



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 лютого 2017 р.

м. Львів

№ 6 р/к

справа № 3-15-50/2016

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши матеріали справи № 3-15-50/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції щодо виконавчого комітету Львівської міської ради (адреса: пл. Ринок, 1, м. Львів, 79006) (ідентифікаційний код: 26256622) (далі у описово – мотивувальній частині рішення – Виконком)

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Відділення згідно з:

- а). дорученням Антимонопольного комітету України від 05.09.2016 № 14-01/910-Фел/п отримало для розгляду заяву від 02.09.2016 (інформація з обмеженим доступом) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом прийняття Виконкомом рішення «Про заборону пересувних цирків» від 13.07.2016 № 556 (далі у описово – мотивувальній частині рішення – Рішення № 556), яке має негативні наслідки для циркової діяльності;
- б). дорученням Антимонопольного комітету України від 20.09.2016 № 8-01/345-АМ отримало заяву приватного підприємства «Продюсерський центр «Гастролі в Україні» від 05.09.2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом прийняття рішення № 556, яке має негативні наслідки для циркової діяльності.

У свою чергу, розгляд справи № 3-15-50/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції щодо Виконкому розпочато відповідно до розпорядження Колегії від 15.09.2016 № 55 рп/к.

§ 2

Згідно з абзацом 3 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»: *«економічна конкуренція (конкуренція) - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку»:*

- а). тобто, Закон України «Про захист економічної конкуренції» передбачає змагання між суб'єктами господарювання, які завдяки, саме, власним досягненням здобувають переваги над іншими суб'єктами господарювання;
- б). натомість, антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування можуть вплинути на відповідний стан конкуренції, що може полягати у зміні існуючих факторів здійснення господарської діяльності.

Ефективність конкурентної політики безпосередньо залежить від регулювання сфер господарської діяльності органами місцевого самоврядування, які шляхом прийняття рішень можуть вплинути на формування структури ринків та умови ведення господарської діяльності.

Закон України «Про захист економічної конкуренції» передбачає у:

- а). частині 1 статті 15: «Антиконкурентними діями ... органів місцевого самоврядування ... є прийняття будь - яких актів ... дії ..., які призвели або можуть призвести до ... обмеження ... конкуренції»;
- б). частині 3 статті 15: «Вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування ... забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом»;
- в). пункті 3 статті 50: «Порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є ... антиконкурентні дії ... органів місцевого самоврядування ...».

§ 3

Зазначається, що:

- а). на адресу Львівського міського голови надійшло звернення громадян з проханням: «... прийняти рішення щодо заборони розташування пересувних з тваринами у місті Львові за умови відсутності дозвільних документів та порушенні умов утримання та умов транспортування тварин»;
- б). на розгляд Виконкому винесено проект рішення «Про заборону пересувних цирків», який містив такий текст: «Заборонити на території міста розміщення пересувних та інших мобільних цирків у яких відсутні дозвільні документи або умови утримання тварин не відповідають їх біологічним, видовим та індивідуальним особливостям».

Натомість, згідно з Рішенням № 556, а саме:

- а). преамбулою: правовими підставами для його прийняття визначено Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та пункти 19, 20 частини 4 статті 42, статтю 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- б). пунктом 1: вирішено: «Заборонити на території міста розміщення пересувних та інших мобільних цирків».

У свою чергу:

- а). стаття 25 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлює правила поводження з тваринами, що використовуються у видовищних заходах, у спорті, при організації дозвілля, не містить заборон щодо законного (належного) використання тварин у

цирках та не містить повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення заборон для здійснення законної господарської діяльності цирків;

- б). Правила використання тварин у видовищних заходах, що затверджені наказом Міністерства аграрної політики України від 22.12.2010 № 1313/18608, який зареєстрований в Міністерстві юстиції України 22.12.2010 за № 1313/18608 встановлює правила поводження з тваринами, що використовуються у видовищних заходах, не містить заборон щодо законного (належного) використання тварин у цирках та не містить повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення заборон для здійснення законної господарської діяльності цирків;
- в). пункти 19, 20 частини 4 статті 42, стаття 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» не містять повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення заборон для здійснення законної господарської діяльності цирків;
- г). циркова діяльність не обмежується лише вистави з тваринами, натомість, має багатогранний характер (театральні постановки, фокуси, пантоміми, клоунади, репризи, демонстрація особливих здібностей (фізична сила, еквілібристика, балансування, тощо)).

У рамках розгляду справи № 3-15-50/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, Колегія надала Виконкому рекомендації від 20.10.2016 № 13/05-36 рк/к, натомість, Виконком відповідно до рішення «Про розгляд рекомендацій Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.10.2016 р. № 13/05-36 рк/к» від 19.12.2016 № 1203 вирішив: *«Рекомендації Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.10.2016 № 13/05-36 рк/к відхилити».*

Таким чином, внаслідок безпідставної заборони, встановленої Виконкомом у Рішенні № 556, суб'єкти господарювання, що здійснюють господарську діяльність у пересувних та інших мобільних цирках, не мають можливості провадити господарську діяльність, тобто, обмежуються у вступі на ринок у м. Львові.

Отже, безпідставна заборона розміщення пересувних та інших мобільних цирків на території м. Львова згідно з Рішенням № 556 свідчить про вчинення Виконкомом порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене частиною 1 статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентної дії органу місцевого самоврядування шляхом прийняття акта (рішення), який може призвести до обмеження конкуренції.

Додатково, констатується, що:

- а). згідно з частиною 3 статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування повинні діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією України і Законами України;
- б). відповідно до абзацу 6 пункту 2 Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно – господарського управління, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, яке зареєстроване в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287 погодженню підлягають проекти рішень органів місцевого самоврядування з питань регулювання підприємницької діяльності, зокрема, встановлення обмежень на провадження окремих її видів, натомість, проект Рішення № 556 щодо питання циркової діяльності на погодження до Відділення не

надходив;

- в). Відділення не отримувало відповіді (заперечень) Виконкому на подання з попередніми висновками у справі № 3-15-50/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 19.01.2017 № 2/3 пв.

Враховуючи вищенаведене, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14, 19, 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 15, 48, 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати, що виконавчий комітет Львівської міської ради (ідентифікаційний код: 26256622) заборонивши розміщення пересувних та інших мобільних цирків на території м. Львова згідно з рішенням виконавчого комітету Львівської міської ради (ідентифікаційний код: 26256622) «Про заборону пересувних цирків» від 13.07.2016 № 556, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене частиною 1 статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентної дії органу місцевого самоврядування шляхом прийняття акта (рішення), який може призвести до обмеження конкуренції.
2. **Зобов'язати виконавчий комітет Львівської міської ради (ідентифікаційний код: 26256622) протягом одного місяця з дня отримання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що вказане у пункті I резолютивної частини рішення, а саме: скасувати рішення виконавчого комітету Львівської міської ради (ідентифікаційний код: 26256622) «Про заборону пересувних цирків» від 13.07.2016 № 556.**

Згідно з частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» надається можливість оскарження рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

А. Басараба