



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

10.06.2016 р.

м. Львів

№ 17 р/к

справа № 1-15-2/2016

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши справу № 1-15-2/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у тому числі, подання з попередніми висновками у справі № 1-15-2/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 17.05.2016 № 50/1 пв (далі у описово – мотивувальній частині рішення - подання)) щодо публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (далі у описово – мотивувальній частині рішення - ПАТ «Львівгаз», Суб'єкт) (адреса: 79039, м. Львів, вул. Золота, 42) (ідентифікаційний код: 03349039)

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Проведення у справі №1-15-2/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато згідно з розпорядженням Колегії від 05.02.2016 № 4 рп/к (далі у рішенні – розпорядження) у зв'язку із розглядом заяви від 18.11.2015 №14/200-Б, з доповненнями від 09.12.2015 до №14/200-Б і від 02.02.2016 до №14/200-Б та заяви від 17.12.2015 № 14/225-Б з доповненнями від 18.12.2015 до № 14/225-Б і від 24.12.2015 до № 14/225-Б із додатками (далі у рішенні - заява) (*інформація з обмеженим доступом*) (далі у рішенні – Заявник) щодо припинення ПАТ «Львівгаз» постачання газу до квартири (*інформація з обмеженим доступом*) та дій товариства з обмеженою діяльністю «Львівгаз збут» (адреса: 79039, м. Львів, вул. Золота, 42) (далі у рішенні – ТзОВ «Львівгаз збут») з нарахування плати і заборгованості за спожитий природний газ.

§ 2

Питання виконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України регламентується:

- пунктом 1 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням

законодавства про захист економічної конкуренції на засадах виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;

- пунктом 5 частини 1 статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання інформацію, в тому числі з обмеженим доступом;
- статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, тягне за собою передбачену законом відповідальність;
- частиною 1 статті 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції;
- частиною 4 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції здійснюють органи Антимонопольного комітету України;
- пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України;
- статтею 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом;
- абзацом 4 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

§ 3

З метою розгляду заяви скеровано ПАТ «Львівгаз» вимогу голови Відділення від 15.12.2015 № 13/03-740 (далі у описово – мотивувальній частині рішення вимога), яка містила такий перелік інформації, що підлягала до подання ПАТ «Львівгаз»:

- «1. Надати копію акту інвентаризації опалювальної площі, газовикористовуючого обладнання та кількості споживачів газу, що здійснювалася у помешканні Заявника.
2. Вказати, чи наявні у помешканні Заявника самовільно підключені до системи газопостачання газові прилади і пристрої.
3. Зазначити, з якою метою 27.11.2015 р. працівниками ПАТ «Львівгаз» здійснювався огляд газових приладів у помешканні Заявника.
4. Іншу інформацію, яка на думку ПАТ «Львівгаз», може бути використана під час розгляду заяви».

На вимогу ПАТ «Львівгаз» листом від 28.12.2015 № Льв 07/4-10189-15 повідомило Відділенню таку інформацію:

«Щодо 1-го питання:

У ПАТ «Львівгаз» відсутні акти інвентаризації газового обладнання за адресою (інформація з обмеженим доступом), оскільки, абонент жодного разу не допустив працівників ПАТ «Львівгаз» до свого помешкання для проведення планового-технічного обслуговування та інвентаризації.

Щодо 2-го питання:

Оскільки абонент відмовляється створити доступ до помешкання за адресою (інформація з обмеженим доступом), наше Товариство не може надати інформацію про те, чи наявні за даною адресою самовільно підключені до системи газопостачання газові прилади.

Щодо 3-го питання:

17.11.2015 р. працівники ПАТ «Львівгаз» прибули за адресою (інформація з обмеженим доступом) для проведення відключення будинку від системи газопостачання у зв'язку із не допуском до приміщень для проведення ПТО. Огляд газових приладів не проводився, оскільки, абонентом не було створено доступу до свого помешкання для його проведення».

Однак, зазначається, що до заяви додано:

- копію попередження від 25.08.2015 № 362, що надійшло Заявникові від ПАТ «Львівгаз», у якому зазначається, що: «...Вами самовільно підключено газові прилади, а саме котел, що є грубим порушенням «Правил безпеки систем газопостачання»...»;
- додано копію Акту інвентаризації від 27.11.2015 № 412-і, який свідчить про те, що ПАТ «Львівгаз» проводило інвентаризацію опалювальної площі, газовикористовуючого обладнання та кількості споживачів газу у квартирі Заявника.

У вищезазначеному акті інвентаризації вказано, що у квартирі Заявника встановлене таке газовикористовуюче обладнання (ГВО):

(інформація з обмеженим доступом)

Проте у рядку «В т.ч. не прийняте в експлуатацію ГВО» не зазначено, що у помешканні Заявника наявне будь-яке не прийняте в експлуатацію газове обладнання.

На вимогу ПАТ «Львівгаз» надало Відділенню недостовірну інформацію, що створило перешкоди у розгляді заяви.

Отже, вищенаведені обставини свідчать, що ПАТ «Львівгаз» вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання недостовірної інформації (на вимогу) територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

§ 4

Виходячи зі змісту статей 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо подання суб'єктом господарювання документів, інформації, тощо, необхідних для виконання територіальним відділенням Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, є обов'язковими для виконання у визначені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

Тобто, виходячи із положень вищезазначених норм законодавства про захист економічної конкуренції та встановлених фактичних обставин справи № 1-15-2/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, відповідна інформація, необхідна для розгляду заяви про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вилучувалася у Суб'єкта у межах наданих Відділенню повноважень, а Суб'єкт, у свою чергу, був зобов'язаний подати Відділенню достовірну інформацію.

У зв'язку з тим, що невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, відповідно до частини 2 статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», тягне за собою передбачену Законом України «Про захист економічної конкуренції» відповідальність, Суб'єкт повинен бути притягнутий до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Зазначається, що:

- на розпорядження ПАТ «Львівгаз» відповіді не надало;
- на подання ПАТ «Львівгаз» листом від 06.06.2016 № Льв 07/4-3522-16 повідомило, що: «На адресу ПАТ «Львівгаз» надійшло подання адміністративної колегії ЛОТВ АМК України № 50/1пв від 17.05.2016 р. з попередніми висновками у справі № 1-15-2/2016.

Порушення, викладені в даному поданні наше Товариство визнає.

Просимо не застосовувати до нашого Товариства штрафних санкцій».

- згідно з податковою декларацією з податку на прибуток підприємства «дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку» (код рядка 01), ПАТ «Львівгаз» за 2015 склав (*інформація з обмеженим доступом*);
- відповідно до статті 19 Закону України: «Під час розгляду заяв і справ про узгоджені дії, концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час проведення розслідування, дослідження, прийняття розпоряджень, рішень за заявами і справами, здійснення інших повноважень у сфері контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, контролю за узгодженими діями, концентрацією органи та посадові особи Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень керуються лише законодавством про захист економічної конкуренції і є незалежними від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів.

Втручання органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів у діяльність Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень забороняється, за винятком випадків, визначених законами України.

Вплив у будь-якій формі на працівника Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень з метою перешкоджання виконанню ним службових обов'язків або прийняття неправомірного рішення тягне за собою відповідальність, передбачену законодавством»;

- під час визначення розміру штрафу за порушення Суб'єктом законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 1-15-2/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано такі обставини щодо Суб'єкта: визнання факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції; надання необхідних документів та пояснень; не створював перешкод у провадженні; порушення законодавства про захист економічної конкуренції вчинено не вперше.

Враховуючи вищенаведене, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14, 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 48, 50, 51, 52, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати, що публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039) вчинило порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання недостовірної інформації (на вимогу голови Відділення від 15.12.2015 № 13/03-740) територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

2. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке вказане у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на публічне акціонерне товариство по газопостачанню та

газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039) штраф у розмірі 10 000 (десять тисяч) гривень.

Згідно з: частиною 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення є обов'язковим до виконання; частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення; частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу відповідач зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

А. Басараба