



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

23 грудня 2016 року

№ 62 р/к

м. Львів

справа № 1-02-254/2013

Про закриття провадження у справі про порушення  
законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі у рішення - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши докази і процесуальні документи (у тому числі, подання з попередніми висновками у справі № 1-02-254/2013 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 05.12.2016р. № 126/1 пв (далі у рішенні - подання)) у справі № 1-02-254/2013 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що розпочата на підставі розпорядження Колегії від 10.09.2013р. № 254 Р (далі у рішенні - розпорядження) щодо Квартирно - експлуатаційного відділу м. Львова в особі Будинкоуправління № 5 у м. Кам'янка - Бузька (адреса: 80400, Львівська область, м. Кам'янка - Бузька, вул. І. Франка, 5; далі - БУ №5 КЕВ м. Львова),

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Провадження у справі № 1-02-254/2013 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато згідно з розпорядженням за результатами розгляду заяв мешканців м. Кам'янка - Бузька Львівської області, а саме:

- заява мешканців будинків (*інформація з обмеженим доступом*) у м. Кам'янка - Бузька, надіслана Інспекцією з питань захисту прав споживачів у Львівській області (лист вх. від 01.07.2013р. №8/102-Ко);

- заява мешканців будинку по вул. (*інформація з обмеженим доступом*), який проживає по (*інформація з обмеженим доступом*)) (вх. від 12.08.2013р. № 8/130 - Ко);

- депутатське звернення депутата Кам'янка - Бузької міської ради (*інформація з обмеженим доступом*) щодо розгляду заяви мешканців будинку (*інформація з обмеженим доступом*) у м. Кам'янка - Бузька (вх. від 06.08.2013р. № 8/126 - Д);

- аналогічне депутатське звернення депутата Кам'янка - Бузької міської ради (*інформація з обмеженим доступом*) щодо розгляду заяви мешканців будинку по вул. (*інформація з обмеженим доступом*) у м. Кам'янка - Бузька, яке надійшло на розгляд до Відділення у листі Прокуратури Кам'янка - Бузького району Львівської області (вх. від 19.08.2013р. до №8/126-Д).



В рамках розгляду справи встановлено таке.

Квартирно - експлуатаційний відділ міста Львова (далі - КЕВ м. Львова) є державною установою, яка заснована на базі Львівської квартирно - експлуатаційної частини району згідно директиви Міністра оборони України №Д-115/1/04 від 14.03.2002р. та створене Міністерством оборони України (далі - Засновник) і підпорядкований Західному Територіальному квартирно - експлуатаційному управлінню. Положення Квартирно - експлуатаційного відділу м. Львова затверджено ТВО Начальником Західного Територіального КЕУ 11.01.2006р. та включено до єдиного державного реєстру підприємств і організацій України за номером (ідентифікаційний код) - 07638027.

Установа є юридичною особою, здійснює свою діяльність на основі та відповідно Конституції України, Законів України, Указів Президента України, постанов та розпоряджень Кабінету Міністрів України, наказів та розпоряджень начальника Головного квартирно - експлуатаційного управління Міністерства Оборони України та Положення, яке затверджується Засновником.

Відповідно до Довідки №85/12 з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, дата первинної реєстрації створення Квартирно - експлуатаційного відділу міста Львова - 20.07.2001 року, дата та номер останньої реєстраційної дії - 01.08.2012р. за №322/1/4228. КЕВ м. Львова та його структурні підрозділи перебувають у підпорядкуванні структур Міністерства Оборони України.

Зборами трудового колективу Кам'янка - Бузьке Будинкоуправління №5 Львівської КЕЧ району від 31.03.2005р. (Протокол №2) прийнято Положення до статуту Кам'янка - Бузького будинкоуправління №5 Львівської КЕЧ району (далі - Положення), яке зареєстровано начальником Львівської КЕЧ - 14 листопада 2005 року.

Будинкоуправління №5 м. Кам'янка - Бузька (адреса: 80400, Львівська обл., м. Кам'янка - Бузька, вул. І.Франка, 5; далі - БУ №5 м. Кам'янка - Бузька) створене для забезпечення належної експлуатації житлового фонду, не є юридичною особою, начальник будинкоуправління №5 підпорядковується начальнику КЕВ м. Львова та керується у своїй діяльності відповідною посадовою інструкцією.

Відповідно до листа КЕВ м. Львова від 30.12.2013р. № 6050 зазначається, що: «Будинкоуправління №5 - структурний підрозділ КЕВ м. Львова», отже, КЕВ м. Львова в особі БУ №5 м. Кам'янка - Бузька є балансоутримувачем житлових будинків у м. Кам'янка - Бузька Львівської області.

У свою чергу, під час провадження у справі №1-02-254/2013 Відділенням встановлено, таке.

- Відповідно до наказу начальника Квартирно - експлуатаційного відділу м. Львова Міністерства Оборони України від 05.08.2014р. № 171 «Про реорганізацію будинкоуправління №5 Квартирно - експлуатаційного відділу м. Львова» (далі - Наказ №171) з 05.08.2014 року припинено юридичну особу Будинкоуправління № 5 у м. Кам'янка - Бузька (код ЄДРПОУ - 24964599), шляхом його реорганізації (приєднання) до Будинкоуправління №4 (Липники) Квартирно - експлуатаційного відділу м. Львова (код ЄДРПОУ - 23947794).

- Наказом №171 визначено Будинкоуправління №4 (Липники) Квартирно - експлуатаційного відділу м. Львова (далі - БУ № 4 (Липники) КЕВ м. Львова) правонаступником усіх майнових прав та обов'язків Будинкоуправління № 5 КЕВ м. Львова у м. Кам'янка - Бузька.



- На підставі частини 3 статті 39 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративною колегією Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 24.05.2016р. № 31 рп/к про заміну відповідача у справі №1-02-254/2013 - Квартирно - експлуатаційний відділ м. Львова в особі Будинкоуправління № 5 у м. Кам'янка - Бузька (код ЄДРПОУ - 24964599) на Будинкоуправління №4 (Липники) Квартирно - експлуатаційного відділу м. Львова (код ЄДРПОУ - 23947794).

Під господарською діяльністю розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

Господарська діяльність, що здійснюється для досягнення економічних і соціальних результатів та з метою одержання прибутку, є підприємництвом, а суб'єкти підприємництва - підприємцями.

Господарська діяльність може здійснюватись і без мети одержання прибутку (некомерційна господарська діяльність).

- Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КЕВ м. Львова в особі БУ №5 м. Кам'янка - Бузька (з 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) є суб'єктом господарювання.

- Статтею 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що утримання будинків і прибудинкових територій - господарська діяльність, спрямована на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи щодо забезпечення експлуатації та/або ремонту жилих та нежилых приміщень, будинків і споруд, комплексів будинків і споруд, а також утримання прилеглої до них (прибудинкової) території відповідно до вимог нормативів, норм, стандартів, порядків і правил згідно з законодавством.

Утримання житлового будинку - комплекс робіт, спрямований на створення належних умов перебування та життєзабезпечення в будинку громадян та на забезпечення утримання житлового фонду (санітарне і технічне обслуговування та ремонт будинку) та прибудинкової території.

Відповідно до пункту 11 частини 1 і частини 4 статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначення меж товарного ринку, а також становище, в тому числі монопольне (домінуюче), суб'єктів господарювання на цьому ринку належить до виключної компетенції органів Антимонопольного комітету України.

#### Водночас:

- монопольне (домінуюче) становище на ринку не визначено як порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- ніякі акти законодавства України не містять вичерпного й усталеного переліку (а відповідно й визначень) усіх можливих ринків товарів (послуг) у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції» та інших актів антимонопольно - конкурентного законодавства.

Згідно із Законом України «Про Антимонопольний комітет України», Законом України «Про захист економічної конкуренції» та Методикою визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, що затверджена розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 у рамках відповідного дослідження Відділенням здійснено визначення становища



Суб'єкта на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які надаються споживачам в межах території розташування житлового фонду у м. Кам'янка - Бузька, закріпленого за даним суб'єктом.

Встановлення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища.

Об'єктами аналізу щодо визначення становища на зазначеному ринку є:

- суб'єкт господарювання - КЕВ м. Львова в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька (з 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова);
- послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Визначення товарних меж ринку.

Товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

Товаром, у розумінні абзацу 13 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та згідно пункту 4 Методики, є послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Виходячи з вищевикладеного, споживачі в межах територій, закріплених за житловим фондом КЕВ м. Львова в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги на вказаній території, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише КЕВ м. Львова в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова).

Отже, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є надання КЕВ м. Львова в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій споживачам.

Визначення територіальних (географічних) меж ринку.

КЕВ м. Львова в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) надає послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах територій, закріплених за даним суб'єктом, що виключає можливість споживачів отримувати вказані послуги від інших суб'єктів господарювання.

Територіальними (географічними) межами ринку вищевказаних послуг є територія м. Кам'янка - Бузька, на якій знаходиться житловий фонд КЕВ м. Львова в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) з відповідною зоною обслуговування.

Часовими межами ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у м. Кам'янка - Бузька визначено період: з 05.08.2013 року до 23.12.2016 року.

Бар'єри вступу на ринок.

Ринок послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій характеризується наявністю адміністративних бар'єрів. Вхід на ринок нових суб'єктів господарювання можливий лише на виконання відповідного рішення органу місцевого самоврядування.

Споживачами послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій є юридичні та фізичні особи, які є власниками або користувачами житлових та нежитлових приміщень, розташованих в будинках, які обслуговуються КЕВ м. Львова



в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова).

Особливість надання вищевказаних послуг обумовлена можливістю надання цих послуг власникам та користувачам приміщень одного будинку лише одним суб'єктом господарювання. Специфіка ринку послуг з обслуговування будинків і споруд та прибудинкових територій полягає в тому, що суб'єкт ринку може надавати послуги всім власникам та користувачам приміщень в будинку, без виключення, при цьому відмова окремого споживача від цих послуг неможлива.

Враховуючи вищевказане, Квартирно - експлуатаційний відділ м. Львова в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - Будинкоуправління №4 (Липники) Квартирно - експлуатаційного відділу м. Львова) є суб'єктом господарювання із надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій споживачам в межах території, на якій розташований житловий фонд будинкоуправління у м. Кам'янка - Бузька та таким, що відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» займає монопольне (домінуюче) становище при наданні вищевказаних послуг на закріпленій території із часткою 100 % в часових межах: з 05.08.2013 року до 23.12.2016 року.

### § 3

Зазначається, що:

- частина 3 статті 42 Конституції України встановлює, що: «Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку ...»;
- пункт 1 частини 1 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачає, що: «Основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині: ... здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах ... пріоритету прав споживачів, ..., виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції»;
- частина 3 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «Державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України»;
- частина 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розглядає як порушення законодавства про захист економічної конкуренції зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку у вигляді дії чи бездіяльності суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку;
- частина 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;
- частина 1 статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «За результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, в тому числі про: ... припинення порушення



- законодавства про захист економічної конкуренції ... накладення штрафу»;
- пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що: «Порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є ... зловживання монопольним (домінуючим) становищем»;
- стаття 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «Порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом»;
- частина 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що: «Рішення про накладення штрафів у розмірах понад чотири тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян приймаються виключно Антимонопольним комітетом України, адміністративною колегією Антимонопольного комітету України на їх засіданнях»;
- частина 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «Рішення ... органів Антимонопольного комітету України ... є обов'язковими до виконання».

§ 4 а

- Механізм формування тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій на даний час визначено Порядком формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011р. №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово - комунальні послуги» (далі - Порядок №869).

- Відповідно до пункту 2 Порядку №869 передбачається, що: «... тариф на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій розраховується окремо за кожним будинком залежно від запланованих кількісних показників послуг, що фактично повинні надаватися для забезпечення належного санітарно - гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням переліку послуг згідно з додатком до цього Порядку».

- До прийняття Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011р. №869, Порядок формування тарифів на вищевказані послуги був затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 20.05.2009р. №529 (далі - Порядок №529).

- За інформацією БУ №5 КЕВ м. Львова (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) (лист від 23.08.2013р. №193), діючі тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для споживачів у м. Кам'янка - Бузька погоджені рішенням виконавчого комітету Кам'янка - Бузької міської ради від 17.06.2010р. №171 «Про погодження розміру тарифів на послуги з утримання житлових будинків та прибудинкових територій БУ №5 КЕВ м. Львова» (далі - Рішення №171).

Додатком №1 до Рішенням №171 погоджено Перелік послуг з утримання будинків та прибудинкових територій Будинкоуправління №5 КЕВ м. Львова, а саме:

№ п/п	Назва та вартість послуг	Розмір тарифу (грн. за 1 м кв.)
	Обслуговування димовентканалів	0,0548
	Прибирання: в т.ч. адміністрат. і вироб. витрати - сходові клітки	0,33985



- прибудинкова територія	0,33985
- обслуговування освітлення місць загального користування	0,1523
- обслуговування системи водопостачання і каналізації	0,3673
Підготовка житлового фонду до сезонної експлуатації: - поточний ремонт покрівлі із загальної площі 10% - ремонт вікон і дверей	0,146 0,0068
Інші прямі витрати паспортно - довідкові послуги	0,0674
ВСЬОГО: Суми вказані без врахування рентабельності та ПДВ.	1,4743

Додатком №2 до Рішенням №171 погоджено Розрахункові тарифи квартирної плати по житловому фонді Будинкоуправління №5 КЕВ м. Львова для житлових будинків, враховуючи перелік послуг, які фактично надаються для кожного житлового будинку.

Крім того, рішенням виконавчого комітету Кам'янка - Бузької міської ради від 29.10.2010р. №313 було внесено зміни у Рішення №171, при цьому, розмір тарифів не змінився.

За результатами аналізу Відділення калькуляції розрахунків діючих тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що затверджені Рішенням №171, зокрема, «розрахункові тарифи» встановлено, що розраховуючи величину тарифів (вартість) на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, БУ №5 КЕВ м. Львова (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) враховувало фактичну кількість послуг (за видом) для кожного житлового будинку та застосовується для всіх будинків однакова вартість конкретної послуги (згідно із Додатком №1).

- Отже, БУ №5 КЕВ м. Львова (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) розраховано та відповідно, включено однакові для всіх житлових будинків статті витрат на послуги, зокрема:

- «обслуговування димовентканалів» у розмірі - 0,0548 грн. за 1 кв. м (для 16 житл. буд.);

- «обслуговування освітлення місць загального користування» у розмірі - 0,1523 грн. за 1 кв. м (для 16 житл. буд.);

- «обслуговування систем водопостачання та каналізації» у розмірі - 0,3673 грн. за 1 кв. м (для 7 житл. буд.), що не було передбачено Порядком №529 (чинним на час прийняття Рішення №171) та суперечить вимогам чинного Порядку №869.

Відповідно до пункту 16 вищевказаних Порядків №529 та №869 зазначається, що при розрахунку витрат на послугу з «обслуговування димовентиляційних каналів» передбачається враховувати фактичну кількість димовентиляційних каналів, наявних у кожному житловому будинку, отже, вартість послуги буде різною у кожному будинку.

- Тобто, КЕВ м. Львова в особі БУ №5 м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) при розрахунку діючих тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не було враховано побудинкові витрати за видами послуг, які надаються будинкоуправлінням для кожного житлового будинку, що було передбачено Порядком №529, а на даний час №869.



- Встановлено також, що у тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій включено статтю витрат «Інші прямі витрати: паспортно - довідкові послуги» у розмірі - 0,0674 грн. (за 1 кв. м), що не було передбачено Порядком № 529 (чинним на час прийняття Рішення №171) та не відповідає Порядку №869.

- Отже, діючі тарифи на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій, які затверджені Розпорядженням начальника БУ №5 м. Кам'янка - Бузька від 01.07.2010р. №13/1 по будинкоуправлінню №5 та погоджені Рішенням №171 не відповідають вимогам Порядку №529, а на даний час №869, в частині необґрунтованого збільшення переліку послуг з утримання будинків та прибудинкових територій (а саме: «Інші прямі витрати: паспортно - довідкові послуги») і включення їх вартості у розрахунок тарифів на вищевказані послуги, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товару на ринку.

За умов наявності конкуренції, відбувалося б змагання між КЕВ м. Львова в особі БУ №5 м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) та іншими учасниками ринку надання послуг з утримання будинків та прибудинкової території у м. Кам'янка - Бузька Львівської області з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг, що є змістом поняття конкуренції згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

За наявності конкуренції, споживач мав би можливість відмовитись від послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які надаються КЕВ м. Львова в особі БУ №5 м. Кам'янка - Бузька, дії якої призвели до нарахування плати за послуги з утримання будинків та прибудинкових територій в необґрунтованому розмірі.

За таких обставин КЕВ м. Львова в особі БУ №5 м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова), щоб утримувати споживача, уникало б створення умов, що можуть призвести до втрати споживача без достатніх на те підстав, зокрема, провести розрахунок тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій з урахуванням вимог Порядку №869.

Згідно із частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку забороняється.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» принципом діяльності органів Антимонопольного комітету України є захист конкуренції на засадах рівності фізичних та юридичних осіб перед законом та пріоритету прав споживачів.

- Такі дії КЕВ м. Львова в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова; ідентифікаційний код - 23947794), які полягають в необґрунтованому збільшенні переліку послуг з утримання будинків та прибудинкових територій та однакового розрахунку тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій для житлових будинків, які обслуговуються та знаходяться на балансі КЕВ м. Львова в особі БУ №5



м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) суперечить вимогам Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання будинків та прибудинкових територій у м. Кам'янка - Бузька, шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів (мешканців), які проживають у житлових будинках, що обслуговуються та знаходяться на балансі КЕВ м. Львова в особі БУ №5 КЕВ м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищенаведене, відповідно до статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин їх виникнення і умов, що їм сприяють, адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надіслала КЕВ м. Львова в особі БУ №5 КЕВ м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) рекомендації від 14.03.2014р. № 13/03-7 рк/к щодо вжиття заходів для усунення причин появи ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

- На вимогу Відділення від 13.05.2016р. № 13/03-389, БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова листом від 14.06.2016р. № 2979 (вх. від 24.06.2016р. № 6- 1119) повідомило Відділення про таке:

*«На підставі наказів начальника КЕВ м. Львова №171 від 05.08.2014р. та №192 від 04.09.2014р. було здійснено реорганізацію БУ №5 КЕВ м. Львова та проведено прийом - передачу житлового фонду на баланс БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова із діючими тарифами на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.*

*З моменту прийому житлового фонду до БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова тарифи на квартирну плату по житловому фонду у м. Кам'янка - Бузька не змінювалися. Станом на сьогоднішній день по житлових будинках у м. Кам'янка - Бузька створені ОСББ... .. готується передача житлового фонду з балансу БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова на баланс створених ОСББ».*

- Крім того, БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова листом від 23.11.2016р. № 83 (вх. від 24.11.2016р. № 8-1909) повідомило Відділення про таке: *«Із липня 2016 року БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова (філія №1 БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) у зв'язку із створенням ОСББ не обслуговує та не виставляє рахунки за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій мешканцям житлових будинків, розміщених за адресою:*

- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Газопровід»;
- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Пролісок»;
- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Героїв Небесної Сотні,

32»;

- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Затишний двір, 36»;
- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Наш Дім»;



- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Героїв Небесної Сотні, 46»;

- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Доси - 1».

Відповідно, мешканцям житлових будинків по вул. (інформація з обмеженим доступом), по вул. (інформація з обмеженим доступом) та по (інформація з обмеженим доступом) у м. Кам'янка - Бузька надаються послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій. Тарифи на послуги з утримання вказаних будинків та прибудинкової території нараховуються відповідно до рішення виконавчого комітету Кам'янка - Бузької міської ради від 17.06.2010р. № 171 (копію даного рішення також надано Відділенню).

- Вищенаведене свідчить про невиконання наданих Відділенням рекомендацій від 14.03.2014р. № 13/03-7 рк/к, а саме, що БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова (філія №1 БУ № 4 (Липники) КЕВ м. Львова) ( правонаступник КЕВ м. Львова в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька) в подальшому застосовуються тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для житлового фонду у м. Кам'янка - Бузька, які встановлені Рішенням №171.

- Такі дії КЕВ м. Львова в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова), які полягають в необґрунтованому збільшенні переліку послуг з утримання будинків та прибудинкових територій та однакового розрахунку тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій для житлових будинків, які обслуговуються та знаходяться на балансі КЕВ м. Львова в особі БУ №5 м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова) суперечить вимогам Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання будинків та прибудинкових територій у м. Кам'янка - Бузька, шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів (мешканців), які проживають у житлових будинках, що обслуговуються та знаходяться на балансі КЕВ м. Львова в особі БУ №5 КЕВ м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- Крім того, БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова (в доповнення до листа №83 від 23.11.2016р.) листом від 30.11.2016р. № 87 (вх. від 01.12.2016р. № 8-1942) повідомила Відділення, що: «Житлові будинки за адресою: м. Кам'янка - Бузька по (інформація з обмеженим доступом); по вул. (інформація з обмеженим доступом) та по вул. (інформація з обмеженим доступом) перебувають в стадії утворення ОСББ».

#### § 4 б

- Відділення листом від 11.09.2013р. № 13/03-2452 надіслало КЕВ м. Львова копію Розпорядження Адміністративної колегії Відділення від 10.09.2013р. № 254 Р про початок розгляду справи №1-02-254/2013, яке отримано КЕВ м. Львова - 17.09.2013 року, про що свідчить поштове повідомлення про вручення за № 79016 0268517 1.



- Відділення листом від 06.12.2016р. № 13/03-1845 надіслало БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова копію Подання про попередні висновки від 05.12.2016р. № 126/1 пв у справі № 1-02-254/2013, яке отримано БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова - 09.12.2016 року, про що свідчить поштове повідомлення про вручення за № 79005 1202658 0.

- Відповідно до Консолідованого звіту про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2015 рік, який БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова подало до Відділення у листі від 30.11.2016р. № 87 (вх. від 01.12.2016р. № 8-1942), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова становив - (інформація з обмеженим доступом).

- Листом від 02.12.2016р. № 88 (вх. від 02.12.2016р. № 8-1965) БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова додатково повідомило Відділення, що: «БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова є правонаступником діяльності БУ №5 КЕВ м. Львова, суб'єкта господарювання, який вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції в частині недотримання вимог Порядку № 869. Додатково повідомляємо, що на даний час БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова не в змозі провести розрахунок тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у зв'язку із утворенням ОСББ в наступних житлових будинках у м. Кам'янка - Бузька:

- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Газопровід»;
- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Пролісок»;
- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Героїв Небесної Сотні,

32»;

- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Затишний двір, 3б»;
- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Наш Дім»;
- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Героїв Небесної Сотні,

46»;

- вул. (інформація з обмеженим доступом) - ОСББ «Доси - 1».

Також, житлові будинки за адресою: м. Кам'янка - Бузька по вул. (інформація з обмеженим доступом); по вул. (інформація з обмеженим доступом) та по вул. (інформація з обмеженим доступом) перебувають в стадії утворення ОСББ.

Одночасно повідомляємо, що фінансово - господарська діяльність БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова призупинена, рахунки заблоковані на підставі постанови ВП № (інформація з обмеженим доступом) від (інформація з обмеженим доступом) року, виданої Пустомитівським районним відділом державної виконавчої служби. Кредиторська заборгованість станом на 01.12.2016 року становить (інформація з обмеженим доступом) грн.

Просимо Вас, у зв'язку з тяжким фінансовим станом та тим фактом, що порушення вчинено попереднім суб'єктом господарювання, не застосовувати до БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова штрафні санкції».

## § 5

Зазначається, що:

- засади відповідальності за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку (частина 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції») базуються на моделі відсутності значної конкуренції на ринку, внаслідок чого дії чи бездіяльність окремого суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, призвели або можуть призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б



неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку;

- відповідно до статті 19 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»: «Під час розгляду заяв і справ про узгоджені дії, концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час проведення розслідування, дослідження, прийняття розпоряджень, рішень за заявами і справами, здійснення інших повноважень у сфері контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, контролю за узгодженими діями, концентрацією органи та посадові особи Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень керуються лише законодавством про захист економічної конкуренції і є незалежними від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів.

- Втручання органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів у діяльність Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень забороняється, за винятком випадків, визначених законами України;

- Вплив у будь - якій формі на працівника Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень з метою перешкоджання виконанню ним службових обов'язків або прийняття неправомірного рішення тягне за собою відповідальність, передбачену законодавством»;

- При визначенні розміру штрафу за порушення Суб'єктом законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 1-02-254/2013 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано такі обставини: не створювання БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова, яке є правонаступником БУ №5 м. Кам'янка - Бузька КЕВ м. Львова, перешкод у розслідуванні обставин у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції; визнання БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова, що є правонаступником діяльності БУ №5 КЕВ м. Львова, суб'єкта господарювання, який вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції в частині недотримання вимог Порядку № 869; тяжкий фінансовий стан БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова; надання БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова, яке є правонаступником БУ №5 м. Кам'янка - Бузька КЕВ м. Львова, всіх необхідних документів та матеріалів.

Враховуючи вищенаведені обставини, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14, 19, 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 12, 13, 48, 50, 51, 52, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299

#### **КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА**

I. Визнати, що Квартирно - експлуатаційний відділ м. Львова в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - Будинкоуправління №4 (Липники) Квартирно - експлуатаційного відділу м. Львова) (ідентифікаційний код -



23947794) є суб'єктом господарювання із надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій споживачам в межах території, на якій розташований житловий фонд будинкоуправління у м. Кам'янка - Бузька та таким, що відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» займає монопольне (домінуюче) становище при наданні вищеназваних послуг на закріпленій території із часткою 100 % в часових межах: з 05.08.2013 року до 23.12.2016 року.

II. Визнати, що Квартирно - експлуатаційний відділ м. Львова в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - Будинкоуправління №4 (Липники) Квартирно - експлуатаційного відділу м. Львова) (ідентифікаційний код - 23947794) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання будинків та прибудинкових територій у м. Кам'янка - Бузька, шляхом вчинення дій, що полягають в необґрунтованому збільшенні переліку послуг з утримання будинків та прибудинкових територій та однакового розрахунку тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій для житлових будинків, які обслуговуються та знаходяться на балансі КЕВ м. Львова в особі БУ №5 м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова), що суперечить вимогам Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів (мешканців), які проживають у житлових будинках, що обслуговуються та знаходяться на балансі КЕВ м. Львова в особі БУ №5 КЕВ м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - БУ №4 (Липники) КЕВ м. Львова), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

III. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті II резолютивної частини рішення, накласти на Квартирно - експлуатаційний відділ м. Львова в особі БУ №5 у м. Кам'янка - Бузька (із 05.08.2014 року правонаступник - Будинкоуправління №4 (Липники) Квартирно - експлуатаційного відділу м. Львова) (ідентифікаційний код: 23947794) штраф у розмірі 500 грн. (п'ятсот ) гривень.

Згідно з: частиною 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення є обов'язковим до виконання; частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення; частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу відповідач зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

В.о. Голови Колегії

С. Оленюк