



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

13.06.2017р.

м. Львів

№ 13/03-23рк/к

**Самбірське виробниче
управління водопровідно-
каналізаційного господарства**
вул. Шевченка, 59а, м. Самбір, 81400

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

(у порядку статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції»)

(інформація з обмеженим доступом)

Розпорядженням Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.02.2015р. № 9рп/к розпочато розгляд справи № 1-04-9/2015 за виявленими ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Самбірського виробничого управління водопровідно-каналізаційного господарства (адреса: 81400, м. Самбір, вул. Шевченка, 59а, далі – Самбірське ВУВКГ).

Справа № 1-04-9/2015 розпочата за результатами розгляду справи № 1-02-213/2013 щодо не виконання Самбірським ВУВКГ рішення Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.09.2013р. № 239 (далі – Рішення № 239), згідно з яким, зокрема, було зобов'язано Самбірське ВУ ВКГ укласти договори про надання населенню послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Самборі.

Визначення монопольного (домінуючого) становища

Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02р. за №317/6605 (далі - Методики) Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України провело дослідження становища Самбірського ВУ ВУКГ на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у період з 01.01.2016р. по 13.06.2017р.

Встановлення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища.

- Об'єктами аналізу щодо визначення становища на зазначеному ринку є:
- суб'єкт господарювання – Самбірське ВУ ВКГ, що здійснює діяльність на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення;
 - ринок послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

Визначення товарних меж ринку:

Товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

Виходячи з вищевикладеного, споживачі м. Самбора не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги у даному населеному пункті, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише Самбірського ВУ ВКГ.

Отже, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуга з централізованого водопостачання та водовідведення.

Перелік споживачів.

Споживачами послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Самборі є юридичні та фізичні особи, які приєднуються до мереж централізованого водопостачання та водовідведення.

Визначення товарних меж ринку:

Товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

Виходячи з вищевикладеного, споживачі м. Самбора не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги у даному населеному пункті, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише Самбірського ВУ ВКГ.

Отже, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуга з централізованого водопостачання та водовідведення.

Перелік споживачів.

Споживачами послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Самборі є юридичні та фізичні особи, які використовують питну воду для забезпечення фізіологічних, санітарно-гігієнічних, побутових та господарських потреб.

Визначення територіальних (географічних) меж ринку.

Самбірське ВУ ВКГ надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Самборі, в межах розташування водопровідно-каналізаційних мереж, що перебувають у його володінні та користуванні.

Отже, територіальними межами ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є межі розташування водопровідно-каналізаційних мереж у м. Самборі, які знаходяться у володінні та користуванні Самбірського ВУ ВКГ.

Часовими межами ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення визначено період з 01.01.2016р. по 13.06.2016р., протягом яких незмінними залишались структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

Самбірське ВУ ВКГ здійснює господарську діяльність надаючи вищевказані послуги споживачам, за що отримує відповідну плату, отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Аналізуючи ринок послуг з централізованого водопостачання та водовідведення за період з 01.01.2016р. по 13.06.2017р., встановлено, що в вищезазначених територіальних та товарних межах ринку Самбірське ВУ ВКГ працює одноосібно та безальтернативно, не зазнає конкуренції на цьому ринку.

Внаслідок технологічних особливостей виробництва та надання зазначених послуг конкуренція на ринку відсутня: Самбірське ВУ ВКГ є єдиним суб'єктом господарювання, що надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Самборі, в межах розташування водопровідно-каналізаційних мереж, які знаходяться у його володінні та користуванні.⁸ Відтак, у споживачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Самборі альтернатива відсутня.

Враховуючи вищенаведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Самбірське виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства містить ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території міста Самбора, із часткою 100%, в межах розташування водопровідно-каналізаційних мереж, що перебувають у його володінні та користуванні у період з 01.01.2016р. по 13.06.2016р.

Відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» відносини у сфері житлово-комунальних послуг здійснюються виключно на договірних засадах.

Статтею 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що виконавець зобов'язаний підготувати та укласти із споживачем договір на надання житлово-комунальних послуг з визначенням відповідальності за дотриманням умов його виконання згідно з Типовим договором.

Надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів регулюється Правилами надання послуг централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та Типовим договором про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, які затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 року № 630 (зі змінами).

Дані Правила регулюють відносини на ринку між споживачами та виконавцями послуг з централізованого водопостачання та водовідведення незалежно від форм власності та підпорядкованості.

Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005р. № 630 затверджено форму Типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення (далі - Типовий договір), в якому передбачено права та обов'язки споживача, права та обов'язки виконавця даних послуг, відповідальність сторін, порядок встановлення факту неналежного надання або ненадання послуг та розв'язання спорів.

Статтею 179 Господарського кодексу України визначено, що при укладенні господарських договорів на основі Типового договору, сторони не можуть відступати від змісту Типового договору, але мають право конкретизувати його умови.

Під час провадження справи, встановлено таке.

Самбірське ВУ ВКГ листом від 06.06.2017р. № 145, на розпорядження Адміністративної колегії ЛОТВ АМК України повідомило Відділення, що підприємством не було укладено договори із споживачами, у відповідності до форми

Типового договору, оскільки попередній керівник не дав вказівки про виконання рішення від 20.09.2013р. № 1-02-213/2013.

Отже, Самбірським ВУ ВКГ не було вжито жодних дій щодо приведення договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення із споживачами м. Самбора, відповідно до форми Типового договору, що в свою чергу, може призвести до ущемлення їх інтересів, обмеження своїх прав і в захисті своїх інтересів при отриманні неякісних послуг, або не отриманні їх взагалі.

Такі дії Самбірського ВУ ВКГ містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання і водовідведення у вигляді дії Підприємства (не приведення договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у відповідність до форми Типового договору), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку (частина 1 статті 13 названого Закону).

Враховуючи вищенаведене, відповідно до статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин їх виникнення і умов, що їм сприяють, адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Самбірському ВУ ВКГ такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Самбірському ВУ ВКГ припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання і водовідведення, у вигляді дії Підприємства (не приведення договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у відповідність до форми Типового договору), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку (частина 1 статті 13 названого Закону).

2. Усунути причини появи ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, викладених у пункті 1 даних Рекомендацій шляхом укладання договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води і водовідведення із споживачами м. Самбора у відповідності до форми Типового договору, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005р. № 630.

3. Повідомити про розгляд Рекомендацій Адміністративній колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України протягом **20-ти днів** з дня їх отримання.

Звертаємо Вашу увагу, що відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації: органів

Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані; відповідно до частини 3 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень цих рекомендацій, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова Колегії

А. Басараба