



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

12.05.2017

м. Львів

№13/05-16 рк/к

Виконавчий комітет  
Стрийської міської ради  
Львівської області  
82400, м. Стрий, вул. Т. Шевченка, 71

На виконання доручення Антимонопольного комітету України Львівське обласне територіальне відділення АМК України провело дослідження за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах (надалі – ТС) в територіальних межах міста Стрий.

Основними нормативно-правовими актами, якими повинні керуватися органи місцевого самоврядування в питаннях регулювання діяльності суб'єктів господарювання на регіональних ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах є: Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»; Закон України «Про благоустрій населених пунктів»; Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»; наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»; ДБ ДБН 360-92 «Планування та забудови міських та сільських поселень»; ДБН В.2.2-23:2009 «Будинки і споруди. Підприємства торгівлі»; ДБН Б.2-5:2011 «Благоустрій територій».

Відповідно до інформації, наданої виконавчим комітетом Стрийської міської ради (лист від 21.02.2017 №3.13/172-1), при розміщенні тимчасових споруд, виконком керується Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (надалі – Порядок).

Крім цього, відповідно до наданої виконавчим комітетом Стрийської міської ради інформації, діяльність суб'єктів господарювання на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах регулюється відповідно до рішення виконавчого комітету від 23.02.2012 № 47 «Про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м.Стрия» та рішення виконавчого комітету від 27.08.2013 № 199 «Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на

території м.Стрия», затвердженого рішенням виконавчого комітету Стрийської міської ради від 23.02.2012 № 47 «Про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м.Стрия». Рішенням виконавчого комітету від 23.10.2013 № 257 «Про затвердження Переліку адміністративних послуг центру надання адміністративних послуг виконавчого комітету Стрийської міської ради», затверджені адміністративні послуги: погодження розміщення з встановленням режиму роботи об'єктів дрібнороздрібної мережі з тимчасових споруд та літніх майданчиків та погодження розміщення з встановленням режиму роботи для здійснення одноразової (одноденної) діяльності у дрібнороздрібній мережі з тимчасових споруд.

Згідно з п. 1 Положення про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м.Стрия, затвердженого рішенням виконавчого комітету Стрийської міської ради від 23.02.2012 № 47 із змінами, цим положенням визначається порядок встановлення виконавчим комітетом міської ради за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

Аналіз вищевказаного документу, показав, що для суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність у тимчасових спорудах, крім встановлення режиму роботи, передбачено додаткові погодження розміщення цих споруд. А саме, відповідно до пункту 14, підставою для погодження розміщення з встановленням режиму роботи об'єктів дрібнороздрібної мережі з тимчасових споруд та літніх майданчиків є:

- заява встановленого зразка (додаток до Положення);
- копія витягу з ЄДРПОУ;
- копія графічного додатку по розташуванню об'єкта;
- копія договору на право тимчасового користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності на умовах оренди на розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності;
- копія висновку, виданого управлінням праці та соціального захисту населення міської ради (для об'єктів підвищеної небезпеки);
- копія документу на оренду біотуалетів (у випадку, якщо це передбачено у графічному додатку);
- копія договору на вивіз сміття (для літніх майданчиків).

Пунктом 15, передбачено, що розміщення та режим роботи погоджується на термін, вказаний суб'єктом підприємницької діяльності в заяві, але не більше ніж на 1 рік.

Також, аналогічним чином встановлюється вимога для погодження розміщення з встановленням режиму роботи для здійснення одноразової (одноденної) діяльності у дрібнороздрібній мережі з тимчасових споруд.

Такі вимоги суперечать Порядку, який визначає механізм розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності, а саме, відповідно до пункту 2.1 Порядку передбачено, що підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.

Отже, вимоги щодо погодження розміщення тимчасових споруд, є неправомірними, створюють перешкоди для суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в м. Стрию та містять ознаки порушення, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування щодо прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Згідно із частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» принципом діяльності органів Антимонопольного комітету України є захист конкуренції на засадах рівності фізичних та юридичних осіб перед законом та пріоритету прав споживачів.

В зв'язку з вищенаведеним, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення цих порушень, Адміністративна Колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає виконавчому комітету Львівської міської ради обов'язкові для розгляду

### **РЕКОМЕНДАЦІЇ:**

1. Виконавчому комітету Стрийської міської ради припинити дії, які полягають у встановленні додаткових вимог щодо погодження розміщення тимчасових споруд для суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування щодо прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), які можуть призвести до обмеження конкуренції, шляхом внесення змін до «Положення про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м.Стрия», затвердженого рішенням виконавчого комітету Стрийської міської ради від 23.02.2012 № 47 з дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Повідомити про виконання Рекомендацій Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України протягом двох місяців з дня їх отримання.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду суб'єктом господарювання, якому вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень наданих рекомендацій, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова

А.Басараба