



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30.09.2016 р.

м. Львів

№ 35 р/к

справа № 1-13-28/2016

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши справу № 1-13-28/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у тому числі, подання з попередніми висновками у справі № 1-13-28/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 08.07.2016 № 84/1 пв (далі у описово – мотивувальній частині рішення - подання) щодо Львівського міського комунального підприємства «Львівтеплоенерго» (далі у описово – мотивувальній частині рішення - ЛМКП «Львівтеплоенерго») (адреса: м. Львів, вул. Д. Апостола,1, 79040) (ідентифікаційний код: 05506460)

§ 1

Проведення у справі № 1-13-28/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато згідно з розпорядженням Колегії від 27.05.2016 № 33 рп/к (далі у рішенні – розпорядження) у зв'язку із розглядом заяви (*інформація з обмеженим доступом*) від 30.03.2016 №14/63-Т (далі у рішенні - заява) щодо нарахування ЛМКП «Львівтеплоенерго» плати за послуги з теплопостачання, зокрема, за опалення місць загального користування.

§ 2

Питання виконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України регламентується:

- пунктом 1 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;
- пунктом 5 частини 1 статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання інформацію, в тому числі з обмеженим доступом;

- статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, тягне за собою передбачену законом відповідальність;
- частиною 1 статті 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції;
- частиною 4 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції здійснюють органи Антимонопольного комітету України;
- пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України чи нормативно-правовими актами строки:
- статтею 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом;
- абзацом 4 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

§ 3

ЛМКП «Львівтеплоенерго» у рамках розгляду заяви надіслано вимогу голови Відділення від 05.04.2016 № 13/03-294 (далі у описово – мотивувальній частині рішення вимога), що містила:

- перелік інформації, яку було необхідно подати;
- встановлений строк подання інформації – 10 днів з дня отримання вимоги;
- повідомлення про відповідальність у разі неподання інформації у встановлені головою Відділення строки, подання інформації в неповному обсязі та подання недостовірної інформації відповідно до вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

ЛМКП «Львівтеплоенерго» отримало вимогу 07.04.2015, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення (рекомендоване) Львівської дирекції Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» (далі у рішенні – УДППЗ «Укрпошта») № 79000 4528854 0.

ЛМКП «Львівтеплоенерго» відповідь на вимогу надіслало 28.04.2015, що підтверджується штампом поштового відправлення на конверті.

Додатково, Відділення звернулося із запитом 05.05.2016 № 13/03-376 до УДППЗ «Укрпошта» щодо подання підтвердження щодо дати відправлення ЛМКП «Львівтеплоенерго» рекомендованого листа за № 79000 4550274 7.

Зазначається, що УДППЗ «Укрпошта» листом від 12.05.2016 № 05-22-855 повідомило, що рекомендований лист № 79000 4550274 7 прийнято до пересилання у ВПЗ –Львів Поштамт 28.04.2016.

Відповідь на вимогу ЛМКП «Львівтеплоенерго» від 14.04.2016 № 08-4694 отримана Відділенням 04.05.2016, тобто, поза межами строку, встановленого у вимозі.

Неподання ЛМКП «Львівтеплоенерго» інформації у встановлений у вимозі строк створило перешкоди у своєчасному розгляді заяви.

Отже, вищенаведені обставини свідчать, що ЛМКП «Львівтеплоенерго» вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації (на вимогу) у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

§ 4

Статті 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачають, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо подання суб'єктом господарювання документів, інформації, тощо, необхідних для виконання територіальним відділенням Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, є обов'язковими для виконання у визначені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

Тобто, виходячи із положень вищезазначених норм законодавства про захист економічної конкуренції та встановлених фактичних обставин справи № 1-13-28/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, відповідна інформація, необхідна для розгляду заяви про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вистребовувалася у ЛМКП «Львівтеплоенерго» у межах наданих Відділенню повноважень, а ЛМКП «Львівтеплоенерго», у свою чергу, був зобов'язаний подати Відділенню інформацію у визначені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

У зв'язку з тим, що невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, відповідно до частини 2 статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», тягне за собою передбачену Законом України «Про захист економічної конкуренції» відповідальність, ЛМКП «Львівтеплоенерго» повинен бути притягнутий до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

§ 5

Зазначається, що:

- на розпорядження ЛМКП «Львівтеплоенерго» листом від 21.06.2016 № 08-7285, повідомило, що: «На повідомлення «Про початок розгляду справи» та Розпорядження Адміністративної колегії від 27.05.2016 р. № 33 рп/к у справі № 1-13-28/2016 «Про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» ЛМКП «Львівтеплоенерго» інформус, що відповідь на Вимогу ЛОТВ АМК України «Про надання інформації» від 05.04.2016 р. № 13/03-294 підготовлено вчасно, однак надіслано із запізненням, оскільки працівник, якому було доручено відправити кореспонденцію на пошті, раптово захворів, не відправивши кореспонденцію.

Враховуючи викладене вище, ЛМКП «Львівтеплоенерго» просить Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України за неподання інформації ЛОТВ АМК України у встановлені Головою відділення строки накладати на ЛМКП «Львівтеплоенерго» мінімальний розмір штрафу»:

- згідно з податковою декларацією з податку на прибуток підприємства «дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку» (код рядка 01) ЛМКП «Львівтеплоенерго» за період 2015 склав (*інформація з обмеженим доступом*);
- відповідно до статті 19 Закону України: «Під час розгляду заяв і справ про узгоджені дії, концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час проведення розслідування, дослідження, прийняття розпоряджень, рішень за заявами і справами, здійснення інших повноважень у сфері контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, контролю за узгодженими діями, концентрацією органи та посадові особи Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень керуються лише законодавством про захист економічної конкуренції і є незалежними від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів.

Втручання органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів у діяльність Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень забороняється, за винятком випадків, визначених законами України.

Вплив у будь-якій формі на працівника Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень з метою перешкоджання виконанню ним службових обов'язків або прийняття неправомірного рішення тягне за собою відповідальність, передбачену законодавством»:

- під час визначення розміру штрафу за порушення ЛМКП «Львівтеплоенерго» законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 1-13-28/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано такі обставини щодо ЛМКП «Львівтеплоенерго»: визнання факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції; надання необхідних документів та пояснень; не створювало перешкод у провадженні; порушення законодавства про захист економічної конкуренції вчинено не вперше.

Враховуючи вищенаведене обставини, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14, 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 48, 50, 51, 52, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

I. Визнати, що Львівське міське комунальне підприємство «Львівтеплоенерго» (ідентифікаційний код: 05506460) вчинило порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації (на вимогу голови Відділення від 05.04.2016 № 13/03-294) у встановленні головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

II. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке вказане у пункті I резолютивної частини рішення, накласти Львівське міське комунальне підприємство «Львівтеплоенерго» (ідентифікаційний код: 05506460) штраф у розмірі 3 000 (три тисячі) гривень.

Згідно із: частиною 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення є обов'язковим до виконання; частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення; частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу відповідач зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

А. Басараба