



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

08.11.2016 р.

м. Львів

№13/05-37 рк/к

Зимноводівська сільська рада  
81110 вул.Шухевича, 83,  
с.Зимна Вода, Львівська область

До Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) надійшла скарга (*інформація з обмеженим доступом*) щодо прийняття Зимноводівською сільською радою рішення від 18.08.2013 р. № 515 «Про обмеження реалізації алкогольних напоїв на території села Зимна Вода» (надалі Рішення), яке, на його думку, порушує права підприємця в здійсненні торгівлі алкогольними напоями.

Відповідно до п. 2 Рішення встановлено: «Заборонити реалізацію алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива на території села Зимна Вода з 22 год. 00 хв. до 10 год. 00 хв. щоденно». Пунктом 3 Рішення вказується, що суб'єктам підприємницької діяльності, що здійснюють торгівлю алкогольними напоями на території села Зимна Вода, привести режим роботи закладів торгівлі у відповідність до даного Рішення. Чинність даного Рішення поширюється на суб'єктів підприємницької діяльності на території села Зимна Вода незалежно від форм власності, які пройшли реєстрацію в установленому порядку і мають ліцензію на право роздрібною торгівлі алкогольними напоями, крім закладів ресторанного господарства.

Рішення прийнято на підставі наступних посилань: багаточисельні скарги мешканців села, лист Пустомитівського РВУМВС України у Львівській області, лист Лапаївської сільської ради. Правовими підставами прийняття такого Рішення визначено Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту населення від впливу шуму», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження споживання та продажу пива та слабоалкогольних напоїв», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про

міліцію», Постанова Кабінету Міністрів України від 30.0796 №854 «Про затвердження Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями».

Відповідно до підпункту 9 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад. Згідно з підпунктом 4 пункту «б» статті 30 вищенаведеного Закону до делегованих повноважень зазначених рад належить встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності. Отже, до повноважень органів місцевого самоврядування належить виключно встановлення режиму роботи суб'єктів господарювання.

Основні вимоги до роздрібної торгівлі горілкою і лікєро-горілочаними виробами, вином виноградним та плодово-ягідним, коньяком, шампанським, вином ігристим встановлені «Правилами роздрібної торгівлі алкогольними напоями», які спрямовані на забезпечення прав споживачів щодо належної якості товару і рівня торговельного обслуговування. Відповідно до пункту 7 зазначених Правил передбачено, що зручний для населення режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій комунальної форми власності встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад; зручний для населення режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій інших форм власності встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад за погодженням з власником цього об'єкта.

Відповідно до статті 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» встановлено обмеження щодо продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та тютюнових виробів, зокрема пунктом 11 передбачено: «На час проведення масових заходів сільські, селищні та міські ради в межах відповідної адміністративної території можуть заборонити або обмежити продаж пива (крім пива у пластиковій тарі), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та куріння тютюнових виробів».

Отже, згідно із законодавчими актами України місцева рада не має повноважень самостійно встановлювати постійну, не на час проведення масових заходів, заборону продавати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво, в тому числі у певні години доби.

Господарським кодексом України визначено, що незаконне втручання органів місцевого самоврядування у господарську діяльність суб'єктів господарювання забороняється. Не допускається видання правових актів органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законом обмеження щодо обігу окремих товарів (послуг) на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

Дії Зимноводівської сільської ради, які полягають у прийнятті рішення від 18.08.2013 р. № 515 «Про обмеження реалізації алкогольних напоїв на території села Зимна Вода», яким встановлено заборону реалізації алкогольних, слабоалкогольних

напоїв та пива на території села Зимна Вода з 22 год. 00 хв. до 10 год. 00 хв. щоденно, містять ознаки порушення, що передбачене абзацом дев'ятим частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, що полягає у встановленні не передбаченої законами України заборони та обмеження самостійності підприємств щодо реалізації товарів.

Згідно із частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» принципом діяльності органів Антимонопольного комітету України є захист конкуренції на засадах рівності фізичних та юридичних осіб перед законом та пріоритету прав споживачів.

В зв'язку з вищенаведеним, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення цих порушень, Адміністративна Колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Зимноводівській сільській раді обов'язкові для розгляду

#### **РЕКОМЕНДАЦІЇ:**

1. Зимноводівській сільській раді припинити дії щодо встановлення неправомірної заборони реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива на території села Зимна Вода, які містять ознаки порушення, що передбачене абзацом 9 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, що полягає у встановленні не передбаченої законами України заборони та обмеження самостійності підприємств щодо реалізації товарів, шляхом приведення рішення від 18.08.2013 р. № 515 «Про обмеження реалізації алкогольних напоїв на території села Зимна Вода» до вимог законодавства про захист економічної конкуренції.
2. Повідомити про виконання Рекомендацій Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України протягом трьох місяців з дня їх отримання.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду суб'єктом господарювання, якому вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень наданих рекомендацій, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.