



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

27 січня 2017 р.

м. Львів

№ 3 р/к

справа № 1-02-24/2014

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши справу № 1-02-24/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у тому числі, подання від 09.12.2016 № 131/1 пв про попередні висновки у справі № 1-02-24/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі у рішенні – подання)) щодо публічного акціонерного товариства «Львівобленерго» (адреса: вул. Козельницька, 3, м. Львів, 79026) (ідентифікаційний код: 00131587) (далі у рішенні – ПАТ «Львівобленерго»)

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Розгляд справи № 1-02-24/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато згідно з розпорядженням Колегії від 04.07.2014 № 25 рп/к (далі у рішенні - розпорядження) за заявою (*інформація з обмеженим доступом*) (далі - Заявник) (*інформація з обмеженим доступом*) щодо відмови ПАТ «Львівобленерго» у наданні Заявнику послуги з приєднання до електричних мереж.

§ 2^а

ПАТ «Львівобленерго»:

- є правонаступником Державної акціонерної енергопостачальної компанії «Львівобленерго», заснованої відповідно до наказу Міністерства енергетики та електрифікації України від 17.08.1995 № 156 шляхом перетворення Виробничого енергетичного об'єднання «Львівенерго» у Державну акціонерну енергопостачальну компанію «Львівобленерго» згідно з Указом Президента України від 04.04.1995 № 282/95;
- перейменоване з відкритого акціонерного товариства «Львівобленерго» відповідно до вимог Закону України «Про акціонерні товариства».

Згідно з довідкою АА № 499801 з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ):

- дата первинної реєстрації 31.12.1975;
- види діяльності за КВЕД:
40.13.0 Розподілення та постачання електроенергії;
40.30.0 Постачання пари та гарячої води;
74.20.1 Діяльність у сфері інжинірингу;
80.42.0 Освіта дорослих та інші види освіти.

Статут ПАТ «Львівобленерго» (нова редакція) (далі - Статут) затверджено загальними зборами акціонерів (протокол від 20.03.2014 № 11; державну реєстрацію змін до установчих документів проведено 28.03.2014, номер запису 1415100061300059).

Відповідно до Статуту:

- метою діяльності Товариства є одержання прибутку шляхом забезпечення потреб споживачів в електричній енергії та в інших товарах, роботах і послугах, відповідно предмету діяльності в умовах функціонування Об'єднаної енергетичної системи України;
- одержаний прибуток спрямовується на розвиток Товариства та на задоволення економічних і суспільних потреб акціонерів і працівників Товариства;
- Товариство здійснює будь-які види діяльності з метою отримання прибутку, якщо вони сприяють досягненню головної мети;
- предметом діяльності Товариства є:
 - здійснення підприємницької діяльності з купівлі, виробництва, транспортування, передачі, постачання та збуту електричної та теплової енергії споживачам, на оптові ринки, іншим постачальникам, у тому числі:
 - виробництво електричної енергії;
 - передача електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами;
 - постачання електричної енергії за регульованим тарифом;
 - комбіноване виробництво теплової та електричної енергії.
 - виконання робіт і надання послуг юридичним та фізичним особам з розробки і видачі технічних умов на електропостачання та тепlopостачання об'єктів, оперативного-технічного та ремонтно-експлуатаційного обслуговування зовнішніх електричних мереж та внутрішніх мереж тепlopостачання, електропостачання і електроосвітлення житлових, громадських будівель та інших будівель не виробничого призначення.

Основними видами ліцензованої діяльності ПАТ «Львівобленерго» є:

- передача електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (ліцензія серії АГ № 500365, що видана Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері електроенергетики (далі у рішенні - НКРЕ);
- постачання електричної енергії за регульованим тарифом (ліцензія серії АГ № 500366, видана НКРЕ);
- виробництво електричної енергії (ліцензія серії АГ № 500384, видана НКРЕ).

§ 2^б

Визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку.

Згідно з пунктом 11 частини 1 і частиною 4 статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначення меж товарного ринку, а також становище, в тому числі монопольне (домінуюче), суб'єктів господарювання на цьому ринку належить до виключної компетенції органів Антимонопольного комітету України.

Водночас:

- монопольне (домінуюче) становище на ринку не визначено як порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- ніякі акти законодавства України не містять вичерпного й усталеного переліку (а відповідно й визначень) усіх можливих ринків товарів (послуг) у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції» та інших актів антимонопольно-конкурентного законодавства.

Відповідно до Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, що затверджена розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605, Відділенням на підставі відповідного дослідження

здійснено визначення становища ПАТ «Львівобленерго» на ринку з приєднання електроустановок споживачів до мереж електропостачання.

Сфера діяльності ПАТ «Львівобленерго» у вигляді передачі і розподілу електричної енергії за регульованим тарифом знаходиться у стані природної монополії, тому, ПАТ «Львівобленерго», відповідно до статей 1, 5 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природної монополії.

Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є суб'єкт господарювання (ПАТ «Львівобленерго»).

Визначення переліку товарів та основних споживачів цих товарів, щодо яких визначається монопольне становище.

Товаром, щодо якого визначається монопольне становище, є: послуги з приєднання електроустановок споживачів до мереж електропостачання.

Споживачами послуг з приєднання електроустановок споживачів до мереж електропостачання є фізичні та юридичні особи, які мають намір щодо приєднання (збільшення приєднаної потужності) електроустановок до місцевих (локальних) електричних мереж ПАТ «Львівобленерго», розташованих в межах Львівської області, які подали в установленому порядку відповідну заяву.

Визначення товарних меж ринку.

Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Згідно із Законом України «Про електроенергетику», а саме:

- статтю 1:
постачання електричної енергії – господарська діяльність, пов'язана з наданням електричної енергії споживачеві за допомогою технічних засобів передачі та розподілу електричної енергії на підставі договору;
місцева (локальна) електрична мережа – приєднана електрична мережа, призначена для передачі електричної енергії від магістральної електричної мережі до споживача;
передача електричної енергії – господарська діяльність, пов'язана з транспортуванням електричної енергії за допомогою електричних мереж на підставі договору;
місцева (локальна) електрична мережа – приєднана електрична мережа, призначена для передачі електричної енергії від магістральної електричної мережі до споживача;
- статті 5: до сфери діяльності суб'єктів природних монополій належить, зокрема, розподіл електричної енергії (передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами;
- статтю 7: діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 Законом України «Про електроенергетику», а також діяльність суб'єктів господарювання на суміжних ринках підлягає ліцензуванню відповідно до Закону.
- статтю 18: проектування та будівництво (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт, технічне переоснащення) об'єктів електроенергетики здійснюються відповідно до законодавства у сфері містобудівної діяльності.

Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» технічні умови – комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам, зокрема щодо енергопостачання.

Статтею 10 Закону України «Про природні монополії» передбачено, що суб'єкти природних монополій зобов'язані забезпечувати надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва у порядку та строки, встановлені законодавством.

Згідно зі статтею 7 Закону України «Про природні монополії» діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, а також діяльність суб'єктів господарювання на суміжних ринках підлягає ліцензуванню відповідно до Закону.

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» до сфери діяльності суб'єктів природних монополій належить, зокрема, розподіл електричної енергії (передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами.

ПАТ «Львівобленерго» протягом 2014 - 2016 та 01.01.2017 – 27.01.2017 здійснювало діяльність з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами відповідно до ліцензій з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами:

- від 10.08.2005 серії АБ № 177344, виданої НКРЕ для ВАТ «Львівобленерго»;
- від 05.05.2011 серії АГ № 500365, виданої НКРЕ для ПАТ «Львівобленерго».

Відповідно до пункту 3.8.2 Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами, затверджених постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України від 13 червня 1996 року № 15 (далі у рішенні – Умови та Правила здійснення підприємницької діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами), з метою подання заяви на підключення або на передачу електричної енергії споживач або інший суб'єкт підприємницької діяльності (надалі – Заявник) має право звернутися до ліцензіата з відповідним запитом про видачу технічних умов. Ліцензіат повинен протягом п'ятнадцяти днів з моменту отримання запиту надати Заявнику технічні умови та будь-яку необхідну інформацію щодо виконання технічних умов, необхідних додаткових робіт, дозволів, вимог до обліку електроенергії, обробки інформації, розміру плати, умов укладання договорів, строків дії договорів.

Тобто, підключення до місцевих (локальних) електромереж з подальшим отриманням послуги з постачання електричної енергії є неможливим без отримання технічних умов та приєднання до електроустановок споживачів до місцевих (локальних) електричних мереж.

Відтак, послуги, взаємозамінні з послугою з приєднання електроустановок споживачів до мереж електропостачання ПАТ «Львівобленерго», розташованих в межах Львівської області, відсутні.

Товаром щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище на ринку є постачання електроенергії за регульованим тарифом, яке є товаром, що відрізняється від інших товарів особливими споживчими якостями, умовами використання та фізико - технічними характеристиками, тобто, у товару відсутня взаємозаміна.

Отже, товарними межами ринку є з приєднання електроустановок споживачів до мереж електропостачання ПАТ «Львівобленерго», що розташовані у межах Львівської області.

Визначення територіальних (географічних) меж ринку.

Територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

Згідно з:

- пункту 1.4 Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами закріплена територія – територія адміністративно-територіальної одиниці, де розташовані місцеві (локальні) електричні мережі, що перебувають у власності ліцензіата. Якщо на території адміністративно-територіальної одиниці розташовані електричні мережі інших ліцензіатів з постачання електричної енергії за регульованим тарифом, то закріплена територія кожного з цих ліцензіатів визначається відповідно до території розташування об'єктів електроенергетики, що перебувають у власності ліцензіата, та електричних мереж споживачів, які живляться від мереж цього ліцензіата;
- пунктом 2.2 Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами ліцензіат має право здійснювати ліцензовану діяльність лише на території здійснення ліцензованої діяльності.

Постановою НКРЕ від 10.08.2005 № 639 визначено, що територією здійснення ліцензованої діяльності для ВАТ «Львівобленерго», є Львівська область.

На території Львівської області протягом 2014 - 2016 та 01.01.2017 – 27.01.2017 діяльність з передачі електричної енергії місцевими (локальними) мережами відповідно до виданих ліцензій здійснювали також:

- ДТГО «Львівська залізниця»;
- ТзОВ «Енергія - Новояворівськ»;
- ТзОВ «Енергія - Новий розділ»;
- ДП «Регіональні електричні мережі».

За кожним із суб'єктів господарювання, що протягом 2014 - 2016 та 01.01.2017 – 27.01.2017 мали ліцензії з передачі електроенергії місцевими (локальними) електромережами в межах Львівської області, закріплена територія здійснення ліцензованої діяльності, де розташовані місцеві (локальні) електричні мережі, що перебувають у власності кожного з цих ліцензіатів. Території здійснення діяльності з передачі електроенергії місцевими (локальними) електромережами ПАТ «Львівобленерго» та інших суб'єктів господарювання, які здійснюють вказану діяльність у Львівській області, не збігаються.

Характерними умовами споживання послуг з видачі технічних умов на приєднання електроустановок споживачів до електричних мереж, послуг з приєднання електроустановок споживачів до мереж електропостачання є те, що споживачі можуть отримувати дану послугу лише в межах тієї території, на якій пролягають місцеві (локальні) електричні мережі певного ліцензіата, характеристики яких є джерелом вихідних даних для складання технічних умов.

Територіальними (географічними) межами ринку послуг з приєднання електроустановок споживачів до мереж електропостачання є територія Львівської області, в межах якої розташовані місцеві (локальні) електричні мережі ПАТ «Львівобленерго».

Бар'єрами вступу на ринок є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.

Часовими межами досліджуваного ринку є період: 01.01.2014 – 27.01.2017, тобто проміжок часу, протягом якого залишались незмінними структура ринку та співвідношення попиту та пропозицій на ньому.

Визначення частки суб'єкта господарювання на ринку.

Відповідно до Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами, видавати технічні умови на приєднання до

електричних мереж ліцензіата з передачі електроенергії має право виключно цей ліцензіат – власник електричних мереж.

ПАТ «Львівобленерго» є єдиним суб'єктом господарювання, який протягом 01.01.2014 – 27.01.2017 здійснював діяльність з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами на території Львівської області, в межах якої розташовані місцеві (локальні) електричні мережі ПАТ «Львівобленерго».

Відтак, внаслідок відсутності конкурента, ПАТ «Львівобленерго» є єдиним суб'єктом господарювання, який протягом 01.01.2014 – 27.01.2017 надавав послуги з приєднання електроустановок споживачів до мереж електропостачання ПАТ «Львівобленерго», розташованих в межах Львівської області.

Отже, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПАТ «Львівобленерго» займало монопольне (домінуюче) становище із часткою 100 відсотків на ринку послуг з приєднання електроустановок споживачів до мереж електропостачання ПАТ «Львівобленерго», розташованих у Львівській області, в межах території, на якій розташовані місцеві (локальні) електричні мережі ПАТ «Львівобленерго» у часових межах: 01.01.2014 – 27.01.2017.

§ 3

Зазначається, що:

- частина 3 статті 42 Конституції України встановлює, що: «Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку ...»;
- пункт 1 частини 1 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачає, що: «Основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині: ... здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах ... пріоритету прав споживачів, ..., виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції»;
- абзацом 2 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «... економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку»;
- частина 3 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «Державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України»;
- частина 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розглядає як порушення законодавства про захист економічної конкуренції зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку у вигляді дій суб'єкта господарювання, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку;
- частина 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;
- пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що: «Порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є ... зловживання монопольним (домінуючим) становищем»;
- стаття 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «Порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом»;

- частина 6 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що: «Рішення про накладення штрафів у розмірах понад чотири тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян приймаються виключно Антимонопольним комітетом України, адміністративною колегією Антимонопольного комітету України на їх засіданнях»;
- частина 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «Рішення ... органів Антимонопольного комітету України ... є обов'язковими до виконання».

§ 4

Закон України «Про електроенергетику» регулює діяльність суб'єктів природних монополій в електроенергетиці та захист прав споживачів електричної енергії.

Статтею 1 Закону України «Про електроенергетику» встановлено ряд нормативних визначень, які регулюють діяльність електропередавальних організацій у сфері надання послуг, пов'язаних з приєднанням до власних місцевих (локальних) електричних мереж, а саме:

- місце приєднання (точка приєднання) електроустановки - існуюча або запроектована межа балансової належності електроустановок споживача або замовника;
- місце забезпечення (точка забезпечення) потужності (замовленої до приєднання) - місце (точка) в існуючих електричних мережах електропередавальної організації, від якого електропередавальна організація забезпечує розвиток електричних мереж з метою приєднання електроустановки замовника відповідної потужності або приєднання генеруючих потужностей;
- приєднання електроустановки (далі - приєднання) - надання електропередавальною організацією послуги замовнику із створення технічної можливості для передачі (прийняття) в місце приєднання електроустановки замовника відповідної потужності до електричних мереж електропередавальної організації (у тому числі новозбудованих) електричної енергії необхідного обсягу з дотриманням показників її якості та надійності;
- розвиток електричних мереж - нове будівництво, реконструкція або технічне переоснащення об'єктів електроенергетики;
- стандартне приєднання - приєднання електроустановки (крім електроустановок, призначених для виробництва електричної енергії) замовника до діючих мереж електропередавальної організації на відстань, що не перевищує 300 метрів по прямій лінії від місця забезпечення потужності до місця приєднання, яке диференціюється за ступенями потужності: перший ступінь - до 16 кВт включно; другий ступінь - від 16 кВт до 50 кВт включно; третій ступінь - від 50 кВт до 160 кВт включно;
- ставка плати за стандартне приєднання - середнє значення вартості послуги з приєднання 1 кВт потужності, що встановлюється за диференційованими ступенями потужності на певний строк для Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя згідно з методикою розрахунку плати за приєднання електроустановок до електричних мереж".

Отримання Споживачем послуг з електричної енергії від ПАТ «Львівобленерго» здійснюється шляхом приєднання електроустановок Споживача до електромереж на підставі технічних умов.

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку території з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Відповідно до пункту 1 статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», технічні умови - комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам, зокрема щодо водо-, тепло-, енерго- і газопостачання, каналізації, радіофікації, зовнішнього освітлення, відведення зливових вод, телефонізації, телекомунікації, диспетчеризації, пожежної та техногенної безпеки.

Правила приєднання електроустановок до електричних мереж затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики від 17.01.2013 № 32, які

zareєстровані в Міністерстві юстиції України 08.02.2013р. за №236/22768 та набрали чинності з 28.02.2013 (далі у рішенні – Правила № 32).

Зазначаємо, що Правила № 32 регулюють відносини, які виникають під час приєднання новозбудованих, реконструйованих чи технічно переоснащених електроустановок замовників (крім когенераційних установок) до електричних мереж.

Відповідно до Правил № 32 приєднання електроустановки (далі – приєднання) – надання електропередавальною організацією послуги замовнику зі створення технічної можливості для передачі (прийняття) у місце приєднання електроустановки замовника відповідної потужності до електричних мереж електропередавальної організації (у тому числі новозбудованих) електричної енергії необхідного обсягу з дотриманням показників її якості та надійності.

Стандартне приєднання – це приєднання електроустановки (крім електроустановок, призначених для виробництва електричної енергії) замовника до діючих мереж електропередавальної організації на відстань, що не перевищує 300 метрів по прямій лінії від місця забезпечення потужності до місця приєднання, яке диференціюється за ступенями потужності об'єкта замовника:

- перший ступінь – до 16 кВт включно;
- другий ступінь – від 16 кВт до 50 кВт включно;
- третій ступінь – від 50 кВт до 160 кВт включно.

Правила № 32 визначають, що технічні умови на приєднання до мереж (об'єктів) електроенергетики – комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта замовника електричною енергією, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам щодо електропостачання, та є невід'ємним додатком до договору про приєднання.

Згідно з пунктом 2.1.3. Правил № 32 встановлено, що електропередавальна організація готує технічні вимоги до проекту зовнішнього електрозабезпечення, забезпечує виконання проектної документації, будівельно-монтажних, пусконаладжувальних робіт та введення в експлуатацію новозбудованих чи реконструйованих електроустановок до точки приєднання замовника.

Для реалізації вимог Правил № 32 в електропередавальній організації видається відповідний наказ, який регламентує дії персоналу щодо розподілу прав та обов'язків під час здійснення заходів з приєднання та підключення електроустановок замовників та забезпечує реалізацію принципу «єдиного вікна» для замовника.

Відповідно до:

- частини 6 статті 26 Закон України «Про електроенергетику» **встановлено імперативну норму: «Електропередавальна організація, що здійснює передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами, не має права відмовити замовнику, який має намір приєднати електроустановки до цих мереж, у наданні послуг з приєднання»;**
- пункту 1.3. Правил № 32 встановлено, що **електропередавальна організація не має права відмовити в приєднанні до її мереж електроустановки її замовника за умови дотримання ним вимог цих Правил.**

Послуга з приєднання надається на підставі договору про приєднання, що укладається за типовою формою.

Для отримання проекту договору про приєднання замовник звертається до електропередавальної організації за місцем розташування його електроустановок із заявою про приєднання електроустановки певної потужності та пред'являє паспортний документ.

До заяви про приєднання електроустановки певної потужності додаються:

- ситуаційний план із зазначенням місця розташування електроустановки та викопіювання з топографо-геодезичного плану в масштабі 1:2000 із зазначенням місця розташування електроустановки, земельної ділянки або прогнозованої точки приєднання;
- копія документа, який підтверджує право власності чи користування цим об'єктом або, за відсутності об'єкта, право власності чи користування земельною ділянкою;
- копія належним чином оформленої довіреності чи іншого документа на право укласти договори особою, яка уповноважена підписувати договори (за потреби).

Заявник 20.03.2014 звернувся до Кам'янка - Бузького РЕМ із заявою № 67 про приєднання електроустановки певної потужності, до якої додано: оригінал аркуша опитування, підписаний проектною організацією; копію генплану відведення земельної ділянки під забудову/або викопіювання з місця розташування об'єкту; копію рішення місцевого органу влади на будівництво/реконструкцію споруди або на збір вихідних даних для проектування; копію документа, що підтверджує право власності чи користування об'єктом; копію документа, що підтверджує право власності чи користування земельною ділянкою; копії паспорту України та ідентифікаційного коду.

Листом від 25.03.2014 № 212-0139 Кам'янка-Бузький РЕМ повідомив Заявника про таке: «... земельна ділянка знаходиться в новому кварталі забудови, який не є електрифікований.

Рішення щодо електрифікації приймає орган місцевого самоврядування згідно з планами забудови території.

Згідно зі ст.16 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» планування території на місцевому рівні здійснюється шляхом розроблення та затвердження генеральних планів населених пунктів, планів зонування території і детальних планів території, їх оновлення та внесення змін до них ...

Таким чином питання електрифікації території не може бути вирішене без затвердженого органом місцевого самоврядування детального плану території, зокрема без визначення черговості та обсягів інженерної підготовки відповідної території та системи інженерних мереж (в т.ч. і електричних мереж).

Враховуючи вищенаведене згідно наданих Вами документів неможливо укласти договір про приєднання до електричних мереж через те, що об'єкт знаходиться в кварталі забудови який не є електрифікований».

Заявник 23.05.2014 звернувся до Кам'янка-Бузького РЕМ із заявою № 89 про приєднання електроустановки певної потужності, до якої додано: оригінал аркуша опитування, підписаний проектною організацією; копію генплану відведення земельної ділянки під забудову/або викопіювання з місця розташування об'єкту; копію рішення місцевого органу влади на будівництво/реконструкцію споруди або на збір вихідних даних для проектування; копію документа, що підтверджує право власності чи користування об'єктом; копію документа, що підтверджує право власності чи користування земельною ділянкою; копії паспорту України та ідентифікаційного коду.

Листом від 27.05.2014 № 212-285 Кам'янка - Бузький РЕМ повідомив Заявника про відмову в укладенні договору про приєднання до електричних мереж та наданні послуг з приєднання.

У свою чергу, 07.04.2014 Заявник надіслав скаргу до Міністерства енергетики та вугільної промисловості України (далі у рішенні – Міненерговугілля України) щодо дотримання процедури приєднання до електричних мереж житлового будинку Заявника.

Міненерговугілля України листом від 13.05.2014 № 03/32-3077 повідомило:

- Заявнику, що земельна ділянка Заявника підлягає не комплексній забудові, а індивідуальній забудові та відмова ПАТ «Львівобленерго» у стандартному приєднанні є **неправомірною**;
- «...Слід зазначити, що станом на 07.05.2014р. трансформаторна підстанція КТП №418 (400кВА), що перебуває на балансі Кам'янка-Бузький РЕМ ПАТ «Львівобленерго» **завантажена лише на 25 % та знаходиться на відстані приблизно 150 м від межі Вашого будинку, а повітряні лінії 0,4 кВ, що перебувають на балансі Ременівської сільської ради, знаходяться на відстані приблизно 100 м від межі Вашого будинку.**

Оскільки, відстань від межі Вашого житлового будинку до найближчої опори повітряної лінії електропередачі напругою 0,4 кВ складає менше 300 метрів то у такому випадку можливе стандартне приєднання до електромереж Ваших струмоприймачів саме за першим ступенем (до 16 кВт включно)...».

Враховуючи вищенаведене, Мінерговугілля України підтвердило факт неправомірної відмови ПАТ «Львівобленерго» Заявнику у наданні послуги з приєднання до мереж електропостачання.

Отже, вищевказані дії ПАТ «Львівобленерго» свідчать про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з приєднання до електричних мереж електроустановок замовників (неправомірна відмова Заявнику у наданні послуги з стандартного приєднання), що може призвести до ущемлення інтересів споживача, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

Листом від 04.07.2014 №13/03-1319 Відділенням надіслало ПАТ «Львівобленерго» розпорядження на яке ПАТ «Львівобленерго» листом від 11.07.2014 № 112-3953 подало обґрунтування власних дій, однак, зазначається, що ПАТ «Львівобленерго» стверджує, що: «... Електрифікація території, на якій знаходяться об'єкти замовників може бути здійснена тільки після прийняття рішення про організацію комплексної забудови території ...

... стандартне приєднання може забезпечуватись виключно від мереж електропередавальної організації (від мереж ПАТ «Львівобленерго»), та відповідно не може забезпечуватись від мереж, які не належать електропередавальній організації, а належать іншому суб'єктові, в даному випадку Ременівській сільській раді», натомість, зазначається, що ПАТ «Львівобленерго» не подало підтверджуючих документів, зокрема, рішення Ременівської сільської ради, що земельна ділянка Заявника знаходиться у кварталі забудови; не подало підтверджуючих документів, що мережі знаходяться (належать) Ременівській сільській раді.

У свою чергу, що Ременівська сільська рада листом від 09.04.2015 № 153/02.11 повідомила Відділенню таку інформацію: «1. Відповідно до розробленого та погодженого в 2009 році службами генерального плану села Ременів Кам'янка – Бузького району Львівської області була передбачена земельна ділянка (інформація з обмеженим доступом) індивідуальну житлову забудову, на яку (інформація з обмеженим доступом) в подальшому розробляв проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд, після чого отримав свідоцтво на право приватної власності.

2. Ременівська сільська рада як Замовник на адресу ПАТ «Львівобленерго» щодо електрифікації кварталу забудови (масиву будівництва індивідуальних житлових будинків) у який включено земельну ділянку (інформація з обмеженим доступом), не зверталася.

3. Технічних умов щодо електрифікації кварталу забудови (масиву будівництва індивідуальних житлових будинків) у який включено земельну ділянку (інформація з обмеженим доступом) не отримувала.

4. (інформація з обмеженим доступом) власник індивідуальної земельної ділянки (інформація з обмеженим доступом), щодо електрифікації кварталу забудови (масиву будівництва індивідуальних житлових будинків), на адресу сільської ради не звертався.

5. Виділення земельних ділянок під індивідуальне будівництво (інформація з обмеженим доступом) проводилось окремо за заявами громадян щодо виділення земельної ділянки під будівництво індивідуального житлового будинку, відповідно до генерального плану села Ременів. Виділення даних земельних ділянок почалося з 2010 року.

6. Електричні мережі на балансі Ременівської сільської ради не перебувають».

Згідно з статтею 33 Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» комплексна забудова території здійснюється з метою забезпечення реалізації громадських інтересів і спрямовується на попереднє проведення інженерної підготовки, спорудження зовнішніх інженерно-

транспортних мереж, об'єктів соціальної сфери, житлових будинків, інших об'єктів будівництва, а також на благоустрій території. Комплексна забудова території може здійснюватися шляхом комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду одним або кількома інвесторами.

Рішення про організацію комплексної забудови території у визначених межах та рішення про розміщення об'єктів будівництва на території населених пунктів та за їх межами під час комплексної забудови території приймає виконавчий орган сільської, селищної, міської ради, районна державна адміністрація відповідно до їх повноважень у порядку, передбаченому цим Законом.

Рішення про розроблення детального плану певної території одночасно є рішенням про комплексну забудову цієї території.

Натомість, ПАТ «Львівобленерго» в особі Кам'янка – Бузького РЕМ у листом від 25.03.2014 № 212-0139 повідомило Заявнику, щ: «... **питання електрифікації території не може бути вирішене без затвердженого органом місцевого самоврядування детального плану території...**», що підтверджує про відсутність рішення про комплексну забудову цієї території та про неправомірні дії ПАТ «Львівобленерго» щодо відмови у стандартному приєднанні.

Відділення листом від 09.12.2016 № 13/03-1881 надіслало ПАТ «Львівобленерго» подання, на яке ПАТ «Львівобленерго» листом від 26.12.2016 № 112-8006 повідомило такі відомості: «За результатами проведеного заходу з державного нагляду (контролю) складено Акт перевірки № 14 від 08.08.2014 р.

... в Акті встановлено, що у листі – відповіді Міненерговугілля № 03/32-3077 від 13.05.2014 р. Міністерством не враховані вимоги Правил приєднання електроустановок до електричних мереж щодо стандартного приєднання, а також розташування будинку (*інформація з обмеженим доступом*) у розробленому кварталі забудови с. Ременів ...

Рішенням Ременівської сільської ради № 5 від **24.03.2010 р.** надано дозвіл на проведення робіт з газифікації, **електропостачання**, водопостачання та водовідведення кварталів житлової забудови: «Район стадіону» та урочища «Бовшів».

Вищевказаними рішеннями Ременівська сільська рада підтвердила наявність в селі Ременів кварталів забудови «Район стадіону» та урочища «Бовшів» та необхідність їх електрифікації, що спростовує інформацію надану цією сільською радою Відділення листом від 09.04.2015 р. № 153/02.11.

Більше того, 14.05.2015 р. Ременівською сільською радою подано заяву № 12615 на приєднання електроустановок кварталу індивідуальної житлової забудови – «Район стадіону», згідно з якою Товариством видано технічні умови. Дані технічні умови на квартал реалізовані, в тому числі в складі кварталу приєднано електроустановки (*інформація з обмеженим доступом*).

Таким чином, приєднання електроустановок (*інформація з обмеженим доступом*) було неможливе без звернення органу місцевого самоврядування щодо проведення електрифікації».

Вищевказане не може бути врахованим, оскільки:

- відповідно до Правил № 32 передбачено, що стандартне приєднання - приєднання електроустановки (крім електроустановок, призначених для виробництва електричної енергії) замовника до діючих мереж електропередавальної організації на відстань, що не перевищує 300 метрів по прямій лінії від місця забезпечення потужності до місця приєднання, яке диференціюється за ступенями потужності об'єкта замовника: перший ступінь - до 16 кВт включно; другий ступінь - від 16 кВт до 50 кВт включно; третій ступінь - від 50 кВт до 160 кВт включно;
- будинок Заявника знаходиться на відстані 150 м від мереж електропостачання, які є власністю ПАТ «Львівобленерго» (лист Міненерговугілля України від 13.05.2014 № 03/32-3077);
- на час відмови у ПАТ «Львівобленерго» була наявна інформація, про відсутність детального плану території, чим підтверджено неправомірні дії ПАТ «Львівобленерго» в частині відмови у наданні Заявнику послуги з стандартного приєднання.

- акт позапланової перевірки дотримання Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом від 08.08.2014р. №14, проведеної Відділом НКРЕ у Львівській області:

ґрунтується лише на пункті 1 витягу з рішення сімнадцятої сесії шостого скликання Ременівської сільської ради Кам'янка – Бузького району Львівської області від 10.01.2013 № 8, а саме: «Затвердити проект із землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність для будівництва та обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (згідно додатку) в селі Ременів відповідно до розробленого кварталу забудови села Ременів», натомість, рішенням сімнадцятої сесії шостого скликання Ременівської сільської ради Кам'янка – Бузького району Львівської області від 10.01.2013 № 8 не затверджено детальний план певної території або розроблений квартал забудови;

не вказує яким рішенням органу місцевого самоврядування – Ременівської сільської ради, затверджено детальний план певної території або розроблений квартал забудови.

ПАТ «Львівобленерго» у додатках до листа від 26.12.2016 №112-8006 подало до Відділення копії наступних рішень:

- рішення одинадцятої позачергової сесії п'ятого демократичного скликання Ременівської сільської ради Кам'янка – Бузького району Львівської області від 12.03.2008 № 5 «Про затвердження матеріалів попереднього погодження та надання дозволу на виготовлення проекту відведення земельних ділянок в урочищі «Бовшів», «Район стадіону» села Ременів»;
- рішення двадцять другої сесії п'ятого демократичного скликання Ременівської сільської ради від 24.03.2010 № 5 «Про надання дозволу на проведення робіт з газифікації, електропостачання, водопостачання та водовідведення кварталів житлової забудови згідно генплану с. Ременів».

Враховуючи те, що відповідно до розробленого та погодженого в 2009 році службами генерального плану села Ременів Кам'янка – Бузького району Львівської області передбачена земельна ділянка (*інформація з обмеженим доступом*) під індивідуальну житлову забудову, на яку Заявник у подальшому розробляв проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд, після чого отримав свідоцтво на право приватної власності рішення Ременівської сільської ради від 24.03.2010 № 5 «Про надання дозволу на проведення робіт з газифікації, електропостачання, водопостачання та водовідведення кварталів житлової забудови згідно генплану с. Ременів» (даним рішенням органу місцевого самоврядування не затверджено детальний план певної території або розроблений квартал забудови) не впливає на оцінку дій ПАТ «Львівобленерго».

Зазначається, що НКРЕКП:

- листом від 31.12.2015 № 14131/17.1/61-15 повідомила ПАТ «Львівобленерго», що: «НКРЕКП звертає увагу, що електрифікація території, що підлягає комплексній забудові, має бути підтверджена відповідними довідками, які передбачають планувальну організацію території, систему розселення тощо, а також детальний план з метою визначення планувальної організації і функціонального призначення, просторової композиції і параметрів забудови та ландшафтної організації кварталу, мікрорайону, іншої частини території населеного пункту, призначених для комплексної забудови чи реконструкції, а також іншими документами, відповідно до Закону»;
- листом від 04.02.2016 № 922/17.1.3/7-16 повідомила Антимонопольному комітету України, що: «.....НКРЕКП листами від 07.12.2015 №13124/17.1/61-15 та від 31.12.2015 №14131/17.1/61-15 були надані роз'яснення ПАТ «Львівобленерго» щодо електрифікації кварталів індивідуальної житлової забудови у Львівській області.

Разом з тим, зазначаємо, що впродовж 2014-2015 років ПАТ «Львівобленерго» не зверталось до НКРЕКП з наданням відповідних обґрунтовуючих матеріалів щодо включення витрат на електрифікацію житлових кварталів у Львівській області до структури тарифів на передачу електричної енергії».

Зазначається, що:

- згідно з податковою декларацією з податку на прибуток підприємства «дохід від будь - якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків)» (код рядка 01) ПАТ «Львівобленерго» за період 2015 склав (інформація з обмеженим доступом);
- Відділенню повідомлено про тривання обрахунку доходу (виручки) ПАТ «Львівобленерго» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за період 2016;
- згідно з частинами 2, 5 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції»: «За порушення, передбачені:

пунктами ... 2 ... статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф ...

Якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другої частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф ...»;

при визначенні розміру штрафу за порушення ПАТ «Львівобленерго» законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 1-02-24/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано такі обставини: невизнання факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції; приєднання електроустановки Заявника до електричних мереж; надання документів та пояснень; не створення перешкод у розслідуванні справи № 1-02-24/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції; порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинено не вперше (для прикладу: рішення Антимонопольного комітету України від 02.09.2014 № 456-р, рішення Колегії від 31.03.2015 № 23 р/к, рішення Колегії від 31.03.2015 № 24 р/к, рішення Колегії від 26.06.2015 № 50 р/к; рішення Колегії від 31.03.2016 № 6 р/к);

відповідно до статті 19 Закону України: «Під час розгляду заяв і справ про узгоджені дії, концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час проведення розслідування, дослідження, прийняття розпоряджень, рішень за заявами і справами, здійснення інших повноважень у сфері контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, контролю за узгодженими діями, концентрацією органи та посадові особи Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень керуються лише законодавством про захист економічної конкуренції і є незалежними від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів.

Втручання органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів у діяльність Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень забороняється, за винятком випадків, визначених законами України».

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14, 19, 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 12, 13, 48, 50, 51, 52, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

I. Визнати, що ПАТ «Львівобленерго» (ідентифікаційний код: 00131587) у часових межах 01.01.2014 - 27.01.2017 займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з приєднання до електричних мереж електроустановок замовників, на території Львівської області із часткою 100 % у межах розташування електричних мереж, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) ПАТ «Львівобленерго» (ідентифікаційний код: 00131587).

II. Визнати, що дії ПАТ «Львівобленерго» (ідентифікаційний код: 00131587) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з приєднання до електричних мереж електроустановок замовників (неправомірна відмова Заявнику у наданні послуги з стандартного приєднання), що може призвести до ущемлення інтересів споживача, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

III. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті II резолютивної частини рішення, накласти на ПАТ «Львівобленерго» (ідентифікаційний код: 00131587) штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Згідно з: частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення; частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу відповідач зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

А. Басараба