



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

02.12.2016 р.

м. Львів

№ 13/03-45рк/к

**Публічне акціонерне  
товариство по  
газопостачанню та  
газифікації «Львівгаз»**  
79039, м. Львів, вул. Золота, 42

Про припинення дій, які містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

До Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) надійшла на розгляд скарга (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – Скаржник) від 31.10.2016 № б/н (вх. від 03.11.2016 № 14/159-П) щодо правомірності дій ПАТ «Львівгаз» при проведенні перевірки лічильника газу (*інформація з обмеженим доступом*), та щодо правомірності дій ТОВ «Львівгаз збут» при надсиланні Заявнику повідомлення про припинення газоспоживання та погашення простроченої заборгованості № 193 від 17.10.2016.

За результатами розгляду зазначеної скарги Відділенням встановлено наступне.

ПАТ «Львівгаз» здійснює діяльність на ринку розподілу природного газу, газу (метану) вугільних родовищ відповідно до ліцензії НКРЕ Серія АГ №507387 від 24.03.2011 №386 (переоформлена рішенням від 15.12.2015 № 2970) (ліцензія безстрокова).

Відповідно до вимог Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Закону України «Про захист економічної конкуренції» та «Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку», затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02р. №49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02р. за №317/6605 (надалі - Методики) Відділення провело дослідження становища ПАТ «Львівгаз» на ринку розподілу природного газу у м. Львові та Львівській області.

**Встановлення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища.**



- Об'єктами аналізу щодо визначення становища на зазначеному ринку є:
- суб'єкт господарювання – Публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Львівгаз», що здійснює діяльність на ринку розподілу природного газу;
  - ринок розподілу природного газу.

**Визначення товарних меж ринку:**

Товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

Отже, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є здійснення розподілу природного газу.

**Перелік споживачів.**

Споживачами з розподілу природного газу у м. Львові та Львівській області є юридичні та фізичні особи, які замовляють здійснення розподілу природного газу.

**Визначення територіальних (географічних) меж ринку.**

ПАТ «Львівгаз» здійснює розподіл природного газу у м. Львові та Львівській області, в межах розташування мереж газопостачання, що перебувають у його володінні та користуванні.

Отже, територіальними межами ринку розподілу природного газу є межі розташування газових мереж у м. Львові та Львівській області, які знаходяться у володінні та користуванні ПАТ «Львівгаз».

**Часовими межами ринку** розподілу природного газу визначено період з 01.01.2015р. по 02.12.2016р. протягом якого незмінними залишались структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» розподіл природного газу віднесено до сфер діяльності суб'єктів природних монополій. Основними видами ліцензованої діяльності ПАТ «Львівгаз» у період з 01.01.2015р. по 02.12.2016р. є розподіл природного, газу (метану) вугільних родовищ – Ліцензія НКРЕ Серія АГ №507387 від 24.03.2011 №386 (переоформлена рішенням від 15.12.2015 №2970) (ліцензія безстрокова).

Отже, внаслідок технологічних особливостей здійснення розподілу природного газу конкуренція на ринку відсутня: ПАТ «Львівгаз» у період з 01.01.2015р. по 02.12.2016р. є єдиним суб'єктом господарювання, що здійснює розподіл природного газу у м. Львові та Львівській області в межах розташування газових мереж, які знаходяться у володінні, користуванні та обслуговуванні Товариства. Відтак, у споживачів розподілу природного газу у м. Львові та Львівській області альтернатива відсутня.

Аналізуючи ринок розподілу природного газу у період з 01.01.2015р. по 02.12.2016р. у м. Львові та Львівській області встановлено, що у вищезазначених територіальних та товарних межах ринку ПАТ «Львівгаз» працює одноосібно та безальтернативно, не зазнає конкуренції на цьому ринку.

Враховуючи вищенаведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», становище ПАТ «Львівгаз» містить ознаки монопольного (домінуючого) на ринку розподілу природного газу у м. Львові та Львівській області в межах розташування газових мереж, що перебувають у власності, обслуговуванні та користуванні Товариства із часткою 100 відсотків у період з 01.01.2015р. по 02.12.2016р.



Кодекс газорозподільних систем, який затверджено Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2494 (далі – Кодекс газорозподільних систем), визначає взаємовідносини оператора газорозподільних систем із суб'єктами ринку природного газу, а також визначає правові, технічні, організаційні та економічні засади функціонування газорозподільних систем.

Главою 11 розділу X Кодексу газорозподільних систем встановлено порядок проведення позачергової або експертної повірки вузлів обліку та ЗВТ. Зокрема, відповідно до пункту 5 глави 11 розділу X Кодексу газорозподільних систем:

**Позачергова або експертна повірка має бути проведена протягом не більше десяти робочих днів** з дати складання протоколу про направлення на позачергову чи експертну повірку, або з дати отримання споживачем (суміжним суб'єктом ринку газу) листа Оператора ГРМ про проведення повірки (якщо ініціатором був Оператор ГРМ), або з дати отримання Оператором ГРМ заяви споживача (суміжного суб'єкта ринку газу), якщо ініціатором був споживач.

У **Акті зняття побутового лічильника газу (на держповірку) від 01.06.2016**, який був доданий до вищевказаної скарги, зазначається, зокрема, таке:

*«... Складений даний акт у тому, що працівниками ЧРСЕГГ*

*У присутності абонента (інформація з обмеженим доступом), який мешкає за адресою: (інформація з обмеженим доступом)*

*Знято ПЛГ: (інформація з обмеженим доступом)...Показник ПЛГ 02641 м<sup>3</sup>...*

*...встановлено ПЛГ (підмін.фонд): (інформація з обмеженим доступом)  
...Показник ПЛГ 00226 м<sup>3</sup>...*

*Зауваження: **Позачергова повірка...**».*

З метою з'ясування обставин, викладених у зазначеній скарзі, Відділення звернулося з вимогами про подання інформації на адресу ПАТ «Львівгаз» (лист від 09.11.2016 №13/03-679) та на адресу ТОВ «Львівгаз збут» (лист від 09.11.2016 №13/03-680).

Водночас, листом від 23.11.2016 № Лв-6540-16 (вх. від 23.11.2016 № 8-1902) ПАТ «Львівгаз» повідомило Відділенню таке:

*«...Повірка лічильника газу абонента здійснювалась за його заявою...*

*...Повірка лічильника газу абонента проведена 18.11.2016...».*

До зазначеного листа ПАТ «Львівгаз» було додано, зокрема:

- копію витягу з протоколу № 135 ф повірки ПЛГ - побутового лічильника газу;
- копію витягу з реєстру з відбитком повірочного тавра;
- копію заяви (інформація з обмеженим доступом) від 23.05.2016 стосовно зняття лічильника на позачергову повірку, що була скерована на адресу ЧУЕГГ ПАТ «Львівгаз».

Таким чином, при проведенні позачергової повірки лічильника газу (інформація з обмеженим доступом), що був встановлений у помешканні Скаржника, ПАТ «Львівгаз» не було дотримано встановлених Кодексом газорозподільних систем вимог щодо порядку проведення позачергової повірки вузлів обліку та ЗВТ (глава 11 розділу X зазначеного Кодексу) в частині терміну проведення позачергової повірки вузлів обліку та ЗВТ.

*В таких діях Публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» містяться ознаки порушення законодавства про захист*



економічної конкуренції, що передбачені пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку розподілу природного газу у вигляді дії Товариства (недотримання встановлених Кодексом газорозподільних систем вимог в частині терміну проведення позачергової повірки вузлів обліку та ЗВТ), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів послуг, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку (частина 1 статті 13 названого Закону).

У зв'язку із вищенаведеним, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення цього порушення, Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Публічному акціонерному товариству по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» обов'язкові для розгляду такі

### РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Припинити дії Публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз», які містяться ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку розподілу природного газу у вигляді дії Товариства (недотримання встановлених Кодексом газорозподільних систем вимог в частині терміну проведення позачергової повірки вузлів обліку та ЗВТ), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів послуг, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку (частина 1 статті 13 названого Закону) та усунути умови, що сприяють вчиненню порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Повідомити про розгляд Рекомендацій Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України **протягом десяти днів з дня їх отримання.**

Звертаємо Вашу увагу, що відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду суб'єкту господарювання, якому вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень наданих рекомендацій, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.