



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

09.12.2016 р.

м. Львів

№ 51 р/к

справа № 1-02-46/2016

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши подання про попередні висновки від 22.11.2016 № 116/1 пв про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та справу про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 1-02-46/2016, що розпочата за виявленими у діях публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (далі у описово – мотивувальній частині рішення - ПАТ «Львівгаз», Товариство) (адреса: 79039, м. Львів, вул. Золота, 42) (ідентифікаційний код: 03349039) ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Згідно із розпорядженням Колегії від 01.08.2016 № 51 рп/к (далі у рішенні - розпорядження) розпочато розгляд справи № 1-02-46/2016 про порушення ПАТ «Львівгаз» законодавства про захист економічної конкуренції.

Справа № 1-02-46/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочата за результатами розгляду звернення депутата Червоноградської міської ради (*інформація з обмеженим доступом*) від 13 лютого 2016 (вх. від 15.02.2016 №14/28-К) щодо звернення (*інформація з обмеженим доступом*) (мешкає за адресою: (*інформація з обмеженим доступом*)); звернення народного депутата України (*інформація з обмеженим доступом*) від 12 лютого 2016 вих. № 206-S (вх. від 16.02.2016 №14/29-М) щодо звернення (*інформація з обмеженим доступом*) (мешкає за адресою: (*інформація з обмеженим доступом*)); звернення народного депутата України (*інформація з обмеженим доступом*) від 12 лютого 2016 вих. № 207-S (вх. від 22.02.2016 №14/35-М) щодо звернення (*інформація з обмеженим доступом*) (мешкає за адресою: (*інформація з обмеженим доступом*)); звернення народного депутата України (*інформація з обмеженим доступом*) від 04 березня 2016 вих. № 232-S (вх. від 23.03.2016 №14/54-М) щодо звернення (*інформація з обмеженим доступом*) (мешкає за адресою: (*інформація з обмеженим доступом*)) (доручення Голови

Антимонопольного комітету України від 21.03.2016 №1.1/246); звернення народного депутата України (*інформація з обмеженим доступом*) від 18 березня 2016 вих. № 235-S (вих. від 30.03.2016 №14/62-М) щодо звернення (*інформація з обмеженим доступом*) (мешкає за адресою: (*інформація з обмеженим доступом*)) (доручення в.о. Голови Антимонопольного комітету України від 29.03.2016 №1.1/279) стосовно заміни лічильника природного газу за рахунок ПАТ «Львівгаз».

§ 2

ПАТ «Львівгаз» здійснює діяльність на ринку розподілу природного газу, газу (метану) вугільних родовищ відповідно до ліцензії НКРЕ Серія АГ^г №507387 від 24.03.2011 №386 (переоформлена рішенням від 15.12.2015 № 2970) (ліцензія безстрокова).

Відповідно до вимог Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Закону України «Про захист економічної конкуренції» та «Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку», затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02р. №49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02р. за №317/6605 (надалі - Методики) Відділення провело дослідження становища ПАТ «Львівгаз» на ринку розподілу природного газу у м. Львові та Львівській області.

Встановлення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

Об'єктами аналізу щодо визначення становища на зазначеному ринку є:

- суб'єкт господарювання – Публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Львівгаз», що здійснює діяльність на ринку розподілу природного газу;
- ринок розподілу природного газу.

Визначення товарних меж ринку: товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

Отже, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є здійснення розподілу природного газу.

Перелік споживачів: споживачами з розподілу природного газу у м. Львові та Львівській області є юридичні та фізичні особи, які замовляють здійснення розподілу природного газу.

Визначення територіальних (географічних) меж ринку: ПАТ «Львівгаз» здійснює розподіл природного газу у м. Львові та Львівській області, в межах розташування мереж газопостачання, що перебувають у його володінні та користуванні. Отже, територіальними межами ринку розподілу природного газу є межі розташування газових мереж у м. Львові та Львівській області, які знаходяться у володінні та користуванні ПАТ «Львівгаз».

Часовими межами ринку розподілу природного газу визначено період з 01.01.2015р. по 09.12.2016р. протягом якого незмінними залишались структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» розподіл природного газу віднесено до сфер діяльності суб'єктів природних монополій. Основними видами ліцензованої діяльності ПАТ «Львівгаз» у період з 01.01.2015р. по 09.12.2016р. є розподіл природного, газу (метану) вугільних родовищ – Ліцензія НКРЕ Серія АГ №507387 від 24.03.2011 №386 (переоформлена рішенням від 15.12.2015 №2970) (ліцензія безстрокова).

Отже, внаслідок технологічних особливостей здійснення розподілу природного газу конкуренція на ринку відсутня: ПАТ «Львівгаз» у період з 01.01.2015р. по 09.12.2016р. є єдиним суб'єктом господарювання, що здійснювало розподіл природного газу в межах розташування мереж газопостачання, які знаходяться у володінні, користуванні та обслуговуванні Товариства. Відтак, у споживачів розподілу природного газу у м. Львові та Львівській області альтернатива відсутня.

Аналізуючи ринок розподілу природного газу у період з 01.01.2015р. по 09.12.2016р. у м. Львові та Львівській області встановлено, що у вищезазначених територіальних та товарних межах ринку ПАТ «Львівгаз» працювало одноосібно та безальтернативно, не зазнавало конкуренції на цьому ринку.

Враховуючи вищенаведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ПАТ «Львівгаз» займало монопольне (домінуюче) становище на ринку розподілу природного газу у м. Львові та Львівській області в межах розташування газових мереж, що перебувають у власності, обслуговуванні та користуванні Товариства із часткою 100 відсотків у період з 01.01.2015р. по 09.12.2016р.

§ 3

У вищевказаних зверненнях зазначається, що ПАТ «Львівгаз» висуває (*інформація з обмеженим доступом*), (*інформація з обмеженим доступом*), (*інформація з обмеженим доступом*), (*інформація з обмеженим доступом*) та (*інформація з обмеженим доступом*) вимоги придбати нові лічильники газу за власні кошти у зв'язку із тим, що за результатами проведення планової перевірки лічильники газу, що були встановлені у помешканнях зазначених громадян, визнано не придатними до подальшого застосування.

З метою з'ясування обставин, викладених у зазначених зверненнях, ПАТ «Львівгаз» скеровано наступні вимоги про подання інформації:

- лист від 17.02.2016 № 13/03-116;
- лист від 23.02.2016 № 13/03-138;
- лист від 25.03.2016 № 13/03-277;
- лист від 30.03.2016 № 13/03-290.

У свою чергу, до листа ПАТ «Львівгаз» від 22.02.2016 № Льв 07/4-1289-16 Товариством було додано копію протоколу №3376 від 17.12.2015 р., відповідно до якого власником лічильника газу типу GALLUS 2000 G-4 із заводським номером 1440729 є (*інформація з обмеженим доступом*) (адреса: (*інформація з обмеженим доступом*)) та копію протоколу № 2995 від 16.10.2015 р., відповідно до якого, власником лічильника газу типу Matrix 4 із заводським № 2890463 є (*інформація з обмеженим доступом*) (адреса: (*інформація з обмеженим доступом*)).

До листа ПАТ «Львівгаз» від 29.02.2016 № Льв 07/4-1457-16 Товариством було додано копію протоколу № 2331 від 07.08.2015 р., відповідно до якого, власником лічильника газу типу GALLUS 2000 G-4 із заводським № 5618444 є (*інформація з обмеженим доступом*) (адреса: (*інформація з обмеженим доступом*)).

Водночас, листом від 01.04.2016 № Льв 07/4-2243-16 ПАТ «Львівгаз» повідомило Відділенню такі відомості:

«...ПЛГ РЛ G-6 заводський номер № 3013649, 2003 року випуску, що був встановлений за адресою (*інформація з обмеженим доступом*) не є власність ПАТ «Львівгаз». Доказом цього є те, що згідно ЗУ «Про комерційний облік газу», який набрав чинності 09.07.2011 р., встановлення ПЛГ за кошти газорозподільних підприємств було розпочато у 2011 р...».

Листом від 04.04.2016 № Льв 07/4-2159-16 ПАТ «Львівгаз» повідомило Відділенню такі відомості:

«...ПЛГ Metrix G-4, що був встановлений 23.07.1997 р. в будинку Заявника не є власність ПАТ «Львівгаз». Доказом цього є те, що згідно ЗУ «Про комерційний облік газу», який набрав чинності 09.07.2011 р., встановлення ПЛГ за кошти газорозподільних підприємств було розпочато у 2011 р...».

Крім того, у листах від 22.02.2016 № Льв 07/4-1289-16, від 29.02.2016 № Льв 07/4-1457-16, від 01.04.2016 № Льв 07/4-2243-16 та від 04.04.2016 № Льв 07/4-2159-16 ПАТ «Львівгаз» повідомило Відділенню таке:

«...Відповідно до абз. 6 п. 16(1) постанови КМУ від 9 грудня 1999 р. № 2246 «Про затвердження Правил надання населенню послуг з газопостачання» у разі коли лічильник газу, що перебуває у власності споживача, визнано у встановленому порядку непридатним до подальшої експлуатації та ремонту, розрахунки із споживачем здійснюються протягом двох місяців з дня письмового повідомлення газорозподільним підприємством споживачеві про визнання лічильника газу непридатним до подальшої експлуатації та ремонту відповідно до середньомісячного (середньодобового) обсягу споживання природного газу за аналогічний період (опалювальний або міжопалювальний) попереднього року або фактичний період споживання (опалювальний або між опалювальний), якщо він становить менш як шість місяців, а в подальшому – відповідно до встановлених норм споживання та вимог Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу».

Відтак, вищевказана норма не передбачає обов'язку ПАТ «Львівгаз» встановлювати лічильник газу за власні кошти в заміну ПЛГ, який не пройшов періодичну повірку та є власністю споживача...».

Слід зазначити, що відповідно до пункту 16¹ Правил надання населенню послуг з газопостачання, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.1999 № 2246 (далі – Правила надання населенню послуг з газопостачання), які втратили чинність 16.07.2016:

У разі коли лічильник газу, що встановлений у споживача та перебуває у власності газорозподільного підприємства, визнано в установленому порядку непридатним до подальшої експлуатації та ремонту, демонтаж, транспортування та монтаж нового лічильника газу здійснюються за рахунок зазначеного підприємства. При цьому газорозподільне підприємство встановлює споживачеві новий лічильник газу протягом двох місяців з дня визнання його непридатним до експлуатації та ремонту.

У разі коли лічильник газу, що перебуває у власності споживача, визнано в установленому порядку непридатним до подальшої експлуатації та ремонту, розрахунки із споживачем здійснюються протягом двох місяців з дня письмового повідомлення газорозподільним підприємством споживачеві про визнання лічильника газу непридатним до експлуатації та ремонту відповідно до середньомісячного (середньодобового) обсягу споживання природного газу за аналогічний період (опалювальний або міжопалювальний) попереднього року або фактичний період споживання (опалювальний або міжопалювальний), якщо він становить менш як шість місяців, а в подальшому - відповідно до встановлених норм споживання та вимог Закону України “Про забезпечення комерційного обліку природного газу”.

Водночас, відповідно до пункту 4 глави 8 «Порядок періодичної повірки ЗВТ по об'єктах побутових споживачів (населенню)» розділу X «Особливості приладового обліку природного газу» Кодексу газорозподільних систем, затвердженого Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2494 (далі – Кодекс газорозподільних систем) у редакціях від 30.09.2015, від 04.12.2015 та від 06.05.2016:

У разі якщо лічильник газу, що встановлений у споживача та перебуває у власності Оператора ГРМ, визнано в установленому законодавством порядку непридатним до подальшої експлуатації та ремонту (крім випадків, коли такі наслідки стали причиною несанкціонованого

втручання в роботу ЗВТ), демонтаж, транспортування та монтаж нового лічильника газу здійснюються за рахунок Оператора ГРМ. При цьому Оператор ГРМ встановлює споживачеві новий лічильник газу протягом двох місяців з дня визнання його непридатним до експлуатації та ремонту.

У разі якщо лічильник газу, що перебуває у власності споживача, визнано в установленому законодавством порядку непридатним до подальшої експлуатації та ремонту, розрахунок спожитого об'єму природного газу здійснюється протягом двох місяців з дня письмового повідомлення Оператором ГРМ споживача про визнання лічильника газу непридатним до експлуатації та ремонту відповідно до середньомісячного (середньодобового) обсягу споживання природного газу за аналогічний період (опалювальний або міжопалювальний) попереднього року або фактичний період споживання (опалювальний або міжопалювальний), якщо він становить менш як шість місяців, а в подальшому відповідно до встановлених норм споживання та вимог Закону України "Про забезпечення комерційного обліку природного газу".

Водночас, відповідно до пункту 4 глави 8 «Порядок періодичної повірки ЗВТ по об'єктах побутових споживачів (населенню)» розділу Х «Особливості приладового обліку природного газу» Кодексу газорозподільних систем у редакції від 29.11.2016:

На період зняття лічильника газу для проведення періодичної повірки Оператор ГРМ встановлює лічильники газу з обмінного фонду. При цьому:

1) якщо знятий лічильник газу належав Оператору ГРМ, встановлений на його місце лічильник газу з обмінного фонду Оператора ГРМ стає розрахунковим, що оформлюється відповідним актом, та надалі розрахунки зі споживачем здійснюються згідно з його показаннями;

2) якщо лічильник газу, що перебуває у власності побутового споживача, пройшов періодичну повірку, що підтверджується відповідним органом у сфері метрології та метрологічної діяльності, Оператор ГРМ зобов'язаний встановити його замість тимчасово встановленого лічильника газу з обмінного фонду протягом двох місяців з дати його зняття;

3) якщо лічильник газу, що перебуває у власності побутового споживача, визнаний відповідним органом у сфері метрології та метрологічної діяльності непридатним до подальшої експлуатації, рішення про доцільність його ремонту приймає Оператор ГРМ, ураховуючи технічні та економічні чинники. У разі прийняття Оператором ГРМ рішення про доцільність ремонту Оператор ГРМ зобов'язаний встановити відремонтований лічильник газу побутового споживача замість тимчасово встановленого лічильника газу з обмінного фонду протягом двох місяців з дати його зняття. У разі прийняття Оператором ГРМ рішення про недоцільність проведення ремонту лічильника газу Оператор ГРМ зобов'язаний протягом п'ятнадцяти робочих днів після результатів проведення періодичної повірки (але не пізніше двомісячного строку після зняття лічильника газу на періодичну повірку) безкоштовно встановити власний розрахунковий лічильник газу (типорозміром не більше лічильника газу побутового споживача) для подальших комерційних розрахунків і в цей самий строк повернути побутовому споживачу його лічильник газу та письмово повідомити споживача про результати проведення періодичної повірки і прийняте рішення щодо недоцільності ремонту лічильника газу. У такому разі побутовий споживач не може відмовитись від встановлення лічильника газу Оператора ГРМ.

У свою чергу, відповідно до ст. 3 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» від 16.06.2011 № 3533-VI передбачено, що **фінансування робіт з оснащення лічильниками газу населення здійснюється за рахунок:**

- **коштів суб'єктів господарювання, що здійснюють розподіл природного газу на відповідній території;**
- коштів відповідного бюджету;
- інших джерел, не заборонених законодавством.

Тобто, Законом України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» не передбачено, що у випадку, коли лічильник газу, що перебуває у власності споживача, не пройшов періодичну повірку, споживач за свої кошти встановлює лічильник газу, а навпаки – зазначеним Законом передбачено, що **фінансування робіт з оснащення лічильниками газу**

населення здійснюється за рахунок коштів суб'єктів господарювання, що здійснюють розподіл природного газу на відповідній території.

Відповідно до п. 4 ст. 17 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» від 05.06.2014 № 1314-VII періодична повірка, обслуговування та ремонт (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж) засобів виміральної техніки (результати вимірювань яких використовуються для здійснення розрахунків за спожиті для побутових потреб електричну і теплову енергію, газ і воду), що є власністю фізичних осіб, здійснюються за рахунок суб'єктів господарювання, що надають послуги з електро-, тепло-, газо- і водопостачання.

Враховуючи вищенаведене, станом 25.02.2015 р. чинними нормативно-правовим актами не було зазначено за чий кошти необхідно придбати новий лічильник газу у разі, якщо лічильник газу, що перебуває у власності споживача визнано в установленому законодавством порядку непридатним до подальшої експлуатації та ремонту.

У зв'язку з вищенаведеним, Відділення листом від 25.02.2016 № 13/03-251 надало Антимонопольному комітету України (далі – АМКУ) пропозицію звернутися до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) за роз'ясненнями з зазначених питань.

Водночас, листом від 25.03.2016 № 2863/16.3.2/7-16 НКРЕКП повідомило АМКУ про таке:

«...У разі якщо лічильник газу, що перебуває у власності споживача, визнано в установленому законодавством порядку непридатним до подальшої експлуатації та ремонту, розрахунок спожитого об'єму природного газу здійснюється протягом двох місяців з дня письмового повідомлення Оператором ГРМ споживача про визнання лічильника газу непридатним до експлуатації та ремонту відповідно до середньомісячного (середньодобового) обсягу споживання природного газу за аналогічний період (опалювальний або між опалювальний) попереднього року або фактичний період споживання (опалювальний або між опалювальний), якщо він становить менш як шість місяців, а в подальшому відповідно до встановлених норм споживання та вимог Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» (далі – Закону України).

Згідно з вимогами частини першої статті 3 Закону України фінансування робіт з оснащення лічильниками газу населення здійснюється за рахунок коштів суб'єктів господарювання, що здійснюють розподіл природного газу на відповідній території, коштів відповідного бюджету, інших джерел, не заборонених законодавством.

Відповідно до положень частини першої статті 6 Закону України суб'єкти господарювання, що здійснюють розподіл природного газу на відповідній території, зобов'язані забезпечити встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, в яких газ використовується:

комплексно, у тому числі для опалення – до 1 січня 2012 року;

для підігріву води та приготування їжі – до 1 січня 2016 року;

тільки для приготування їжі – до 1 січня 2018 року.

У разі невстановлення населенню у строки, зазначені у цьому підпункті, лічильників газу з вини суб'єктів господарювання, що здійснюють розподіл природного газу на відповідній території, припинення розподілу природного газу таким споживачам забороняється, а його облік до моменту встановлення лічильників газу здійснюється за нормами споживання, встановленими Кабінетом Міністрів України...».

Отже, вищенаведене свідчить що ПАТ «Львівгаз» вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку розподілу природного газу шляхом дії (встановлення споживачам вимоги придбати нові лічильники газу за власні кошти у зв'язку із тим, що за результатами проведення повірки лічильники газу, що були встановлені у помешканнях

споживачів, визнано не придатними до подальшого застосування, що суперечить Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» та Кодексу газорозподільних систем) ПАТ «Львівгаз», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

§ 4^a

Колегія надала Товариству обов'язкові для розгляду рекомендації від 15.04.2016 №13/03-20 рк/к, що містили зобов'язання припинити дії ПАТ «Львівгаз», які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку розподілу природного газу у вигляді дії Товариства (встановлення споживачам вимоги придбати нові лічильники газу за власні кошти у зв'язку із тим, що за результатами проведення перевірки лічильники газу, що були встановлені у помешканнях споживачів, визнано не придатними до подальшого застосування, що суперечить Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу», Правилам надання населенню послуг з газопостачання та Кодексу газорозподільних систем в частині фінансування робіт з оснащення лічильниками газу населення), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів послуг, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку (частина 1 статті 13 названого Закону) та усунути умови, що сприяють вчиненню порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

На рекомендації Колегії Відділення, ПАТ «Львівгаз» листом від 10.05.2016р. №Лв 07/7-2947-16 повідомило Відділенню такі відомості:

«Згідно статті 3 ЗУ «Про забезпечення комерційного обліку газу» є три джерела фінансування робіт з оснащення лічильниками газу населення, що, також, підтверджується листом НКРЕкп від 25.03.2016р. №2863/16.3.2-7-16, на який Ви посилаєтесь в своєму розпорядженні.

Відповідно до ст. 19 Конституції України правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством.

Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

В Вашому розпорядженні не вказано конкретну статтю конкретного нормативно-правового акту, в якому містилася б чітка вказівка, що фінансування робіт з оснащення лічильниками газу населення, в тому числі і заміна ПЛГ у зв'язку з їх виходом з ладу, проводиться лише за кошти ПАТ «Львівгаз».

В свою чергу, для вирішення даного проблемного питання по суті, наше Товариство готове провести безкоштовне встановлення приладів обліку газу, куплених за кошти споживачів».

Аргументи ПАТ «Львівгаз», викладені у листі від 10.05.2016р. №Лв 07/7-2947-16, є безпідставними, оскільки, у рекомендаціях Колегії Відділення від 15.04.2016 №13/03-20рк/к чітко було зазначено, що встановлення з боку ПАТ «Львівгаз» споживачам (заявникам) вимоги придбати нові лічильники газу за власні кошти у зв'язку із тим, що за результатами проведення перевірки лічильники газу, що були встановлені у помешканнях споживачів, визнано не придатними до подальшого застосування суперечить Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» та Кодексу газорозподільних систем, а також суперечило Правилам надання населенню послуг з газопостачання в частині фінансування робіт з оснащення лічильниками газу населення (у зазначених нормативно-правових документах не вказано, що у разі якщо лічильник газу, що перебуває у власності споживача, визнано в установленому законодавством порядку непридатним до подальшої експлуатації та ремонту, то споживач має придбати новий лічильник газу за власні кошти, як це вимагає ПАТ «Львівгаз»).

Отже, вищенаведене свідчить про невиконання ПАТ «Львівгаз» рекомендацій Колегії від від 15.04.2016 №13/03-20рк/к.

§ 4^б

Листом від 03.08.2016 №13/03-1201 Відділенням надіслано ПАТ «Львівгаз» посвідчену копію розпорядження, на яке ПАТ «Львівгаз» листом від 16.08.2016р. № Льв-4855-16 повідомило Відділенню наступне: «На Ваше розпорядження від 01.08.2016 р. № 51рп/к у справі № 1-02-46/2016 повідомляємо наступне.

Відповідно до п. 1 ст. 3 ЗУ «Про комерційний облік газу» фінансування робіт з оснащення лічильниками газу населення здійснюється за рахунок:

- коштів суб'єктів господарювання, що здійснюють розподіл природного газу на відповідній території;
- коштів відповідного бюджету;
- інших джерел, не заборонених законодавством.

В даній статті Закону не вказано, що встановлення ПЛГ для населення проводиться лише за кошти газорозподільного підприємства.

ПАТ «Львівгаз» вичерпало кошти, закладені в Інвестиційну програму Товариства на 2015 рік, які були передбачені на заміну газових приладів.

В Інвестиційній програмі Товариства на 2016 рік не передбачено коштів на заміну газових приладів.

Наше Товариство звернулось з листом до Львівської обласної ради з проханням надати інформацію про те, чи не передбачені в обласному бюджеті кошти на фінансування робіт з оснащення лічильниками газу населення (копію додаємо). У відповідь на дане звернення на адресу ПАТ «Львівгаз» надійшов лист від 02.08.2016 р. № K01-182 про те, що обласна рада не може фінансувати оснащення лічильниками газу населення за кошти обласного бюджету.

Відтак, споживачі можуть встановлювати ПЛГ за власні кошти, в заміну тим, що вийшли з ладу та були їхньою власністю, що може трактуватись згідно Закону «Про комерційний облік газу», як інші джерела фінансування не заборонені законодавством.

Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

В Вашому розпорядженні не вказано конкретну статтю конкретного нормативно-правового акту, в якому містилася б чітка вказівка, що фінансування робіт з оснащення лічильниками газу населення, в тому числі і заміна ПЛГ у зв'язку з їх виходом з ладу, проводиться лише за кошти ПАТ «Львівгаз».

До зазначеного листа товариства було додано копії відповідного листа ПАТ «Львівгаз» на адресу Львівської обласної ради та відповідного листа Львівської обласної ради на адресу ПАТ «Львівгаз».

Аргументи, викладені ПАТ «Львівгаз» у листі від 16.08.2016р. № Льв-4855-16, є безпідставними, оскільки у розпорядженні Адміністративної колегії Відділення від 01.08.2016 № 51рп/к зазначається, що встановлення ПАТ «Львівгаз» споживачам вимоги придбати нові лічильники газу за власні кошти у зв'язку із тим, що за результатами проведення перевірки лічильники газу, що були встановлені у помешканнях споживачів, визнано не придатними до подальшого застосування суперечить Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» та Кодексу газорозподільних систем в частині фінансування робіт з оснащення лічильниками газу населення, оскільки зазначеними нормативно-правовими актами не передбачено обов'язок придбання споживачем нового лічильника газу за власні кошти у разі якщо лічильник газу, що перебуває у власності споживача, визнано в установленому законодавством порядку непридатним до подальшої експлуатації та ремонту, як це вимагає ПАТ «Львівгаз».

У свою чергу, листом від 16.09.2016 № Лв-5308-16 ПАТ «Львівгаз» повідомило Відділенню такі відомості:

«На Ваше розпорядження від 01.08.2016 р. № 51рп/к у справі № 1-02-46/2016 повідомляємо наступне.

Порушення, викладені в даному поданні наше Товариство визнає.

Просимо не застосовувати до нашого Товариства штрафних санкцій.».

Водночас, в рамках розгляду справи №1-02-46/2016 щодо порушення ПАТ «Львівгаз» законодавства про захист економічної конкуренції Відділення листом від 17.10.2016 №13/03-649 звернулося з додатковою вимогою про подання інформації на адресу ПАТ «Львівгаз».

У свою чергу, листом від 25.10.2016 № Лв-5977-16 ПАТ «Львівгаз» повідомило Відділенню таке:

«...Щодо питання 1.: У 2016 році ПАТ «Львівгаз» зверталось до Львівської обласної ради з питанням виділення з бюджету коштів на придбання нових лічильників газу, згідно вимог передбаченими п.1 ст.3 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» (копія листа Товариства від 06.07.2016 № Лв 07/4-4098-16 та відповіді Львівської обласної ради від 08.08.2016 вх. № Лв 11725-16 додаються).

Також Товариство зверталось до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг з питанням встановлення нових лічильників газу побутовим споживачам, якщо лічильник газу, що перебуває у власності споживача за результатами чергової повірки визнаний непридатним для подальшої експлуатації та ремонту (копія листа Товариства від 19.10.2016 № Лв-5961-16 та докази відправлення додаються).

Щодо питання 2.: ПАТ «Львівгаз» не передбачено коштів на придбання нових лічильників газу для встановлення у помешканнях споживачів у яких лічильники газу перебувають у їх власності та визнано непридатними до подальшої експлуатації або ремонту.

Інформація щодо виділення коштів іншими органами, установами, організаціями на придбання нових лічильників газу для вищезазначених потреб Товариству невідома.

Щодо питання 3.: Станом на 21.10.2016 у наступних помешканнях абонентів встановлені лічильники газу:

- (інформація з обмеженим доступом) абонент (інформація з обмеженим доступом) встановлено підмінний ПЛГ G-4 Самгаз №4832067, 2015р. випуску

3.1. ПЛГ придбаний за кошти ПАТ «Львівгаз»

3.2. ПЛГ перебуває у власності ПАТ «Львівгаз»

3.3. ПЛГ встановлено у споживача тимчасово

- (інформація з обмеженим доступом) абонент (інформація з обмеженим доступом) встановлений основний ПЛГ G-4 Октава № 409277, 2015р. випуску

3.1. ПЛГ придбаний за кошти споживача

3.2. ПЛГ перебуває у власності споживача

3.3. ПЛГ встановлено у споживача на постійній основі

- (інформація з обмеженим доступом) абонент (інформація з обмеженим доступом) встановлено підмінний ПЛГ G-4 Самгаз № 4825377, 2015р. випуску

3.1. ПЛГ придбаний за кошти ПАТ «Львівгаз»

3.2. ПЛГ перебуває у власності ПАТ «Львівгаз»

3.3. ПЛГ встановлено у споживача тимчасово

- (інформація з обмеженим доступом) абонент (інформація з обмеженим доступом) встановлено основний ПЛГ G-2,5 Октава № 425548, 2015р. випуску

3.1. ПЛГ придбаний за кошти споживача

3.2. ПЛГ перебуває у власності споживача

3.3. ПЛГ встановлено у споживача на постійній основі

- (інформація з обмеженим доступом) абонент (інформація з обмеженим доступом) встановлено підмінний ПЛГ G-4 Самгаз № 4576816, 2012 р. випуску

3.1. ПЛГ придбаний за кошти ПАТ «Львівгаз»

3.2. ПЛГ перебуває у власності ПАТ «Львівгаз»

3.3. ПЛГ встановлено у споживача тимчасово».

До зазначеного листа Товариства було додано копії відповідних листів ПАТ «Львівгаз» на адресу Львівської обласної ради та на адресу НКРЕКП та відповідного листа Львівської обласної ради на адресу ПАТ «Львівгаз».

Листом від 22.11.2016 №13/03-1706 Відділенням надіслано ПАТ «Львівгаз» подання, на яке ПАТ «Львівгаз» листом від 06.12.2016 № Lv007.1-Лв-6766-1216 повідомило Відділенню такі відомості:

«Розглянувши Ваше подання №116/1пв від 22.11.2016р. за попередніми висновками у справі 1-02-46/2016 за результатами розгляду звернення депутата Червоноградської міської ради (*інформація з обмеженим доступом*) та народного депутата України (*інформація з обмеженим доступом*) повідомляємо, що ПАТ «Львівгаз» порушення, викладені в даному поданні визнає повністю.

Крім цього, скарги (*інформація з обмеженим доступом*), (*інформація з обмеженим доступом*), (*інформація з обмеженим доступом*) і (*інформація з обмеженим доступом*) повідомили Товариство, що не мають претензій до ПАТ «Львівгаз».

Враховуючи зазначене, просимо не застосовувати до нашого Товариства штрафних санкцій.».

До зазначеного листа Товариства було додано копії відповідних листів вищевказаних громадян, адресованих ПАТ «Львівгаз».

Згідно з податковою декларацією з податку на прибуток підприємства «дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку» (код рядка 01), ПАТ «Львівгаз» за 2015 склав (*інформація з обмеженим доступом*).

Під час визначення розміру штрафу за порушення Суб'єктом законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 1-02-46/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано такі обставини щодо Суб'єкта: визнання факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції; надання необхідних документів та пояснень; не створював перешкод у провадженні; порушення законодавства про захист економічної конкуренції вчинено не вперше.

Враховуючи вищенаведене, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 12, 13, 48, 50, 51, 52, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати, що становище публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039), що здійснювало господарську діяльність на ринку розподілу природного газу, згідно з статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є монопольним (домінуючим) на ринку розподілу природного газу у межах території, на якій розташовані газові мережі, що перебувають у власності, обслуговуванні та користуванні публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039) у територіальних межах міста Львова та Львівської області із часткою 100 % у часових межах: 01.01.2015 - 09.12.2016.

2. Визнати, що публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку розподілу природного газу шляхом дії (встановлення споживачам вимоги придбати нові лічильники газу за власні кошти у зв'язку із тим, що за результатами проведення перевірки лічильники газу, що були встановлені у помешканнях споживачів, визнано не придатними до подальшого застосування, що суперечить Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» та Кодексу газорозподільних систем) публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 2 резолютивної частини рішення, накласти на публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039) штраф у розмірі 15 000 (п'ятнадцять тисяч) гривень.

Згідно з: частиною 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення є обов'язковим до виконання; частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення; частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу відповідач зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

В.о. Голови Колегії

М.Салтиков