



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30.09.2016 р.

м. Львів

№ 36 р/к

справа № 1-14-29/2016

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши справу № 1-14-29/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у тому числі, подання з попередніми висновками у справі № 1-14-29/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 01.08.2016 № 89/1 пв (далі у описово – мотивувальній частині рішення - подання) щодо Львівського комунального підприємства «Бондарівка» (далі у описово – мотивувальній частині рішення – ЛКП «Бондарівка») (адреса: м. Львів, вул. Я. Гашека, 15) (ідентифікаційний код: 31658250)

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Провадження у справі №1-14-29/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато згідно з розпорядженням Колегії від 03.06.2016 № 34 рп/к (далі у рішенні – розпорядження) у зв'язку із розглядом заяви від 28.03.2016 №14/59-Н (далі у рішенні - заява) (*інформація з обмеженим доступом*) (далі у рішенні – Заявник) (*інформація з обмеженим доступом*) щодо нарахування плати за послуги з теплопостачання.

§ 2

Питання виконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України регламентується:

- пунктом 1 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;
- пунктом 5 частини 1 статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання інформацію, в тому числі з обмеженим доступом;
- статтю 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, невиконання вимог голови

територіального відділення Антимонопольного комітету України, тягне за собою передбачену законом відповідальність;

- частиною 1 статті 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції;
- частиною 4 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції здійснюють органи Антимонопольного комітету України;
- пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України чи нормативно-правовими актами строки;
- статтею 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом;
- абзацом 4 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

§ 3

ЛКП «Бондарівка» у рамках розгляду заяви надіслано вимогу голови Відділення від 20.04.2016 № 13/03-350 (отримана ЛКП «Бондарівка» 25.04.2016) (далі у описово - мотивувальній частині рішення вимога), що містила перелік інформації, яку необхідно було подати, а саме:

1. Копії установчих документів ЛКП «Бондарівка» (статут, довідка про ЄДРПО України, свідоцтво про державну реєстрацію).
Надати копію технічного паспорта будинку (*інформація з обмеженим доступом*) у м. Львові.
2. Вказати загальну кількість та площу житлових квартир, нежитлових приміщень, горищ, підвалів та місць загального користування у будинку (*інформація з обмеженим доступом*) у м. Львові (надати підтверджуючі документи). При цьому, зазначити чи наявні відключені від централізованого теплопостачання житлові квартири.
3. Вказати чи індивідуальний тепловий пункт з вузлом обліку теплової енергії на опалення та гаряче водопостачання обліковує кількість споживання теплової енергії виключно мешканцям будинку (*інформація з обмеженим доступом*) у м. Львові чи і будинкам (*інформація з обмеженим доступом*).
4. Іншу інформацію (в т. ч. наявність на даний час судових розглядів), яка на думку ЛКП «Бондарівка» може бути використана при розгляді даної заяви.

У відповідь на вимогу ЛКП «Бондарівка» листом від 27.04.2016 № 01-16/259 (отримана Відділенням 29.04.2016) повідомило таке: «... Щодо 3-го питання:

- в будинку 18 квартир, проживає 50 мешканців, загальна площа 706,4 кв.м., житлова площа - 664, 8 кв.м., площа сходової клітки 52,1 кв.м., нежитлових приміщень не має, в підвальному приміщенні знаходиться тільки тепловий пункт».

Зазначаємо, ЛКП «Бондарівка» не було подано підтверджуючих документів, не вказано чи наявні відключені від централізованого теплопостачання житлові квартири та не подано копію технічного паспорта будинку (*інформація з обмеженим доступом*) у м. Львові.

Отже, вищенаведені обставини свідчать, що ЛКП «Бондарівка» вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі (на вимогу) територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

§ 4

Статті 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачають, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо подання суб'єктом господарювання документів, інформації, тощо, необхідних для виконання територіальним відділенням Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, є обов'язковими для виконання у визначені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

Тобто, виходячи із положень вищезазначених норм законодавства про захист економічної конкуренції та встановлених фактичних обставин справи № 1-14-29/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, відповідна інформація, необхідна для розгляду заяви про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вистребовувалася у ЛКП «Бондарівка» у межах наданих Відділенню повноважень, а ЛКП «Бондарівка», у свою чергу, було зобов'язане подати Відділенню інформацію в повному обсязі.

У зв'язку з тим, що невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, відповідно до частини 2 статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», тягне за собою передбачену Законом України «Про захист економічної конкуренції» відповідальність, до ЛКП «Бондарівка» повинно бути застосовано відповідальність за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

§ 5

Зазначається, що:

- листом від 03.06.2016 № 13/03-891 Відділенням надіслало ЛКП «Бондарівка» розпорядження, на яке ЛКП «Бондарівка» відповіді не надало;
- листом від 08.06.2016 № 01-16/240 ЛКП «Бондарівка» подало таку інформацію: «... надсилаємо Вам копію інвентаризаційної справи буд. (інформація з обмеженим доступом) і повідомляємо про те, що квартири відключених від централізованого теплопостачання в даному будинку не має»;
- листом від 02.08.2016 № 13-03-1200 Відділенням надіслало ЛКП «Бондарівка» подання, на яке ЛКП «Бондарівка» листом від 27.09.2016 № 01-16/410 повідомило, що: «На Ваше подання № 89/Іпв з попередніми висновками у справі №1-14-29/2016 про порушення Львівським комунальним підприємством «Бондарівка» законодавства про захист економічної конкуренції надаємо відповідь, що копію інвентаризаційної справи будинку (інформація з обмеженим доступом) було надано 08.06.2016р. №1-16/2014, як доповнення до попередньої інформації, яка була надана в неповному обсязі.

ЛКП «Бондарівка» визнає порушення законодавства про захист економічної конкуренції і просить врахувати при розгляді справи»;

- згідно із податковою декларацією з податку на прибуток підприємства «дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку» (код рядка 01) ЛКП «Бондарівка» у 2015 склав (інформація з обмеженим доступом).;
- відповідно до статті 19 Закону України: «Під час розгляду заяв і справ про узгоджені дії, концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час проведення розслідування, дослідження, прийняття розпоряджень, рішень за заявами і справами, здійснення інших повноважень у сфері контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, контролю за узгодженими діями, концентрацією органи та посадові особи Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень керуються лише законодавством про захист економічної

конкуренції і є незалежними від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів.

Втручання органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів у діяльність Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень забороняється, за винятком випадків, визначених законами України.

Вплив у будь-якій формі на працівника Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень з метою перешкоджання виконанню ним службових обов'язків або прийняття неправомірного рішення тягне за собою відповідальність, передбачену законодавством»;

під час визначення розміру штрафу за порушення ЛКП «Бондарівка» законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 1-14-29/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано такі обставини щодо ЛКП «Бондарівка»: визнання факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції; надання необхідних документів та пояснень; не створював перешкод у провадженні; порушення законодавства про захист економічної конкуренції вчинено вперше.

Враховуючи вищенаведені обставини, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14, 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 48, 50, 51, 52, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

I. Визнати, що Львівське комунальне підприємство «Бондарівка» (ідентифікаційний код: 31658250) вчинило порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі (згідно із описово – мотивувальною частиною рішення на вимогу голови Відділення від 20.04.2016 № 13/03-350) територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

II. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке вказане у пункті I резолютивної частини рішення, накласти на Львівське комунальне підприємство «Бондарівка» (ідентифікаційний код: 31658250) штраф у розмірі 3 000 (три тисячі) гривень.

Згідно з: частиною 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення є обов'язковим до виконання; частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення; частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу відповідач зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

А. Басараба