



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

16.09.2016 р.

м. Львів

№ 13/03-32рк/к

ЛМКП «Львівводоканал»  
вул. Зелена, 64, м. Львів, 79017

*Щодо вжиття заходів для усунення причин  
та наслідків порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції*

У Львівському обласному територіальному відділенні Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) знаходиться на розгляді заява Товариства з обмеженою відповідальністю «Компанія управління проектами Акрополь» (далі – ТзОВ «КУП Акрополь») щодо правомірності нарахування ЛМКП «Львівводоканал» (далі – ЛМКП «Львівводоканал») плати за послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

З метою з'ясування обставин, викладених у даному зверненні, Відділення надало ЛМКП «Львівводоканал» вимоги про подання інформації від 26.08.2015р. №13/03-549, від 03.08.2016р. № 13/03-505, від 24.06.2016р. № 13/03-498, від 26.01.2016р. № 13/03-42, від 07.07.2016р. № 13/03-531 та від 16.08.2016р. № 13/03-572.

За результатами опрацювання інформації та матеріалів, наданих ЛМКП «Львівводоканал», встановлено наступне.

В розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ЛМКП «Львівводоканал» є суб'єктом господарювання.

**Визначення монопольного (домінуючого) становища**

Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02р. за №317/6605 (далі - Методики) Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України провело дослідження становища ЛМКП «Львівводоканал» на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у період з 01.01.2014р. по 16.09.2016р.

Встановлення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища.

- Об'єктами аналізу щодо визначення становища на зазначеному ринку є:
- суб'єкт господарювання – ЛМКП «Львівводоканал», що здійснює діяльність на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення;
  - ринок послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

Визначення товарних меж ринку:

Товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

Виходячи з вищевикладеного, споживачі м. Львова не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги, у даному населеному пункті, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише ЛМКП «Львівводоканал».

Отже, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуга з централізованого водопостачання та водовідведення.

Перелік споживачів.

Споживачами послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Львові є юридичні та фізичні особи, які приєднуються до мереж централізованого водопостачання та водовідведення.

Визначення товарних меж ринку:

Товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

Виходячи з вищевикладеного, споживачі м. Львова не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги у даному населеному пункті, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише ЛМКП «Львівводоканал».

Отже, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуга з централізованого водопостачання та водовідведення.

Перелік споживачів.

Споживачами послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Львів є юридичні та фізичні особи, які використовують питну воду для забезпечення фізіологічних, санітарно-гігієнічних, побутових та господарських потреб.

Визначення територіальних (географічних) меж ринку.

ЛМКП «Львівводоканал» надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Львові, в межах розташування водопровідно-каналізаційних мереж, що перебувають у його володінні та користуванні.

Отже, територіальними межами ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є межі розташування водопровідно-каналізаційних мереж у м. Львові, які знаходяться у володінні та користуванні ЛМКП «Львівводоканал».

Часовими межами ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення визначено період з 01.01.2014р. по 16.09.2016р., протягом яких незмінними залишались структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.



ЛМКП «Львівводоканал» здійснює господарську діяльність надаючи вищевказані послуги споживачам, за що отримує відповідну плату, отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Аналізуючи ринок послуг з централізованого водопостачання та водовідведення за період з 01.01.2014р. по 16.09.2016р., встановлено, що в вищезазначених територіальних та товарних межах ринку ЛМКП «Львівводоканал» працює одноосібно та безальтернативно, не зазнає конкуренції на цьому ринку.

Внаслідок технологічних особливостей виробництва та надання зазначених послуг конкуренція на ринку відсутня: ЛМКП «Львівводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання, що надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Львові, в межах розташування водопровідно-каналізаційних мереж, які знаходяться у його володінні та користуванні. Відтак, у споживачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Львові альтернатива відсутня.

Враховуючи вищенаведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Львівське міське комунальне підприємство «Львівводоканал» містить ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території міста Львова, із часткою 100%, в межах розташування водопровідно-каналізаційних мереж, що перебувають у його володінні та користуванні у період з 01.01.2014р. по 16.09.2016р.

Правила та порядок користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення населених пунктів України, порядок приєднання абонентів до міських мереж водопостачання та водовідведення визначені Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, які затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008р. № 190 та зареєстровані у Міністерстві юстиції України 7 жовтня 2008р. за №936/15627 (далі – Правила №190).

Правила № 190 є обов'язковими для всіх юридичних осіб незалежно від форм власності і підпорядкування та фізичних осіб-підприємців, що мають у власності, господарському віданні або оперативному управлінні об'єкти, системи водопостачання та водовідведення, які безпосередньо приєднані до систем централізованого комунального водопостачання та водовідведення і з яким виробником укладено договір на отримання питної води, скидання стічних вод.

Відповідно до п. 4.3. Правил № 190, забороняється будь-яке самовільне приєднання об'єктів водоспоживання до діючих систем централізованого водопостачання та водовідведення (включаючи приєднання до будинкових ввідів, внутрішньобудинкових мереж або до мереж споживачів).

Водокористування вважається безобліковим, якщо споживач самовільно приєднався до систем централізованого комунального водопостачання та водовідведення або самовільно користується ними. (п.3.2. Правил № 190).

Згідно з п. 3.3. Правил № 190, у разі безоблікового водокористування виробник виконує розрахунок витрат води за пропускною спроможністю труби вводу при швидкості руху води в ній 2,0 м/сек та дією її повним перерізом протягом 24 годин за добу.



За результатами розгляду даної заяви, ЛОТВ АМК України встановлено, що представниками ЛМКП «Львівводоканал» 08.09.2014р. було складено акт № 002736, в присутності представника фірми «Гіпсова ліпнина» про те, що: «...при перевірці стану водопровідної та каналізаційної мережі по вул. Збиральна № 14 належного абоненту «Гіпсова ліпнина» виявлено за даною адресою знаходиться фірма, яка займається комерційною діяльністю. В приміщенні є умивальник з краном, є водовідведення. Працівники фірми перешкоджають проведенню обстеження, воду на аналіз у ЛМКП «Львівводоканал» надавати відмовляються.

На підставі наведеного, ЛМКП «Львівводоканал» посилаючись на пункти 3.2, 3.3, 4.3 Правил № 190, здійснив donарахування плати за послуги з водопостачання ТзОВ «КУП Акрополь» на загальну суму 62 860,98грн.

ЛМКП «Львівводоканал» листом від 26.08.2016р. № 20-2541в, на вимогу Відділення надало наступне обґрунтування стосовно механізму проведеного розрахунку нарахування ТзОВ «КУП Акрополь» плати за водопостачання, а саме:

«...Згідно п.3.4 Розрахунковий період при без обліковому водокористуванні встановлюється з дня початку такого користування (08.09.2014р.)

3 08.09.2014р. по 05.11.2014р. становить 57 днів.

Пропускна здатність труби Ø 32 мм. в добу становить 138,904 куб.м., яку вираховуємо за формулою:

$$V = 3.14 * r^2 * 2 \text{ (м/сек)} * 3600 * 24$$

Таким чином:

$$138,904 \text{ куб.м} * 57 \text{ днів} = 7 917 \text{ куб.м.}$$

$$7 917 \text{ куб.м.} * 7,94 \text{ грн.} = 62 860,98 \text{ грн.}$$

Однак, Відділення зазначає, що у складеному ЛМКП «Львівводоканал» акті від 08.09.2014р. № 002736 зазначено, зокрема, : «належного абоненту «Гіпсова ліпнина» виявлено за даною адресою знаходиться фірма, тобто працівники ЛМКП «Львівводоканал», які склали акт чітко вказали суб'єкта господарювання «Гіпсова ліпнина».

Проте, ЛМКП «Львівводоканал» donарахування здійснило ТзОВ «КУП Акрополь» плати за послуги з водопостачання за 57 днів (з дня початку виявлення такого користування – акт від 08.09.2014р. № 002736) .

Отже, проведення вищевказаного donарахування на підставі акта від 08.09.2014р. № 002736 є необґрунтованим та безпідставним, бо даний акт не був адресований, підписаний та вручений ТзОВ «КУП Акрополь».

В таких діях ЛМКП «Львівводоканал» містяться ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, у вигляді дії Підприємства (здійснення безпідставного та необґрунтованого donарахування ТзОВ «КУП Акрополь» плати за послуги з водопостачання за період з 08.09.2014 по 05.11.2014р.), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку (частина 1 статті 13 названого Закону).

У зв'язку із вищенаведеним, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення дій, які містять ознаки порушення

законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення цього порушення, Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Львівському міському комунальному підприємству «Львівводоканал» обов'язкові для розгляду такі

### **РЕКОМЕНДАЦІЇ:**

1. Припинити дії ЛМКП «Львівводоканал», які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, у вигляді дії Підприємства (здійснення безпідставного та необґрунтованого донарахування ТзОВ «КУП Акрополь» плати за послуги з водопостачання за період з 08.09.2014 по 05.11.2014р.), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку (частина 1 статті 13 названого Закону) шляхом перегляду безпідставного донарахування плати ТзОВ «КУП Акрополь» за послуги з водопостачання.

2. Повідомити про розгляд Рекомендацій Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України *протягом тридцяти днів з дня їх отримання.*

Звертаємо Вашу увагу, що відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду суб'єкту господарювання, якому вони надані:

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень наданих рекомендацій, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

**Голова Колегії**

**А. Басараба**