



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 червня 2016 р.

м. Львів

№ 21 р/к

справа № 1-07-20/2016

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши справу № 1-03-20/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у тому числі, подання від 17.05.2016 № 52/1 пв про попередні висновки у справі № 1-03-20/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі у рішенні – подання)) щодо Трускавецької міської ради (адреса: вул. Бориславська, 2, м. Трускавець, 82200) (ідентифікаційний код: 26230588)

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Розгляд справи № 1-03-20/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато згідно з розпорядженням Колегії від 15.04.2016 № 23 рп/к (далі у рішенні - розпорядження) за результатами проведеного Відділенням дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції на ринках: послуг з платного паркування транспортних засобів та послуг з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільних стоянках і парковках, розташованих у місцях масового скупчення людей у м. Трускавець.

§ 2^a

Згідно із:

- а). пунктом 4 частини 1 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів»: «До повноважень ... міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить: ... визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою»;
- б). частиною 1 статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів»: «... органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності. У разі відсутності таких підприємств органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів»;
- в). пунктом 2 Правил паркування транспортних засобів, які регламентують організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342: «Дія цих Правил поширюється на осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках для

паркування (далі - користувачі), а також на суб'єктів господарювання, які утримують такі майданчики.

Суб'єкти господарювання - балансоутримувачі майданчиків для паркування транспортних засобів державної та комунальної форми власності визначаються відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

§ 2^б

Ефективність конкурентної політики, зокрема, залежить від регулювання сфер господарської діяльності органами місцевого самоврядування, які можуть:

- а). впливати на формування структури ринку;
- б). впливати на умови ведення господарської діяльності.

Зазначається, що особливістю діяльності органів місцевого самоврядування щодо платного паркування транспортних засобів є наявність відповідних процедур реалізації органами місцевого самоврядування повноважень, які передбачені Законом України «Про благоустрій населених пунктів».

- У свою чергу, відповідно до:
- а). абзацу 3 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»: «економічна конкуренція (конкуренція) - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку»;
 - б). частини 2 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції»: «... органи місцевого самоврядування ... зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію»;
 - в). частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції»: «Антиконкурентними діями ... органів місцевого самоврядування ... є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність ... органів місцевого самоврядування ..., які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції».

Сукупність вищенаведених норм Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає змагання між суб'єктами господарювання, які завдяки, саме, власним досягненням здобувають переваги над іншими суб'єктами господарювання, натомість, антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування можуть вплинути на відповідний стан конкуренції шляхом її спотворення, що може полягати у зміні існуючих факторів, які визначають інтенсивність конкуренції, а саме: внаслідок можливих змін стану конкуренції можуть створюватись менш або більш сприятливі умови конкуренції окремим суб'єктам господарювання, тобто, певні суб'єкти господарювання можуть здобувати переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а завдяки дії зовнішніх факторів, одним з яких можуть бути антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які, внаслідок потенційної можливості негативного впливу на конкуренцію, визнаються антиконкурентними.

§ 2^в

Відділення надало Трускавецькій міській раді вимогу від 25.02.2016 № 13/03-160, на яку Трускавецька міська рада листом від 09.03.2016 № 18/18-581/1 повідомила, що: «Визначення балансоутримувачів (операторів), які організують та проводять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених

автостоянках в м. Трускавець здійснено у відповідності до п. 1.1 ст. 268¹ «Податкового кодексу України».

Організація та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів у м. Трускавець здійснюється на підставі рішення 48 сесії 6 демократичного скликання Трускавецької міської ради від 16.04.2015 р. № 822 «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Трускавець».

На підставі рішення Трускавецької міської ради від 16.04.2015 р. № 822 та керуючись ст. 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», п. 12.3.2, 12.4.2 ст. 12 «Податкового кодексу України» конкурс на визначення суб'єктів господарювання із надання послуг з організації та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів у м. Трускавець не проводився.

Оператора послуг з організації та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів у м. Трускавець визначено на підставі ст.ст. 12, 268¹ «Податкового кодексу України».

Зазначається, що за результатами аналізу рішення «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Трускавець» 48 сесії 6 демократичного скликання Трускавецької міської ради від 16.04.2015 № 822 встановило, що відповідно до пункту 2 рішення № 822 Трускавецька міська рада визнала комунальне підприємство «Автотранспортне підприємство» Трускавецької міської ради (адреса: 82300, м. Трускавець, вул. Стебницька, 73) платником збору за місця для паркування транспортних засобів у м. Трускавець і уповноважила організовувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування.

§ 2^Г

Таким чином:

- а). конкурс за своєю природою - конкурентний спосіб надання відповідного права суб'єкту господарювання, який став переможцем;
- б). органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкуренції на ринку послуг з платного паркування транспортних засобів шляхом визначення на конкурсних засадах суб'єкта господарювання, що отримує відповідні права;
- в). надання права надавати послуги з платного паркування транспортних засобів без участі у конкурсі звільняє суб'єкта господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг над іншими суб'єктами господарювання;
- г). не проведення, всупереч (пункту 4 частини 1 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» і пункту 2 Правил паркування транспортних засобів, які регламентують організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342) конкурсу з визначення балансоутримувача (оператора), який надає послуг з платного паркування транспортних засобів, обмежує право осіб, які мали або мають намір прийняти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з платного паркування транспортних засобів.

Отже, не проведення Трускавецькою міською радою конкурсу з визначення суб'єктів господарювання (операторів), які надають послуг з платного паркування транспортних засобів у м. Трускавець, є порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статтею 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентної дії (шляхом бездіяльності) органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції (для прикладу: недопущення конкуренції (недопущення змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, що заважатиме появі нової конкуренції та нових

конкуренції, тобто, може негативно вплинути на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною) на ринку послуг з платного паркування транспортних засобів у м. Трускавець»).

§ 3

Зазначається, що:

- а). Відділення листом від 18.04.2016 № 13/03-637 надіслало Трускавецькій міській раді розпорядження, яке вона отримала 21.04.2016, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення (рекомендоване) Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» № 82200 0078931 2;
- б). на розпорядження Трускавецька міська рада не подавала інформації до Відділення;
- в). Відділення листом від 19.05.2016 № 13/03-793 надіслало Трускавецькій міській раді подання, яке вона отримала 25.05.2016, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення (рекомендоване) Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» № 82200 0081423 6;
- г). на подання Трускавецька міська рада не подавала інформації до Відділення.

Враховуючи вищенаведене, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14, 19, 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 4, 15, 48, 50, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

I. Визнати, що не проведення Трускавецькою міською радою конкурсу з визначення суб'єктів господарювання, які надають послуги з платного паркування транспортних засобів у м. Трускавець, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статтею 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентної дії (шляхом бездіяльності) органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції.

II. Зобов'язати Трускавецьку міську раду визначити на конкурсній основі суб'єктів господарювання, які надають послуги з платного паркування транспортних засобів у м. Трускавець.

Строк виконання зобов'язання Трускавецькою міською радою - 60 днів з дня отримання цього рішення.

Згідно з: частиною 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення є обов'язковим до виконання; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у десятиденний строк з дня одержання рішення.

Голови Колегії

А. Басараба