



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30.09.2016 р.

м. Львів

№ 34 р/к

справа № 1-02-75/2015

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши справу № 1-02-75/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у тому числі, подання з попередніми висновками у справі № 1-02-75/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 11.04.2016 № 32/1 пв (далі у описово – мотивувальній частині рішення - подання)) щодо публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (далі у описово – мотивувальній частині рішення - ПАТ «Львівгаз», Товариство) (адреса: 79039, м. Львів, вул. Золота, 42) (ідентифікаційний код: 03349039)

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Згідно із розпорядженням Колегії від 13.10.2015 № 77 рп/к (далі у рішенні - розпорядження) розпочато розгляд справи № 1-02-75/2015 про порушення ПАТ «Львівгаз» законодавства про захист економічної конкуренції.

Справа № 1-02-75/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочата за результатами позапланової перевірки діяльності ПАТ «Львівгаз» на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

§ 2

ПАТ «Львівгаз» є новим найменуванням відкритого акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» згідно із Законом України «Про акціонерні товариства».

Товариство є правонаступником усіх прав та обов'язків Державного підприємства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» та відкритого акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз».

Товариство є юридичною особою, яке створене відповідно до чинного законодавства України без обмеження строку діяльності, має найменування, самостійний баланс, круглу печатку та штампи із своїм найменуванням, фірмові бланки, має знаки для товарів та послуг, промислові зразки та інші об'єкти інтелектуальної власності Товариства, має право відкривати

(закривати) поточні, валютні, депозитні та інші рахунки в банківських установах, а також складає зведену консолідовану звітність, включаючи баланси по всіх структурних підрозділах Товариства відповідно до вимог законодавства України.

Товариство має право від свого імені вчиняти будь-які правочини та укладати будь-які договори, набувати майнові і особисті немайнові права, нести обов'язки, бути позивачем, відповідачем та третьою особою в суді, у тому числі в суді загальної юрисдикції, в господарському, адміністративному, третейському суді, міжнародному комерційному арбітражному суді та інших органах, що вирішують спір.

Товариство має право засновувати (створювати) інші юридичні особи (у т.ч. створювати дочірні підприємства), створювати (відкривати) філії та представництва, інші відокремлені підрозділи як на території України, так і за її межами (за кордоном).

Під дочірніми підприємствами у Статуті ПАТ «Львівгаз» розуміються підприємства, частка у статутному капіталі яких належить на 100% Товариству, підприємства, в яких Товариство має можливість блокувати прийняття рішень, які відповідно до закону та/або установчих документів такого підприємства приймаються кваліфікованою більшістю голосів, та підприємства, в яких Товариством встановлені відносини контролю-підпорядкування за рахунок переважної участі Товариства у статутному капіталі та/або загальних зборах чи інших органах управління такого підприємства, зокрема володіння контрольним пакетом акцій або часткою.

Відповідно до статуту основною метою (цілями) діяльності ПАТ «Львівгаз» є отримання прибутку; створення високо конкурентного бізнесу з використанням найкращих підходів та методів управління; збільшення ефективності роботи, спрямованої на ріст прибутковості та збільшення ринкової капіталізації Товариства; побудова системи взаємовідносин із зовнішнім середовищем (клієнтами, партнерами, конкурентами) базуючись на принципах відкритості та прозорості.

Цілями створення і діяльності Товариства є:

- отримання прибутку, підвищення прибутковості виробництва, збільшення вартості Товариства;
- забезпечення ефективного функціонування і розвитку системи стійкого забезпечення споживачів природним та/або скрапленим газом;
- розвиток газового комплексу, збереження існуючих і створення нових виробничо-технічних і технологічних зв'язків;
- підвищення конкурентоспроможності та рівня надання газотранспортних послуг, технічного рівня системи газопостачання, освоєння нових ринків збуту продукції.

Предметом діяльності Товариства є:

- розподілення та постачання газу (до 30.06.2015р.) населенню, бюджетним організаціям, промисловим та комунальним підприємствам, а також іншим суб'єктам підприємницької діяльності послуг з розподілу природного, нафтового газу та газу (метану) вугільних родовищ та постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ і скрапленого газу;
- транспортування природного, нафтового газу та газу (метану) вугільних родовищ трубопроводами та їх розподіл;
- зберігання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ; газопровідні роботи, створення, технічне обслуговування і експлуатація газових мереж, споруд, обладнання і приладів для газопостачання природного і скрапленого газу;
- виконання будівельних, будівельно-монтажних, будівельно-ремонтних, ремонтних, монтажних та пусконаладжувальних робіт, виконання ремонтних і пусконаладжувальних робіт в котельнях різного призначення;

- розробка проектно-кошторисної документації і виконання робіт по будівництву, реконструкції і технічному переозброєнні системи газопостачання природним і скрапленим газом, включаючи газонаповнювальні станції і пункти, розподільчі газопроводи та інші споруди систем транспортування і використання газу.

Згідно із довідкою АА №792587 з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ) дата первинної реєстрації 28.01.1992, дата та номер останньої реєстраційної дії 21.02.2013 № 14151070095001911, види діяльності за КВЕД - 2010:

- 35.22 Розподілення газоподібного палива через місцеві (локальні) трубопроводи;
- 82.99 Надання інших допоміжних комерційних послуг, н.в.і.у;
- 49.50 Трубопровідний транспорт;
- 71.12 Діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах;
- 35.23 Торгівля газом через місцеві (локальні) трубопроводи;
- інституційний сектор економіки за КІСЕ S.11002 Приватні нефінансові корпорації;

Основними видами ліцензованої діяльності ПАТ «Львівгаз» є:

- розподіл природного, нафтового газу і газу (метану) вугільних родовищ – ліцензія НКРЕ серія АГ № 507387 від 24.03.2011 № 386 (строк дії ліцензії: 24.03.2011 - 23.03.2016);
- постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом – ліцензія НКРЕ серія АГ № 507388 від 24.03.2011 № 386 (строк дії ліцензії: 24.03.2011 - 23.03.2016); згідно із Законом України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» постановою НКРЕ від 04.06.2015 № 1678 анулювала з 01.07.2015 ліцензію на право провадження господарської діяльності з постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом АГ № 507388, що видана ПАТ «Львівгаз».

Територіальним управлінням Держгірпромнагляду у Львівській області надано ПАТ «Львівгаз» такі дозволи:

- № 632.13.46 – 35.22, що діє з 19.06.2013 до 19.06.2018 на виконання наступних робіт: монтаж, демонтаж налагодження, ремонт, технічне обслуговування, реконструкція машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки: технологічне устаткування, лінійні частини та їх елементи систем газопостачання природним газом суб'єктів господарювання та населених пунктів, а також газовикористовуюче обладнання потужністю понад 100 кВт; зберігання балонів із стисненим, вибухонебезпечним та інертним газом (кисень, ацетилен, гелій); газонебезпечні роботи та роботи у вибухопожежебезпечних зонах; роботи в колодязях, шурфах, траншеях, котлованах, бункерах, камерах, колекторах; зварювальні, газополум'яні роботи.
- № 813.14.46, що діє з 04.11.2014 до 04.11.2019 на виконання спорудження систем газопостачання природним газом.

Відповідно до вимог Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, що затверджена розпорядження Антимонопольного комітету України 05.03.2002 № 49-р, яке зареєстроване в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі у рішенні - Методика) Відділення провело дослідження ринку послуг з приєднання замовників до мереж газопостачання.

- Встановлення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища
- об'єктами аналізу щодо визначення становища на зазначеному ринку є:
 - суб'єкт господарювання – ПАТ «Львівгаз», що здійснює діяльність на ринку послуг з приєднання замовників до газових мереж;
 - послуги з приєднання замовників до газових мереж.

Товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

Згідно із пунктом 5.1. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Отже, товаром, у розумінні абзацу 13 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є послуги із стандартного та нестандартного приєднання до мереж газопостачання.

Територіальними (географічними) межами ринку послуг з приєднання до мереж газопостачання є територія міста Львова та Львівської області на якій розташовані газопровідні мережі, що знаходяться у власності, обслуговуванні та у користуванні ПАТ «Львівгаз».

Характерними умовами надання послуги з приєднання до мереж газопостачання є те, що споживачі можуть отримувати дану послугу лише у ПАТ «Львівгаз».

Відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного, нафтового газу і газу (метану) вугільних родовищ, що затверджені постановою Національної комісії регулювання електроенергетики України (далі у рішенні – НКРЕ) від 13.01.2010 № 12, яка зареєстрована в Міністерстві юстиції України 15.01.2010 за № 29/17324, а саме:

- пункту 3.7 підключення до газорозподільних мереж, що перебувають у власності чи користуванні ліцензіата, здійснюється ліцензіатом відповідно до законодавства України;
- підпункту 3.7.2 пункту 3.7 підключення об'єкта системи газопостачання замовника здійснюється ліцензіатом за умови виконання замовником технічних умов;
- підпункту 3.7.2 пункту 3.7 технічні умови на підключення видаються ліцензіатом замовнику протягом п'ятнадцяти робочих днів з дня отримання ліцензіатом заповненого замовником опитувального листа.

Тобто, ПАТ «Львівгаз» як ліцензіат з розподілу природного газу має виключне право на виготовлення та видачу технічних умов на підключення до газових мереж, що перебувають у власності чи користуванні ПАТ «Львівгаз».

Інші суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність з транспортування природного газу розподільними трубопроводами в зоні розташування розподільних газопроводів, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Львівгаз» в територіальних межах м. Львів та Львівської обл. протягом 2014 - I півріччя 2015 відсутні.

Часовими межами ринку послуг з приєднання до мереж газопостачання визначено період 2014 - I півріччя 2015 – проміжок часу, протягом якого залишались незмінні структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

Споживачами послуг з приєднання до мереж газопостачання є фізичні та юридичні особи, що приєднувалися до газопровідних мереж, розташованих в межах території м. Львова та Львівської області, що знаходяться у власності, обслуговуванні та у користуванні ПАТ «Львівгаз».

Бар'єри вступу на ринок – це обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.

Діяльність на ринку послуг з приєднання замовників до інженерних мереж газопостачання може проводитися суб'єктами господарювання, у яких наявні відповідні Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу природного газу.

Бар'єрами вступу на досліджуваний ринок є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, пов'язані із необхідністю отримання ліцензійних умов, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.

Отже, згідно із статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПАТ «Львівгаз» займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з приєднання замовників до газових мереж у межах території на якій розташовані газопровідні мережі, що знаходяться у власності, обслуговуванні та у користуванні ПАТ «Львівгаз» у територіальних межах м. Львова та Львівської обл. із часткою 100 відсотків у часових межах: 2014 - I півріччя 2015.

§ 3

Постановою НКРЕ від 19.04.2012 № 420 (zareєстрована в Міністерстві юстиції України 07.05.2012 за № 721/21034) затверджено Порядок доступу та приєднання до єдиної газотранспортної системи України (далі у рішенні – Порядок № 420).

Порядок № 420 розроблено відповідно до Законів України «Про засади функціонування ринку природного газу», «Про метрологію та метрологічну діяльність», «Про трубопровідний транспорт», «Про нафту і газ», «Про природні монополії», «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» та інших нормативно-правових актів.

Порядок № 420 поширювався на фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність з видобутку, транспортування, розподілу, зберігання та/або постачання природного газу, незалежно від їх підпорядкування і форми власності, а також використовують природний газ як паливо або сировину (далі у рішенні - суб'єкти ринку природного газу).

У пункті 1.3 Порядку № 420 наведено низку термінів, які вживаються у таких значеннях, зокрема:

- власник газових мереж - юридична або фізична особа або фізична особа - підприємець, якій належать на праві власності або користування мережі газодобувного підприємства, газорозподільні або магістральні мережі та споруди на них;
- вузол обліку природного газу (вузол обліку) – сукупність засобів вимірювальної техніки та допоміжних засобів, призначених для вимірювання, реєстрації результатів вимірювання та розрахунків об'єму природного газу, зведеного до стандартних умов;
- експертиза засобів вимірювальної техніки – комплекс заходів, які здійснюються з метою отримання даних щодо відповідності засобів вимірювальної техніки (ЗВТ) метрологічним характеристикам та умовам їх монтажу і експлуатації, цілісності пломб, якими опломбовується ЗВТ, та відповідності маркування пломб;
- засіб вимірювальної техніки (ЗВТ) – технічний засіб, який застосовується під час вимірювань і має нормативні метрологічні характеристики;
- лічильник газу – засіб вимірювальної техніки, який використовується для вимірювання, запам'ятовування та відображення об'єму газу, що проходить через нього;
- межа балансової належності – точка поділу газових мереж між суміжними власниками газових мереж зовнішнього та внутрішнього газопостачання за ознаками права власності, господарського відання або користування;
- приєднання до газових мереж - надання газотранспортним або газорозподільним підприємством послуги замовнику з виконання організаційних і технічних заходів, спрямованих на створення можливості здійснення транспортування або розподілу необхідного обсягу природного газу до місця приєднання об'єкта замовника з дотриманням показників якості та надійності;

- технічні умови – документ, що визначає комплекс умов і вимог до інженерного забезпечення приєднання та підключення об'єкта системи газопостачання (газоспоживання) замовника до газових мереж і містить вихідні дані для проектування зовнішнього та/або внутрішнього газопостачання;
- підключення до газових мереж - надання газотранспортним, або газорозподільним, або газодобувним підприємством послуги замовнику щодо фізичного підключення об'єктів системи газопостачання та/або споживання замовника до газових мереж згідно з установленим порядком;
- стандартне приєднання - приєднання до діючих газових мереж газорозподільного підприємства об'єктів газоспоживання потужністю до 16 метрів кубічних на годину включно на відстань, що не перевищує 25 метрів для сільської і 10 метрів для міської місцевості по прямій лінії від місця забезпечення потужності до місця приєднання;
- схема зовнішнього газопостачання стандартного приєднання - схема газопроводу від місця забезпечення потужності до місця приєднання об'єкта замовника з шафою вузла обліку з відображенням діаметра та довжини трубопроводу, способу прокладання трубопроводу (підземний/надземний), місця та способу розташування шафи вузла обліку, а також даних про типорозмір газового лічильника та інше технологічне обладнання;
- зовнішнє газопостачання – газові мережі від місця забезпечення потужності до місця приєднання об'єкта або земельної ділянки замовника;
- внутрішнє газопостачання – газові мережі від місця приєднання об'єкта або земельної ділянки замовника до його газових приладів (пристроїв) включно або до системи газоспоживання третіх осіб (замовників, споживачів).

Згідно із пунктом 6.1 Порядку № 420 приєднання та підключення об'єктів газоспоживання (газопостачання) замовника до Єдиної газотранспортної системи України (далі у рішенні – ЄГТСУ) здійснюються газорозподільним (газотранспортним) підприємством на підставі договору на приєднання до газових мереж, типова форма якого затверджується НКРЕ.

Типовий договір на приєднання до газових мереж (далі у рішенні - Договір) затверджено постановою НКРЕ від 31.01.2013 № 76, що зареєстрована в Міністерстві юстиції України 20.02.2013 за № 297/22829, відповідно до пункту 2.1 розділу 2 «Предмет договору» Договору, власник (газорозподільне або газотранспортне підприємство, у якого перебувають газові мережі, до яких здійснюється приєднання, на правах власності, користуванні, господарському віданні чи експлуатації) забезпечує приєднання об'єкта Замовника (будівництво та введення в експлуатацію газових мереж зовнішнього газопостачання об'єкта Замовника від місця забезпечення потужності до точки приєднання) відповідно до схеми зовнішнього газопостачання або проектно-кошторисної документації на зовнішнє газопостачання, що додаються до цього Договору та є його невід'ємними частинами, а також здійснює підключення об'єкта Замовника до власних газових мереж на умовах цього Договору.

Постановою НКРЕ від 31.01.13 № 77, що зареєстрована в Міністерстві юстиції України 20.02.2013 за № 298/22830 затверджено Порядок розрахунку плати за приєднання об'єктів замовників до газових мереж (далі у рішенні – Порядок № 77), згідно із:

- пунктом 1.5. якого плата за приєднання передбачала відшкодування витрат газорозподільного або газотранспортного підприємства на будівництво (нове будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт, технічне переоснащення) та введення в експлуатацію складових ЄГТСУ, пов'язаних з приєднанням об'єктів замовника від місця забезпечення потужності до місця приєднання;
- пунктом 1.6. Порядку розрахунку плати визначено перелік робіт, які виконуються газорозподільним (газотранспортним) підприємством при наданні послуг з приєднання до газових мереж;
- надання послуг з приєднання об'єкта замовника передбачала виконання таких робіт:
 - 1.6.1. Підготовка ГП (ГТП) технічних умов на зовнішнє та/або внутрішнє газопостачання та оформлення договору на приєднання до газових мереж.

1.6.2. Вишукувальні роботи.

1.6.3. Проектні роботи.

1.6.4. Будівництво газових мереж зовнішнього газопостачання об'єкта замовника від місця забезпечення потужності до точки приєднання (будівельно-монтажні роботи).

1.6.5. Технічний нагляд.

1.6.6. Роботи з відновлення дорожнього покриття.

1.6.7. Підключення об'єкта замовника до газових мереж (врізка газопроводу у газорозподільні (магістральні) мережі):

- пунктом 1.7 якого визначено, що приєднання замовника до газових мереж ЄГТСУ може бути стандартним або нестандартним;
- підпунктом 1.7.1. пункту 1.7 якого стандартним приєднанням було передбачено виконання газорозподільним підприємством всього комплексу робіт з приєднання об'єкта замовника на підставі пункту 1.6 цього розділу за встановленими НКРЕ ставками плати за стандартне приєднання;
- пунктом 1.7.2. якого нестандартним приєднанням (приєднання об'єктів газоспоживання (газопостачання), які не відповідають вимогам до стандартного приєднання) передбачено виконання газорозподільним (газотранспортним) підприємством всього комплексу робіт з приєднання на підставі пункту 1.6 (крім підпунктів 1.6.2 (вишукувальні роботи) та 1.6.3 (проектні роботи)) цього розділу за проектно-кошторисною документацією на зовнішнє газопостачання об'єкта замовника та згідно з платою за приєднання, розрахованою відповідно до розділу III.

Таким чином, положення Порядку № 420 та Порядку № 77 встановлювали, що виключне право на приєднання до газових мереж об'єктів замовників має газорозподільне (газотранспортне) підприємство, у якого перебувають газові мережі, до яких здійснюється приєднання, на правах власності, користування, господарському віданні чи експлуатації.

Тобто, виключне одноосібне право на приєднання до газових мереж, які перебувають у власності, користуванні, господарському віданні чи експлуатації ПАТ «Львівгаз» має ПАТ «Львівгаз».

Відповідно до пункту 6.11 Порядку № 420 при виконанні робіт з приєднання ГП (ГТП) мало право залучати третіх осіб на умовах договору підряду.

ПАТ «Львівгаз» надало Комісії перелік суб'єктів господарювання із зазначенням юридичних адрес, яких Товариство залучало до виконання будівельно-монтажних робіт при наданні послуг із стандартного та нестандартного приєднання протягом 2014 - I півріччя 2015, а саме:

- 1) ПП «Біон» (адреса: м. Львів, вул. Чупринки, 58а);
- 2) ТОВ «Дані» ЛТД (адреса: м. Жовква, вул. Гагаріна, 1а/3);
- 3) ТОВ «БПК – Еліт» (адреса: м. Борислав, вул. Дрогобицька, 52);
- 4) ТОВ «Будівельна компанія «ВЗ» (адреса: Пустомитівський р-н, с. Борщовичі);
- 5) ТОВ «Техбудресурс» (адреса: м. Золочів, вул. Львівська, 50);
- 6) ТОВ «Центр сервісного обслуговування» (адреса: м. Золочів, вул. І. Труща, 2);
- 7) ТОВ «Спецбудмонтаж – НМ» (адреса: м. Городок, вул. Комарнівська, 67);
- 8) ПП «Інстал – Плаза» (адреса: Городецький р-н, с. Повітно, вул. І.Франка, 7).

На питання Комісії стосовно укладення договорів – підряду на виконання будівельно-монтажних робіт з газопостачання при стандартному та нестандартному приєднанні, зокрема, зазначити, чи проводився конкурс на визначення Підрядника вказаних робіт або за якими критеріями ПАТ «Львівгаз» було вибрано Підрядні організації протягом 2014 - I півріччя 2015, Товариство листом від 25.06.2015 № Лв 07/4 – 7561-15 на виконання вимоги від 21.09.2015 № 4 про надання пояснень повідомило, що: «Договори підряду на виконання будівельно-монтажних робіт при стандартному та нестандартному приєднанні укладаються відповідно до загальних умов передбачених ст.ст. 638-654 Цивільного кодексу України.

Крім цього зазначаємо, що конкурс на визначення підрядника робіт не проводиться. Проте, залучаються ті будівельно-монтажні організації, які спроможні виконати роботи вчасно та якісно і мають для цього всі необхідні ресурси, а також зарекомендували себе на ринку газомонтажних робіт Львівської області».

Відділенням проведено аналіз укладених ПАТ «Львівгаз» договорів підряду на виконання робіт із стандартного та нестандартного приєднання, що наведений у таблиці № 1:

таблиця № 1

№ п/п	Умови, які встановлені ПАТ «Львівгаз» у договорах підряду	Умови договорів підряду, які укладені із суб'єктами господарювання на виконання робіт із стандартного та нестандартного приєднання.			
		Договір підряду (інформація з обмеженим доступом) укладений з ПП «Біон»	Договір підряду (інформація з обмеженим доступом) укладений з ТзОВ виробничо-комерційна фірма «Дані» ЛТД.	Договір підряду (інформація з обмеженим доступом) укладений з ТзОВ «БПК-Еліт»	Договір підряду (інформація з обмеженим доступом) укладений з ТзОВ «Спецбудмонтаж-НМ»
1.	Предмет договору.	1.1. Підрядник зобов'язується виконати комплекс будівельно-монтажних робіт: «Газопостачання двох зблокованих індивідуальних житлових будинків...». Роботу виконує підрядник з матеріалу замовника.	1.1. Замовник доручає та оплачує, а Підрядник приймає на себе виконання будівельно-монтажних робіт (в тому числі газомонтажних робіт) на об'єктах, вказаних в листах (замовленнях) ПАТ «Львівгаз» скерованих на адресу Підрядника відповідно до умов Договору та згідно затверджені проектною документації. 1.2. Роботи виконуються з матеріалу як Замовника так і Підрядника.	1.1. Підрядник зобов'язується виконати комплекс будівельно-монтажних робіт: «Газифікації дахової котельні торгового комплексу «Інтер – Маркет». Роботу виконує підрядник з матеріалу замовника.	1.1. Підрядник зобов'язується виконати комплекс будівельно-монтажних робіт: «Газифікація 6-ти житлових будинків по вул. Стасюка в м. Городок Львівської області» Роботу виконує підрядник з матеріалу замовника.
2.	Термін виконання робіт.	2.1. Термін виконання робіт залежить від готовності об'єкту до монтажу, наявності у Підрядника на початку робіт в повному обсязі отриманої від Замовника документації та виконання сторонами фінансових зобов'язань, передбачених умовами Договору. Початок: 01.07.2014	1.3. (У розділі Предмет договору). Дата початку виконання робіт визначається в листах (замовленнях) ПАТ «Львівгаз». Дата закінчення робіт: визначається в листах (замовленнях) ПАТ «Львівгаз». *Примітка	2.1. Термін виконання робіт залежить від готовності об'єкту до монтажу, наявності у Підрядника на початку робіт в повному обсязі отриманої від Замовника документації та виконання сторонами фінансових зобов'язань, передбачених умовами Договору. Початок:	2.1. Термін виконання робіт залежить від готовності об'єкту до монтажу, наявності у Підрядника на початку робіт в повному обсязі отриманої від Замовника документації та виконання сторонами фінансових зобов'язань, передбачених умовами Договору.

		року. Закінчення: 01.09.2014 року.		01.12.2014 року. Закінчення: 31.12.2014 року.	Початок: 01.05.2015 року. Закінчення: 31.05.2015 року.
3.	Вартість робіт і порядок розрахунків.	<p>3.1. Вартість виконання робіт визначається погодженим кошторисом, який є невід'ємною частиною Договору, затверджується протоколом про договірну ціну (додаток 1 до Договору).</p> <p>3.3. Замовник зобов'язаний протягом 5-ти банківських днів з моменту підписання цього договору перерахувати на рахунок Підприємця 100% вартості робіт за Договором.</p>	<p>2.1. (Розділ. Ціна договору) Договірна ціна визначається на підставі попередньо погодженого сторонами кошторису, згідно наданих Замовником листів (замовлень).</p> <p>2.2. Остаточна вартість робіт визначається в акті виконаних робіт, які складаються Підприємцем по мірі готовності робіт та надаються Замовнику для підписання.</p> <p>2.6. Загальна сума вартості договору складається з місячних сум вартості робіт... та не може перевищувати 1 337 389,20 грн...</p> <p>5.2. (Розділ. 5. Проведення розрахунків за виконані роботи). Оплата вартості робіт здійснюється протягом 10 банківських днів, з моменту підписання актів виконаних робіт.</p>	<p>3.1. Вартість виконання робіт визначається погодженим кошторисом, який є невід'ємною частиною Договору, затверджується протоколом про договірну ціну (додаток 1 до Договору).</p> <p>3.3. Замовник зобов'язаний протягом 5-ти банківських днів з моменту підписання цього договору перерахувати на рахунок Підприємця 100% вартості робіт за Договором.</p>	<p>3.1. Вартість виконання робіт визначається погодженим кошторисом, який є невід'ємною частиною Договору.</p> <p>3.3. Замовник зобов'язаний протягом 15-ти банківських днів з моменту підписання цього договору перерахувати на рахунок Підприємця 100% вартості робіт за Договором.</p>
4.	Обов'язки сторін.	<p>4.2. Підприємець зобов'язаний:</p> <ul style="list-style-type: none"> - виконати роботи у відповідності з проектною документацією; - при неможливості виконання роботи в обумовлені терміни по вині Замовника Підприємець має право по погодженню з Замовником їх перенести; - забезпечити Замовнику можливість здійснення 	<p>У розділі 7. Права та обов'язки сторін.</p> <p>Підприємець зобов'язаний:</p> <p>7.4.1 виконати у встановлені строки роботи відповідно до проектної та кошторисної документації;</p> <p>7.4.2. вживати заходів до збереження майна, переданого Замовником;</p> <p>7.4.3. здійснювати випробування робіт, матеріалів, конструкцій</p>	<p>4.2. Підприємець зобов'язаний:</p> <ul style="list-style-type: none"> - виконати роботи у відповідності з проектною документацією; - при неможливості виконання роботи в обумовлені терміни по вині Замовника Підприємець має право по погодженню з Замовником їх перенести; - забезпечити Замовнику можливість здійснення 	<p>4.2. Підприємець зобов'язаний:</p> <ul style="list-style-type: none"> - виконати роботи у відповідності з проектною документацією; - при неможливості виконання роботи в обумовлені терміни по вині Замовника Підприємець має право по погодженню з Замовником їх перенести; - забезпечити Замовнику

		<p>контролю за ходом виконання робіт:</p> <ul style="list-style-type: none"> - врахувати вимоги Замовника по усуненню виявлених порушень; - при виявленні дефектів чи недоробок в роботі Підрядника, останній зобов'язується усунути їх за свій рахунок; - після виконання обумовленого обсягу робіт Підрядник зобов'язаний здати виконавчу документацію в ПАТ «Львівгаз»; - неухильно дотримуватись обов'язкових правил техніки безпеки. 	<p>виробів, устаткування тощо, які використовуються для виконання робіт, та повідомляти про це Замовника;</p> <p>7.4.4. поетапно здавати роботи представнику технічного нагляду Замовника з оформленням необхідної виконавчої документації;</p> <p>7.4.5. передати Замовнику у порядку, передбаченому законодавством та договором Підряду, закінчені роботи;</p> <p>7.4.6. забезпечити ведення та передачу Замовнику в установленому порядку документів про виконання договору підряду, вживати заходи по недопущенню передачі без згоди Замовника зазначених документів та проектної документації (примірників, копій) третім особам;</p> <p>7.4.7. відшкодувати відповідно до законодавства та договору Підряду завдані збитки;</p> <p>7.4.8. інформувати Замовника про хід виконання зобов'язань за договором Підряду, обставини, що перешкоджають ся його виконанню, а також про заходи, необхідні для їх усунення.</p>	<p>контролю за ходом виконання робіт;</p> <ul style="list-style-type: none"> - врахувати вимоги Замовника по усуненню виявлених порушень; - при виявленні дефектів чи недоробок в роботі Підрядника, останній зобов'язується усунути їх за свій рахунок; - після виконання обумовленого обсягу робіт Підрядник зобов'язаний здати виконавчу документацію в ПАТ «Львівгаз»; - неухильно дотримуватись обов'язкових правил техніки безпеки. 	<p>можливість здійснення контролю за ходом виконання робіт;</p> <ul style="list-style-type: none"> - врахувати вимоги Замовника по усуненню виявлених порушень; - при виявленні дефектів чи недоробок в роботі Підрядника, останній зобов'язується усунути їх за свій рахунок; - після виконання обумовленого обсягу робіт Підрядник зобов'язаний здати виконавчу документацію в ПАТ «Львівгаз»; - неухильно дотримуватись обов'язкових правил техніки безпеки.
5.	Якість проведення робіт.	5.1. Роботи повинні бути виконані Підрядником з належною якістю і гарантією терміном 1 рік з дня підписання акту Держкомісії	Відсутня умова щодо гарантійного терміну на виконану роботу.	5.1. Роботи повинні бути виконані Підрядником з належною якістю і гарантією терміном 1 рік з дня підписання акту Держкомісії	5.1. Роботи повинні бути виконані Підрядником з належною якістю і гарантією терміном 1 рік з дня підписання

	на виконану роботу згідно цього Договору.	на виконану роботу згідно цього Договору.	акту Держкомісії на виконану роботу згідно цього Договору.
--	---	---	--

* на вимогу Комісії ПАТ «Львівгаз» надало Замовлення щодо необхідності виконання будівельно-монтажних робіт на об'єктах стандартного приєднання по договору (*інформація з обмеженим доступом*) у березні 2014, у квітні 2014, у травні 2014, у червні 2014, у липні 2014, у вересні 2014, у жовтні 2014, у листопаді 2014, у грудні 2014, які були надані директору ТЗОВ «ВКФ» Дані» (*інформація з обмеженим доступом*) за підписом заступника голови правління ПАТ «Львівгаз» (*інформація з обмеженим доступом*). **Слід зазначити, що у вказаних Замовленнях відсутні дати початку виконання робіт та дати закінчення робіт, як це зазначено у пункті 1.3., укладеного договору підряду.** Відсутність строків початку та закінчення робіт суперечить істотним умовам укладення договору підряду, які встановлені постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2005 № 668.

Вищенаведене свідчить, що ПАТ «Львівгаз» при наданні Замовникам послуг із стандартного та нестандартного приєднання на підставі договорів підряду залучає суб'єктів господарювання, які мають відповідні дозволи на виконання будівельно-монтажних робіт з газопостачання, при цьому, при укладенні договорів підряду на виконання будівельно-монтажних робіт з газифікації застосовувало до рівнозначних угод різні договірні умови без обґрунтованих на те причин, що може призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи замовників послуг з приєднання.

Отже, вищенаведене свідчить, що ПАТ «Львівгаз» вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 частини 2 статті 13 і пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з приєднання до газових мереж шляхом застосування різних умов до рівнозначних угод з суб'єктами господарювання, які здійснюють будівельно-монтажні роботи з газифікації без об'єктивно виправданих на те причин.

Додатково зазначається, що:

- Порядок № 420 втратив чинність 27.11.2015 у зв'язку із набуттям чинності постанови НКРЕ від 30.09.2015 № 2494;
- з 01.10.2015 з дня введення в дію Закону України «Про ринок природного газу» замовник має право на власний розсуд обирати виконавця проектних та будівельних робіт з приєднання серед суб'єктів господарювання, які мають право на здійснення відповідного виду діяльності згідно з вимогами законодавства.

§ 4

Листом від 16.10.2015 № 13/03-1762 Відділення надіслало ПАТ «Львівгаз» розпорядження, на яке ПАТ «Львівгаз» листом від 29.10.2015 № Лв 07/4-8425-15 повідомило, що: «19.10.2015 р. наше Товариство отримало розпорядження адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення АМК України від 13.10.2015 р. № 77к у справі №1-02-75/2015 про початок розгляду справи про порушення законодавства про економічну конкуренцію».

ПАТ «Львівгаз» не погоджується з висновками викладеними у розпорядженні з підстав, викладених у запереченні ПАТ «Львівгаз» від 16.10.2015 р. на акт перевірки від 12.10.2015 р. № 1/1.

В даному випадку відсутній монопольний ринок, оскільки, йде мова про відносини в яких ПАТ «Львівгаз» виступає замовником виконання підрядних робіт, а не їх виконавцем. В ПАТ «Львівгаз» немає обов'язку здійснювати замовлення підрядних робіт та немає вимоги щодо проведення тендерної процедури щодо укладення таких договорів. Також, ПАТ

«Львівгаз» може виконувати підрядні роботи за наявною ліцензією, відтак може здійснювати таке будівництво самостійно.

Відтак, в акті та висновку до нього не міститься доводів того, що ПАТ «Львівгаз» є монополістом на ринку замовлень будівництва газорозподільних мереж.

Беручи до уваги вищенаведене діє правило ст. 627 ЦК України де вказано, що сторони є вільними в укладенні договору, виборі контрагента та визначенні умов договору з урахуванням вимог цього Кодексу, інших актів цивільного законодавства, звичаїв ділового обороту, вимог розумності та справедливості.

Відповідно до ст. 628 ЦК України Зміст договору становлять умови (пункти), визначені на розсуд сторін і погоджені ними, та умови, які є обов'язковими відповідно до актів цивільного законодавства.

Щодо відсутності строків виконання робіт в договорі підряду, зазначимо, що відповідно до ч. 2 ст. 846 ЦК України якщо у договорі підряду не встановлені строки виконання роботи, підрядник зобов'язаний виконати роботу, а замовник має право вимагати її виконання у розумні строки, відповідно до суті зобов'язання, характеру та обсягів роботи та звичаїв ділового обороту.

Крім того, звертаємо Вашу увагу на те, що у регулятивній частині розпорядження вказано, що суб'єкти господарювання, які уклали з ПАТ «Львівгаз» договори на виконання підрядних робіт, виконують роботи із стандартного та нестандартного приєднання. Звертаємо Вашу увагу на те, що послугу з приєднання може надавати лише підприємство, яке має ліцензію з розподілу природного газу. Підприємства, з якими у ПАТ «Львівгаз» укладено договори підряду, виконують лише будівельні роботи».

Вищенаведене спростовується такими обставинами:

- ПАТ «Львівгаз» ПАТ «Львівгаз» займає монополічне (домінуюче) становище на ринку послуг з приєднання замовників до газових мереж у межах території на якій розташовані газопровідні мережі, що знаходяться у власності, обслуговуванні та у користуванні ПАТ «Львівгаз» у територіальних межах м. Львова та Львівської обл. із часткою 100 відсотків у часових межах: 2014 - I півріччя 2015;
- період за який проводилася перевірка діяльності ПАТ «Львівгаз» щодо дотримання законодавства про захист економічної конкуренції було визначено 2014 - I півріччя 2015, у який чинним нормативно-правовим документом на ринку приєднання до мереж газопостачання був Порядок № 420;
- у вищенаведеному запереченні ПАТ «Львівгаз» зазначається, що у період 2014 - I півріччя 2015 послуги з приєднання надавало лише підприємство, яке мало ліцензію з розподілу природного газу, тобто, ПАТ «Львівгаз»;
- відповідно до пункту 6.11 Порядку № 420 при виконанні робіт з приєднання ГП (ГТП) має право залучати третіх осіб на умовах договору підряду;
- керуючись Порядком № 420 ПАТ «Львівгаз» при наданні Замовникам послуг із стандартного та нестандартного приєднання на підставі договорів підряду залучало суб'єктів господарювання, які мають відповідні дозволи на виконання будівельно-монтажних робіт з газопостачання, при цьому, при укладенні договорів підряду на виконання будівельно-монтажних робіт з газифікації застосовувало до рівнозначних угод різні договірні умови без обґрунтованих на те причин, що може призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи замовників послуг з приєднання;
- ПАТ «Львівгаз» листом від 26.11.2015 № Лв 07/4-9296-15 повідомило Відділенню, що: «На адресу ПАТ «Львівгаз» надійшло розпорядження АМК №77 рп/к від 13.10.2015 р. про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 1-02-75/2015.

Порушення, викладені в даному розпорядженні наше Товариство визнає.

Просимо не застосовувати до нашого Товариства штрафних санкцій».

Листом від 12.04.2016 № 13/03-605 Відділення надіслано ПАТ «Львівгаз» подання, на яке листом від 16.09.2016 № Лв-5307-16 ПАТ «Львівгаз» повідомило, що: «На подання адміністративної колегії ЛОТВ АМК України № 32/1пв від 11.04.2016 р. з попередніми висновками у справі № 1-02-75/2015 повідомляємо наступне.

Порушення, викладені в даному поданні наше Товариство визнає.
Просимо не застосовувати до нашого Товариства штрафних санкцій».

Згідно із податковою декларацією з податку на прибуток підприємства «дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку» (код рядка 01) ПАТ «Львівгаз» за *(інформація з обмеженим доступом)*.

Під час визначення розміру штрафу за порушення ПАТ «Львівгаз» законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 1-02-75/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано такі обставини: визнання факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції; надання необхідних документів та пояснень; не створював перешкод у провадженні; порушення законодавства про захист економічної конкуренції вчинено не вперше.

Враховуючи вищенаведені обставини, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 12, 13, 48, 50, 51, 52, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

I. Визнати, що публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039) згідно із статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з приєднання замовників до газових мереж в межах території на якій розташовані газопровідні мережі, що знаходяться у власності, обслуговуванні та у користуванні публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039) у територіальних межах м. Львова та Львівської обл. із часткою 100 відсотків у часових межах: 2014 - I півріччя 2015.

II. Визнати, що публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 частини 2 статті 13 і пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з приєднання до газових мереж шляхом застосування різних умов до рівнозначних угод з суб'єктами господарювання, які здійснюють будівельно-монтажні роботи з газифікації без об'єктивно виправданих на те причин.

III. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті II резолютивної частини рішення, накласти на публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039) штраф у розмірі 5 000 (п'ять тисяч) гривень.

Згідно з: частиною 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення є обов'язковим до виконання; частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення; частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу відповідач зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

А. Басараба