОВ «Авто - Лайн» без проведення відповідних розрахунків тарифів із урахуванням фактичних річних показників кожного із суб'єктів господарювання за 2016 рік, збільшивши вартість (ціну) на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування саме на 10 відсотків та встановивши мінімальну вартість проїзду 5 гривень в одному і тому ж періоді часу, вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій шляхом вчинення схожих дій на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

- Оскільки, лише ТзОВ «Львівське АТП - 14631» і ТзОВ «Авто - Лайн» надано право (за результатами проведених конкурсів на визначення переможців на конкретних графіках та на підставі укладених договорів про організацію перевезень, укладених із

організатором перевезень) здійснювати пасажирські перевезення на маршруті № 550, тому, вчинені ТзОВ «Львівське АТП - 14631» і ТзОВ «Авто – Лайн» антиконкурентні узгоджені дії у вигляді схожих дій, призвели до обмеження конкуренції між даними суб'єктами господарювання на ринку з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міжміському внутрішньообласному маршруті № 550 сполученням «Львів АС-2 – Сокаль АС».

- Щодо твердження ТзОВ «Авто - Лайн», а саме: «визначення терміном одночасно термін у два місяці не відповідає жодним правовим нормам», спростовуємо наступним чином, зокрема, що: період часу з **10 січня - 01 лютого 2017 року** (10 січня, 18 січня та 01 лютого) не є терміном у два місяці.

- Крім того, щодо твердження ТзОВ «Авто - Лайн», що: «з 14.04.2015р. становила **36,50 коп.**, тоді, як з **18.01.2017 року, вартість проїзду становить 41,00 коп.**, тобто, підвищення відбулося на 12,32%» - **не відповідає дійсності**, оскільки, у Наказі № 8 від 08 квітня 2015 року «Про введення нових тарифів на маршрутах приміського та міжміського сполучення» чітко зазначається, що: «Ввести з 14 квітня 2015 року в дію тариф ... - **0,38 грн. (або 38,0 коп.)** за 1 пас./км ... ».

Відповідно, якщо до **0,38 грн.** за 1 пас./км додати 10 відсотків, вартість становитиме – **0,418 грн. (або - 0,42 грн.)** за 1 пас./км. Така вартість (ціна) проїзду зазначена ТзОВ «Авто - Лайн» у Наказі від 16.01.2017р. № 5.

У свою чергу, ТзОВ «Львівське АТП - 14631» у листі від 06.03.2017р. № 03-265 зазначило, що:

«Із врахуванням вказаного ТзОВ «Львівське АТП - 14631» з 10 січня 2017 року на міжміських автобусних маршрутах **впровадило тарифи з розрахунку - 41 коп. (або 0,41 грн.) за 1 км проїзду** (без врахування ПДВ та страхового збору)».

Вищезазначене свідчить, що ТзОВ «Львівське АТП - 14631» і ТзОВ «Авто - Лайн» збільшили вартість проїзду на 10 відсотків.

Відповідно до Податкової декларації з податку на прибуток підприємства ТзОВ «Львівське АТП - 14631» «дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку» (код рядка 01) – *(інформація з обмеженим доступом)* гривень.

Відповідно до Податкової декларації з податку на прибуток підприємства ТзОВ «Авто - Лайн» «дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку» (код рядка 01) – *(інформація з обмеженим доступом)* гривень.

V. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА.

Згідно з:

- пунктом 1 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах пріоритету прав споживачів, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;
- частиною 3 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями вважається також вчинення суб'єктами господарювання схожих дій (бездіяльності) на ринку товару, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції у разі, якщо аналіз ситуації на ринку товару спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій (бездіяльності);
- пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- абзацом 2 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф (з врахуванням частини 6 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

При визначенні розміру штрафу ТзОВ «Львівське АТП - 14631», враховано такі обставини:

- а). визнання ТзОВ «Львівське АТП - 14631» вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- б). не створення ТзОВ «Львівське АТП - 14631» перешкод у розгляді справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- в). порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТзОВ «Львівське АТП - 14631» вчинено вперше.

При визначенні розміру штрафу ТзОВ «Авто - Лайн», враховано такі обставини:

- а). не визнання ТзОВ «Авто - Лайн» вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- б). не створення ТзОВ «Авто - Лайн» перешкод у розгляді справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- в). порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТзОВ «Авто - Лайн» вчинено вперше.

Вищенаведене свідчить, що Товариство з обмеженою відповідальністю «Львівське АТП – 14631» (ідентифікаційний код юридичної особи - 03114767) і Товариство з обмеженою відповідальністю «Авто – Лайн» (ідентифікаційний код юридичної особи - 32475011), збільшивши вартість (ціну) на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на 10 відсотків

та встановивши мінімальну вартість проїзду 5 гривень в одному і тому ж періоді часу на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міжміському внутрішньообласному маршруті сполученням № 550 «Львів АС-2 – Сокаль АС», вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 3 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій шляхом вчинення схожих дій на ринку, які можуть призвести до обмеження конкуренції, оскільки, аналіз ситуації на ринку спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій.

Враховуючи вищенаведені обставини справи № 1-01-18/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14, 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 48, 50, 51, 52, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що Товариство з обмеженою відповідальністю «Львівське АТП – 14631» (ідентифікаційний код юридичної особи - 03114767) і Товариство з обмеженою відповідальністю «Авто – Лайн» (ідентифікаційний код юридичної особи - 32475011), збільшивши вартість (ціну) на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування саме на 10 відсотків та встановивши мінімальну вартість проїзду 5 гривень в одному і тому ж періоді часу на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міжміському внутрішньообласному маршруті сполученням № 550 «Львів АС-2 – Сокаль АС», вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 3 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій шляхом вчинення схожих дій на ринку, які можуть призвести до обмеження конкуренції, оскільки, аналіз ситуації на ринку спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій.
2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що вказане у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на Товариство з обмеженою відповідальністю «Львівське АТП – 14631» (ідентифікаційний код юридичної особи – 03114767) штраф у розмірі 17 000 грн. (сімнадцять тисяч) гривень.
3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що вказане у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на Товариство з обмеженою відповідальністю «Авто - Лайн» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32475011) штраф у розмірі 68 000 грн. (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з:

частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення;

частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу;

частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лещишин