



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30.06.2016 р.

м. Львів

№ 22 р/к

справа № 1-02-83/2015

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши подання про попередні висновки від 18.11.2015 № 170/1 пв про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та справу про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 1-02-83/2015, що розпочата за виявленими у діях Львівського міського комунального підприємства «Львівводоканал» (далі у описово – мотивувальній частині рішення - ЛМКП «Львівводоканал». Підприємство) (адреса: вул. Зелена, 64, м. Львів, 79017, м. Львів) (ідентифікаційний код: 03348471) ознаками, порушення законодавства про захист економічної конкуренції

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Згідно із розпорядженням Колегії від 27.10.2015 № 85рп/к (далі у рішенні - розпорядження) розпочато розгляд справи № 1-02-83/2015 про порушення Підприємством законодавства про захист економічної конкуренції.

Справа № 1-02-83/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочата за результатами розгляду заяви (*інформація з обмеженим доступом*) (далі у рішенні – Заявник) щодо відмови ЛМКП «Львівводоканал» у наданні послуг з централізованого водопостачання.

§ 2

Відповідно до Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, що затверджена розпорядження Антимонопольного комітету України 05.03.2002 № 49-р, яке зареєстроване в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі у рішенні - Методика) Відділення провело дослідження становища Підприємства на ринку послуг з централізованого водопостачання.

Встановлення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища: об'єктами аналізу щодо визначення становища на є:

- а). суб'єкт господарювання – ЛМКП «Львівводоканал», що здійснює діяльність на ринку послуг з централізованого водопостачання;
- б). ринок послуг з централізованого водопостачання.

Визначення товарних меж ринку:

- а). товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.
- б). Солонківська сільська рада листом від 16.10.2015 № 462 повідомила Відділення такі відомості: послуги з централізованого водопостачання надає ЛМКП «Львівводоканал», керівник Вольський В.В., м. Львів, вул. Зелена, 64; водопровідна та каналізаційна мережа на баланс Солонківською сільською радою не приймалися; Солонківською сільською радою не приймалось рішення про створення підприємства, яке б надавало послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.
- в). споживачі с. Солонка не мають можливості вибору суб'єкта господарювання, яке б надавало аналогічні послуги у даному населеному пункті, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише ЛМКП «Львівводоканал»;
- г). отже, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуга з централізованого водопостачання.

Перелік споживачів: споживачами послуг з централізованого водопостачання у с. Солонка є юридичні та фізичні особи, які використовують питну воду для забезпечення фізіологічних, санітарно - гігієнічних, побутових та господарських потреб.

Визначення територіальних (географічних) меж ринку: ЛМКП «Львівводоканал» надає послуги з централізованого водопостачання у с. Солонка у в межах розташування водопровідних мереж, що перебувають у його володінні та користуванні, тобто, територіальними межами ринку послуг з централізованого водопостачання є межі розташування водопровідних мереж у с. Солонка, які знаходяться у володінні та користуванні ЛМКП «Львівводоканал».

Часовими межами ринку послуг з централізованого водопостачання визначено період: 01.01.2013 - 30.06.2016, протягом яких незмінними залишались структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

Аналізуючи ринок послуги з централізованого водопостачання у часових межах: 01.01.2013 - 30.06.2016, встановлено, що у відповідних територіальних та товарних межах ринку послуг з централізованого водопостачання ЛМКП «Львівводоканал» працює одноосібно та безальтернативно, не зазнає конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання.

Внаслідок технологічних особливостей виробництва та надання послуг з централізованого водопостачання конкуренція на ринку відсутня: ЛМКП «Львівводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання, що надає послугу з централізованого водопостачання у с. Солонка у межах розташування водопровідних мереж, які знаходяться у його володінні та користуванні.

Отже, враховуючи вищенаведене, згідно із статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ЛМКП «Львівводоканал» займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з централізованого водопостачання у територіальних межах с. Солонка із часткою 100 % у межах розташування водопровідних мереж, що перебувають у його володінні та користуванні у часових межах: 01.01.2013 - 30.06.2016.

§ 3

Згідно із:

- а). статтею 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» надання житлово - комунальних послуг здійснюється виключно на договірних засадах;
- б). пунктом 3 частини 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавець зобов'язаний підготувати та укласти із споживачем договір на надання житлово - комунальних послуг з визначенням відповідальності за дотриманням умов його виконання згідно з Типовим договором;

- в). частиною 5 статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцем послуг з централізованого постачання холодної води та послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) для об'єктів усіх форм власності є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення.

Надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів регламентуються Правилами надання послуг централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та Типовим договором про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, які затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 (далі у рішенні – Правила № 630, Типовий договір).

Правила № 630 регулюють відносини на ринку між споживачами та виконавцями послуг з централізованого водопостачання та водовідведення незалежно від форм власності та підпорядкованості.

Типовий договір передбачає права та обов'язки споживача, права та обов'язки виконавця послуг, відповідальність сторін, порядок встановлення факту неналежного надання або ненадання послуг та розв'язання спорів.

Встановлено, що ЛМКП «Львівводоканал» – Заявнику надіслало лист-повідомлення від 15.09.2015 № 14-2746в наступного змісту: *«Даним листом інформуємо, що встановлений прилад обліку води на межі приєднання до централізованої мережі обліковує споживачів (інформація з обмеженим доступом).*

Враховуючи те, нарахування за спожиту воду проводиться згідно показників загального водяного лічильника і розрахунки за спожиту воду необхідно проводити зі стороною, що відповідно до умов договору № 310767 від 08.07.2015 укладено із нашим підприємством».

Зазначається, що ЛМКП «Львівводоканал» Заявнику копію договору **не було надано та не було повідомлено з ким укладено договір від 08.07.2015 №310767.**

Відділення надіслано вимогу:

- а). від 05.10.2015 № 13/03-593 до ЛМКП «Львівводоканал»;
б). від 05.10.2015 № 13/03-594 Солонківській сільській раді.

ЛМКП «Львівводоканал» листом від 16.10.2015 № 20-3149в повідомило такі відомості:

- «1. ЛМКП «Львівводоканал» надає послуги водопостачання споживачам у с. Солонка Пустомитівського р-ну, Львівської обл. Загальна кількість абонентів становить 690аб.
2. ЛМКП «Львівводоканал» проводило розрахунки за надані послуги водопостачання споживачам с. Солонка за період з 01.01.2014р. по 05.10.2015р.
3. Мережі централізованого водопостачання (інформація з обмеженим доступом) не перебувають на балансі ЛМКП «Львівводоканал».
4. ЛМКП «Львівводоканал» не уклало договору про надання послуг водопостачання із Заявником (інформація з обмеженим доступом).
5. Надаємо копію технічних умов на водопостачання та водовідведення житлового будинку в с. Солонка Пустомитівського р-ну, Львівської обл., виданих на звернення Заявника».

Зазначається, що Відділення проаналізувало видані ЛМКП «Львівводоканал» Заявнику технічні умови на водопостачання та водовідведення житлового будинку в с. Солонка від 21.07.1999 № 04-2990, в яких передбачено, зокрема, таке: *«Для обліку спожитої води обладнати водомірний вузол.*

Розрахунок за водоспоживання та водовідведення вести з відділом водозбуту МКП «Львівводоканал».

Окрім цього, ЛМКП «Львівводоканал» листом від 16.10.2015 № 20-3149в повідомило, що: «Інформація про стан розрахунків за спожиту воду Заявником додається.

Нарахування плати за спожиті послуги водопостачання мешканцям житлових будинків (інформація з обмеженим доступом) проводиться на підставі показів загального приладу обліку води, зареєстрованого 01.07.2015р.

Надаємо копію договору № 310767 від 25.02.2014р. та додатку до даного договору від 12.05.2015р.».

За результатами аналізу наданих ЛМКП «Львівводоканал» відомостей про нарахування та оплату послуги: холодна вода Заявником встановлено, що розрахунки за послуги з централізованого водопостачання у часовому проміжку: січня 2014 - липень 2015, здійснювались Заявником безпосередньо із ЛМКП «Львівводоканал».

Зазначається, що оплату за послуги з централізованого водопостачання Заявник здійснював вчасно та оплачував послуги з централізованого водопостачання на рахунок ЛМКП «Львівводоканал» і після надсилання повідомлень ЛМКП «Львівводоканал» (серпень, вересень 2015) про нарахування за спожиту воду згідно із показниками загального водяного лічильника та розрахунку за спожиту воду зі стороною, яка уклала із ЛМКП «Львівводоканал» договір від 08.07.2015 № 310767.

ЛМКП «Львівводоканал» подало Відділенню копію договору № 310767, який укладений 25.02.2014, а не 08.07.2015 як про це повідомлялося Заявнику.

ЛОТВ АМК України проаналізовано копію поданого ЛМКП «Львівводоканал» договору від 25.02.2014 № 310767 (далі у рішенні – Договір № 310767) на подачу води з комунального водопроводу та приймання стічних вод до каналізаційної мережі, який укладений із (інформація з обмеженим доступом), а саме:

- а). пунктом 2.2.3. договору № 310767 передбачено, що Абонент зобов'язаний надати перелік своїх об'єктів (структурних підрозділів), які використовують воду (від яких приймаються стоки), згідно з Правилами користування, за формою, що відповідає додатку № 1 до Договору, повідомляти про зміни перелічених даних не пізніше 20-ти днів від їх виникнення;
- б). у додатку № 1 до договору № 310767 Абонентом надано перелік об'єктів, які знаходяться у його володінні, а саме: (інформація з обмеженим доступом).

У свою чергу, відповідно до статті 19 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» **послуги з питного водопостачання надаються споживачам підприємством питного водопостачання на підставі договору з:**

- а). підприємствами, установами, організаціями, що безпосередньо користуються централізованим питним водопостачанням;
- б). підприємствами, установами або організаціями, у повному господарському віданні або оперативному управлінні яких перебуває житловий фонд і до обов'язків яких належить надання споживачам послуг з питного водопостачання та водовідведення;
- в). об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельними кооперативами та іншими об'єднаннями власників житла, яким передано право управління багатоквартирними будинками та забезпечення надання послуг з водопостачання та водовідведення на підставі укладених ними договорів;
- г). власниками будинків, що перебувають у приватній власності.
- г). договір про надання послуг з питного водопостачання укладається безпосередньо між підприємством питного водопостачання або уповноваженою ним юридичною чи фізичною особою і споживачем, визначеним у частині першій цієї статті.

ЛМКП «Львівводоканал» листом від 16.10.2015 № 20-3149в повідомило Відділення, що: «12. Станом на 05.10.2015р. встановлено та зареєстровано на межі балансової належності мереж водопроводу прилад обліку води на межі (інформація з обмеженим доступом). Копія акту додається».

13.-14. Надаємо копії технічних умов, які видавались на приєднання об'єктів в с. Солонка до мережі комунального водопроводу. Від сплати за надання послуг по видачі технічних умов в ЛМКП «Львівводоканал» надійшло 25067,91 грн., з них 15379,09 грн. за надання послуг по видачі технічних умов на звернення мешканців.

Вартість надання послуг по видачі технічних умов на приєднання об'єктів за межами міста, зокрема в с. Солонка до мереж водопроводу становить:

з 01.01.2012 р. по 31.01.2013 р. – 277,02 грн.

з 01.02.2013 р. по 25.05.2014 р. – 403,57 грн.

з 26.05.2014 р. по даний час – 513,75 грн. ».

За результатами наданих ЛМКП «Львівводоканал» матеріалів та документів Відділенням встановлено, що:

- а). Інформація з обмеженим доступом звернувся із заявою до ЛМКП «Львівводоканал» щодо реєстрації приладу обліку води (ф-100мм водогін) на загальній водопровідній мережі, однак, дана заява прийнята ЛМКП «Львівводоканал» 03.07.2015 за № 2568, про що свідчить штамп ЛМКП «Львівводоканал»;
- б). згідно із **Актом реєстрації лічильників № 029866** роботи по встановленню лічильника виконані 01.07.2015 на шість календарних днів раніше, ніж написана заява на реєстрацію.

З метою всебічного з'ясування обставин Відділення надало ЛМКП «Львівводоканал» вимогу від 26.10.2015 № 13/03-638 (далі у рішенні - вимога), яка містили такі питання:

- «1. Надати копію технічних умов, які ЛМКП «Львівводоканал» видавало Солонківській сільській раді (лист від 17.12.2014р. № 14-5153в), адресований голові селищної ради с. Солонка наступного змісту: «...Вам необхідно встановити прилад обліку води класу точності «С» на місці врізки сільської водопровідної мережі Малечковичі-Солонка згідно технічних умов до 01.01.2015р.».
2. Вказати нормативно-правовий документ, яким керується ЛМКП «Львівводоканал» при встановленні вимоги встановлювати прилад обліку води класу точності «С».
3. Копію договору, укладеного ЛМКП «Львівводоканал» із (інформація з обмеженим доступом) на централізоване водопостачання № 310586.
4. Надати копії технічних умов, виданих ЛМКП «Львівводоканал» (інформація з обмеженим доступом) на приєднання вуличних водопроводів у с. Солонка за наступними адресами: (інформація з обмеженим доступом).
5. Надати копії підтверджуючих документів щодо оплати (інформація з обмеженим доступом), послуг за видачу технічних умов, які вказані у пункті 4 даної вимоги.
6. Надати інформацію, чи видавало ЛМКП «Львівводоканал» іншим споживачам технічні умови на приєднання вуличних водопроводів, які вказані у пункті 4 даної вимоги.
7. Надати копії всіх підтверджуючих документів, на підставі яких ЛМКП «Львівводоканал» уклало (інформація з обмеженим доступом) договір від 25.02.2014р. № 310767 на подачу води з комунального водопроводу та приймання стічних вод вуличних водопроводів, які вказані у додатках до договору.

На пункт 1 вимоги ЛМКП «Львівводоканал» подало копію Технічних умов на проектування водопроводів (інформація з обмеженим доступом) від 14.10.2009 № 15-3866, виданих Сільському голові Солонківської сільської ради та мешканцям с. Солонка, за результатами аналізу яких встановлено, що у примітці до них зазначено, зокрема, що: **«Підключення води до житлових будинків та об'єктів інфраструктури можливе лише після отримання в ЛМКП «Львівводоканал» технічних умов на водопостачання об'єктів (для кожного об'єкту окремо), виготовлення проектної документації та погодження її з ЛМКП «Львівводоканал».**

На пункт 3 вимоги ЛМКП «Львівводоканал» подало копію договору на подачу води з комунального водопроводу та приймання стічних вод до каналізаційної мережі № 310586, який укладений (інформація з обмеженим доступом).

ЛОТВ АМК України встановлено, що додатком № 1 до договору № 310586 абонентом (інформація з обмеженим доступом) надано перелік об'єктів, які знаходяться у його володінні, а саме: (інформація з обмеженим доступом)

На даний час, вказаний договір розірвано.

На пункт 4 вимоги ЛМКП «Львівводоканал» повідомило, що технічні умови (інформація з обмеженим доступом) ЛМКП «Львівводоканал» не видавались.

Слід зазначити, що в укладеному ЛМКП «Львівводоканал» договорі від 25.02.2014 № 310767 із (інформація з обмеженим доступом), передбачено, зокрема:

« п.2.1. ЛЬВІВВОДОКАНАЛ зобов'язується:

2.1.1. Відповідно до технічних умов, виданих ЛЬВІВВОДОКАНАЛОМ, приєднати АБОНЕНТА до міської мережі водопроводу та каналізації та забезпечити в розмірі лімітів....

п.6.1. Точки розподілу, в яких відбувається передача послуг постачання води та приймання стічних вод визначаються у відповідності до Технічних умов на приєднання АБОНЕНТА до мереж водопроводу та каналізації, отриманих у ЛЬВІВВОДОКАНАЛІ, на умовах та в порядку, передбаченому чинним законодавством».

Отже, укладений ЛМКП «Львівводоканал» договір від 25.02.2015 № 310767 є безпідставним, оскільки технічні умови (інформація з обмеженим доступом) – не видавались.

На пункт 7 вимоги щодо подання підтверджуючих документів, на підставі яких ЛМКП «Львівводоканал» уклало (інформація з обмеженим доступом) договір від 25.02.2014 № 310767 ЛМКП «Львівводоканал» повідомило, що на підставі поданої абонентом заяви про реєстрацію абонентом послуги ЛМКП «Львівводоканал».

У вказаній заяві (інформація з обмеженим доступом) зазначено наявність водолічильника та міститься посилання на технічні умови № 15-3866 від 14.02.2009р.

Зазначасмо, що технічні умови від 14.02.2014 № 15-3866 видані сільському голові Солонківської сільської ради та мешканцям с. Солонка на проектування водопроводів, а не окремо (інформація з обмеженим доступом), як вимагається у примітці даних технічних умов – підключення води можливе лише після отримання технічних умов для кожного об'єкту окремо.

Вищенаведене свідчить, що ЛМКП «Львівводоканал» уклало безпідставний договір (інформація з обмеженим доступом) на подачу води з комунального водопроводу та приймання стічних вод до каналізаційної мережі на надання послуг з централізованого водопостачання таким вулицям у с. Солонка: (інформація з обмеженим доступом), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів даних послуг, які мешкають на вказаних вулицях.

У свою чергу зазначається, що нормативно-правовими актами не передбачено укладення між фізичними особами (інформація з обмеженим доступом) договору на надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у відповідності до форми Типового договору та виставлення однією фізичною особою іншої рахунків до оплати за послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

Відділенням скеровано лист від 02.03.2016р. №13/03-283 до Антимонопольного комітету України щодо звернення до Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (далі у рішенні - Мінрегіонбуд) про надання роз'яснення щодо дій ЛМКП «Львівводоканал» під час надання технічних умов на підключення до водопровідних мереж та одночасно відмовлятися від надання послуги з централізованого водопостачання.

Антимонопольний комітет України листом від 07.04.2016 № 128-29.1/86-3566 звернувся до Мінрегіонбуду щодо надання відповідного роз'яснення.

Мінрегіонбуд листом від 27.04.2016 № 7/9-2814 повідомило такі відомості: «*Статтею 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що відносини між учасниками договірних відносин у сфері житлово-комунальних послуг здійснюються виключно на договірних засадах.*

Учасниками відносин у сфері житлово-комунальних послуг є: власник, споживач, виконавець, виробник.

Виробник послуг може бути їх виконавцем.

Зокрема, виконавцем послуг з централізованого постачання холодної води та послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) для об'єктів усіх форм власності є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення.

Порядок користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення встановлюється Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Мінжитлокомунгоспу України від 27.06.2008 р. № 190, зареєстрованими у Мінюсті України 07.10.2008р. за № 936/15627, (далі – Правила).

Порядок приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення встановлено розділом IV Правил.

Зокрема, у пункті 4.7 визначено, що приєднання мереж водопостачання та водовідведення субспоживачів до мереж споживачів здійснюється згідно з порядком, наведеним у пунктах 4.1 - 4.6 цих Правил.

Також, у пункті 4.8 Правил зазначено, що виробник узгоджує приєднання водопровідних вводів субспоживачів до водопровідних мереж споживачів за умови наявності згоди споживачів.

Згідно з пунктом 3.9 Правил рахунки за воду і за скидання стічних вод до мережі водовідведення виписуються виробником споживачам. Якщо субспоживач має особисті рахунки, то він розраховується за питну воду та скидання стічних вод з виробником. Розподіл суми рахунку між субспоживачами, на яких не відкрито окремих особових рахунків, здійснюється споживачами самостійно. У випадках, коли засоби обліку на вводах субспоживачів відсутні, розрахунки за воду проводяться за нормами водоспоживання, при цьому обсяг стічних вод, які належать до сплати, дорівнює обсягу водоспоживання».

Вищенаведене свідчить, що виконавцем послуг для об'єктів усіх форм власності, у тому числі для Заявника є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення – ЛМКП «Львівводоканал».

Відповідно:

- а). укладати договір про надання послуг з водопостачання та проводити розрахунки за спожиту воду необхідно споживачу – Заявнику та виробнику/виконавцю – ЛМКП «Львівводоканал»;
- б). надсилання ЛМКП «Львівводоканал» споживачу - Заявнику листа-повідомлення від 15.09.2015 № 14-2746в стосовно проведення розрахунків за спожиту воду зі стороною, згідно із укладеним договором від 08.07.2015 № 310767 є безпідставним.

Отже, ЛМКП «Львівводоканал» вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання шляхом дії ЛМКП «Львівводоканал» (відмови в укладенні із Заявником договору на надання послуг з централізованого водопостачання і проведенні розрахунків за послуги з водопостачання безпосередньо із Заявником та встановлення вимоги стосовно проведення розрахунків на підставі договору № 310767, що укладений ЛМКП «Львівводоканал» (інформація з обмеженим доступом) на подачу води з комунального водопроводу

та приймання стічних вод до каналізаційної мережі вуличного водопроводу (інформація з обмеженим доступом)), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

§ 4

Листом від 27.10.2015 № 13/03-1803 Відділення надіслало ЛМКП «Львівводоканал» розпорядження, на яке ЛМКП «Львівводоканал» відповіді чи заперечень не подало.

Листом від 18.11.2015 № 13/03-1986 Відділення надіслало ЛМКП «Львівводоканал» подання, на яке ЛМКП «Львівводоканал» листом від 09.12.2015 № 10*6688 повідомило, що: «...як вірно зазначено Відділенням, відповідно до Положень ЗУ «Про житлово-комунальні послуги» послуги з централізованого водопостачання надаються на підставі договору.

Однак,

по-перше, в селі Солонка послуги з централізованого водопостачання, а не з централізованого водопостачання з використанням внутрішньо будинкових систем, адже згідно приписів Правил надання населенню послуг..., затверджених Постановою КМУ № 630 від 21.07.2005 року точками розподілу, в яких здійснюється передача послуг від виконавця споживачеві, у будинку садибного типу є місце підключення відповідної інженерної мережі будинку до мережі виконавця. Отже, ні про які внутрішньо будинкові мережі не може йти мова.

*по-друге, ЗУ «Про житлово-комунальні послуги» містить також визначення точки розподілу, а саме, **точка розподілу – місце передачі послуг від однієї особи до іншої, облаштоване засобами обліку та регулювання.** Отже, пропозиція ЛМКП «Львівводоканал» Заявнику про здійснення розрахунків за показами приладу обліку води встановленого у точці розподілу в місці підключення збудованого ним водогону була абсолютно правомірною. Однак, останній від неї відмовився. Водночас, Заявник визнає, що водогін діаметром 90мм, збудований ним згідно технічних умов № 04-2990 від 21.07.1999 року, є його власністю. Більш, того, дає офіційні листи від свого імені (власноруч підписані) своїм односельцям на врізку до його водогону. Копії листів додаються.*

*по-третє, не лише ЗУ «Про житлово-комунальні послуги», а й ЗУ «Про питну воду та питне водопостачання» передбачена відповідальність укладення договору зі споживачем. Водночас, в частині другій статті 19 цього закону зазначено, що **договір про надання послуг з питного водопостачання укладається безпосередньо між підприємством питного водопостачання або уповноваженою ним юридичною чи фізичною особою і споживачем, визначеним у частині першій цієї статті.** Відтак, чинним на сьогоднішній день законодавчим актом підтверджено право підприємства питного водопостачання, яким є ЛМКП «Львівводоканал», укласти договори з **фізичною** особою, а не лише з юридичною.*

по-четверте, у зв'язку з відмовою Заявника, до водогону якого підключено ще багато споживачів, здійснювати розрахунки за послуги водопостачання за водолічильником у точці розподілу, ЛМКП «Львівводоканал» було укладено договір № 310767 з (інформація з обмеженим доступом) і жодної невідповідності у даті його укладення, всупереч зазначеного Відділенням, немає, адже договір з (інформація з обмеженим доступом) з 25.02.2014 року було укладено на надання послуг водопостачання на об'єкти розташовані на інших вулицях (на інших мережах), а з липня 2015 року до вищезгаданого договору підписано додаток, згідно з яким (інформація з обмеженим доступом) є стороною договору на об'єкти розташовані на вулицях, приєднаних до водогону Заявника...».

Вищенаведені заперечення є безпідставними, оскільки: згідно із позицією Мінрегіонбуду виконавцем послуг з централізованого постачання холодної води та послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) для об'єктів усіх форм власності, в тому числі для Заявника є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення – ЛМКП «Львівводоканал»; відповідно, укласти договір про надання послуг з водопостачання та проводити розрахунки за спожиту воду необхідно споживачу - Заявнику та виробнику/виконавцю послуг – ЛМКП «Львівводоканал»; надсилання ЛМКП «Львівводоканал» споживачу - Заявнику листа-повідомлення від 15.09.2015 № 14-2746в стосовно

проведення розрахунків за спожиту воду зі стороною, згідно із укладеним договором від 08.07.2015 № 310767 є безпідставним.

Відділення надіслано ЛМКП «Львівводоканал» вимогу від 03.06.2016 № 13/03-463, на яку ЛМКП «Львівводоканал» листом від 10.06.2016 № 20-1729в повідомило, що: «...на адреси фізичних осіб, зокрема, Заявника було направлено по два примірники договору про надання послуг з централізованого постачання холодної води для підписання та повернення в ЛМКП «Львівводоканал» (копії листів додаються). Лише 09.06.2016 р. ЛМКП «Львівводоканал» отримало примірник договору, підписаного Заявником. З часу підписання даного договору Заявник буде зарахований абонентом ЛМКП «Львівводоканал» і йому буде проводитись нарахування за послуги з холодної водопостачання.

Станом на 01.06.2016р. Заявник здійснює оплати на рахунок № 8269050170, який був відкритий в ЛМКП «Львівводоканал» до встановлення загального лічильника на врізці. Оплати здійснювались Заявником без виставлення йому рахунків за послуги холодної водопостачання ...».

Окрім цього, ЛМКП «Львівводоканал» листом від 29.06.2016 № 10-3132 повідомило, що: «В доповнення до раніше скерованих на адресу Вашої установи листів щодо укладення договору на подачу води з Заявником, який є власником збудованого за його кошти водопроводу в селі Солонка, ЛМКП «Львівводоканал» вважає за необхідне звернути увагу на те, що після розірвання (інформація з обмеженим доступом) договору № 310767, укладеного з ЛМКП «Львівводоканал», та введення з 17.02.2016 року в дію тарифу на централізоване холодне водопостачання з використанням внутрішньобудинкових систем для багатоквартирного будинку, який згідно з дозволом Заявника, разом з іншими споживачами, приєднано до водопроводу останнього, ЛМКП «Львівводоканал» уклало договори про надання послуг з централізованого постачання холодної води зі споживачами-фізичними особами, про що Вас було проінформовано відповідними листами».

Отже, вищенаведені відомості свідчать, що ЛМКП «Львівводоканал» припинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, Підприємство напряму уклало договір про надання послуг з централізованого постачання холодної води із Заявником, а також надало споживачу особовий рахунок для проведення розрахунків за надані послуги з централізованого водопостачання.

Зазначається, що:

- а). відповідно до податкової декларації з податку на прибуток підприємства за 2015 рік, дохід від операційної діяльності (дохід від реалізації товарів (робіт, послуг) ЛМКП «Львівводоканал» склав (інформація з обмеженим доступом);
- б). згідно із статтею 19 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачає, що: «Під час розгляду заяв і справ про узгоджені дії, концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час проведення розслідування, дослідження, прийняття розпоряджень, рішень за заявами і справами, здійснення інших повноважень у сфері контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, контролю за узгодженими діями, концентрацією органи та посадові особи Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень керуються лише законодавством про захист економічної конкуренції і є незалежними від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів.

Втручання органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів у діяльність Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень забороняється, за винятком випадків, визначених законами України.

Вплив у будь-якій формі на працівника Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень з метою перешкоджання виконанню ним службових обов'язків або прийняття неправомірного рішення тягне за собою відповідальність, передбачену законодавством»;

- в). під час визначення розміру штрафу за порушення Підприємством законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 1-02-83/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано такі обставини щодо Підприємства: надання необхідних документів та пояснень; не створення перешкод у провадженні; порушення (у часовому проміжку 2014 - 2015) законодавства про захист економічної конкуренції вчинено не вперше.

Враховуючи вищенаведене, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 12, 13, 48, 50, 51, 52, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати, що Львівське міське комунальне підприємство «Львівводоканал» (ідентифікаційний код: 03348471) займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з централізованого водопостачання у територіальних межах с. Солонка із часткою 100 % у межах розташування водопровідних мереж, що перебувають у його володінні та користуванні у часових межах: 01.01.2013 - 30.06.2016.

2. Визнати, що Львівське міське комунальне підприємство «Львівводоканал» (ідентифікаційний код: 03348471) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання шляхом дії Львівського міського комунального підприємства «Львівводоканал» (ідентифікаційний код: 03348471) (відмови в укладенні із Заявником договору на надання послуг з централізованого водопостачання і проведенні розрахунків за послуги з водопостачання безпосередньо із Заявником та встановлення вимоги стосовно проведення розрахунків на підставі договору № 310767, що укладений Львівським міським комунальним підприємством «Львівводоканал» (ідентифікаційний код: 03348471) із *інформація з обмеженим доступом*) на подачу води з комунального водопроводу та приймання стічних вод до каналізаційної мережі вуличного водопроводу (*інформація з обмеженим доступом*)), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 2 резолютивної частини рішення, накласти на Львівське міське комунальне підприємство «Львівводоканал» (ідентифікаційний код: 03348471) штраф у розмірі 3 000 (три тисячі) гривень.

Згідно з: частиною 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення є обов'язковим до виконання; частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення; частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу відповідач зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

В.о. голови Колегії

С. Оленюк