



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15.08.2017 р.

м. Львів

№13/04-28рк/к

Львівська міська рада
Виконавчий комітет
Львівської міської ради
м.Львів, площа Ринок, 1

До Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) надійшла скарга (*інформація з обмеженим доступом*) щодо прийняття виконавчим комітетом Львівської міської ради рішення від 24.09.2010 № 1272 «Про заборону реалізації алкогольних напоїв» (надалі – Рішення № 1272) та рішення від 01.10.2010 р. № 1319 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.09.2010 № 1272» (надалі – Рішення № 1319). Відповідно до Рішення № 1319 «виконавчий комітет вирішив: внести зміни до рішення виконавчого комітету від 24.09.2010 № 1272 «Про заборону реалізації алкогольних напоїв», виклавши пункт 1 у новій редакції: “1. Заборонити роздрібну торгівлю алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом у стаціонарних об’єктах торгівлі і малих архітектурних формах, окрім закладів ресторанного господарства з 22.00 год. до 10.00 год.”». Вказані Рішення № 1272 та Рішення № 1319, на думку скаржника, встановлюють не передбачені Законами України заборони та обмежують самостійність підприємств, у тому числі щодо реалізації товарів.

Рішення № 1272 та Рішення № 1319 прийнято на підставі наступних посилань: з метою усунення порушень громадського порядку у нічний час доби, враховуючи численні скарги мешканців міста Львова. Правовими підставами прийняття Рішення № 1272 та Рішення № 1319 визначено Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту населення від впливу шуму», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження споживання та продажу пива та слабоалкогольних напоїв», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про міліцію», Постанову Кабінету Міністрів України від 30.07.1996 №854 «Про затвердження Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями».

Відповідно до підпункту 9 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення зручного для населення режиму роботи

підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад. Згідно з підпунктом 4 пункту «б» статті 30 вищенаведеного Закону до делегованих повноважень зазначених рад належить встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності. Отже, до повноважень органів місцевого самоврядування належить виключно встановлення режиму роботи суб'єктів господарювання.

Основні вимоги до роздрібної торгівлі горілкою і лікero-горілочаними виробами, вином виноградним та плодово-ягідним, коньяком, шампанським, вином ігристим встановлені «Правилами роздрібної торгівлі алкогольними напоями», які спрямовані на забезпечення прав споживачів щодо належної якості товару і рівня торговельного обслуговування. Відповідно до пункту 7 зазначених Правил передбачено, що зручний для населення режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій комунальної форми власності встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад; зручний для населення режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій інших форм власності встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад за погодженням з власником цього об'єкта.

Відповідно до статті 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» встановлено обмеження щодо продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та тютюнових виробів, зокрема пунктом 11 передбачено: «На час проведення масових заходів сільські, селищні та міські ради в межах відповідної адміністративної території можуть заборонити або обмежити продаж пива (крім пива у пластиковій тарі), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та куріння тютюнових виробів.

Отже, згідно із законодавчими актами України місцева рада не має повноважень самостійно встановлювати постійну, не на час проведення масових заходів, заборону продавати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво, в тому числі у певні години доби.

Статтею 23 Господарського кодексу України визначено, що незаконне втручання органів місцевого самоврядування у господарську діяльність суб'єктів господарювання забороняється. Не допускається видання правових актів органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законом обмеження щодо обігу окремих товарів (послуг) на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

Дії виконавчого комітету Львівської міської ради, які полягають у прийнятті рішення від 01.10.2010 № 1319 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.09.2010 № 1272», яким встановлено заборону роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом у стаціонарних об'єктах торгівлі і малих архітектурних формах, окрім закладів ресторанного господарства з 22 год. 00 хв. до 10 год. 00 хв., містять ознаки порушення, що передбачене абзацом дев'ятим частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, що полягає у встановленні не

передбаченої законами України заборони та обмеження самостійності підприємств щодо реалізації товарів.

Згідно із частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» принципом діяльності органів Антимонопольного комітету України є захист конкуренції на засадах рівності фізичних та юридичних осіб перед законом та пріоритету прав споживачів.

Враховуючи викладене, керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", частиною першою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає виконавчому комітету Львівської міської ради та Львівській міській раді обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Виконавчому комітету Львівської міської ради припинити дії щодо встановлення рішеннями від 24.09.2010 № 1272 «Про заборону реалізації алкогольних напоїв» та від 01.10.2010 №1319 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.09.2010 №1272» заборони роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом у стаціонарних об'єктах торгівлі і малих архітектурних формах, окрім закладів ресторанного господарства, з 22.00 год. до 10.00 год., які містять ознаки порушення, що передбачене абзацом 9 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, що полягає у встановленні не передбаченої законами України заборони та обмеження самостійності підприємств щодо реалізації товарів.
2. Львівській міській раді скасувати Рішення виконавчого комітету ради від 24.09.2010 №1272 «Про заборону реалізації алкогольних напоїв» та Рішення виконавчого комітету ради від 01.10.2010 №1319 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.09.2010 №1272».
3. Повідомити про виконання Рекомендацій Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України протягом трьох місяців з дня їх отримання.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень наданих рекомендацій, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова

Р.Лещинин