



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

10 червня 2016 р.

м. Львів

№ 20 р/к

справа № 1-07-25/2016

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши справу № 1-07-25/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у тому числі, подання від 23.05.2016 № 56/1 пв про попередні висновки у справі № 1-07-25/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі у рішенні – подання)) щодо Жвирківської селищної ради в особі виконавчого комітету (адреса: вул. Мазепи, 49/1, смт. Жвирка, 80040) (ідентифікаційний код: 04370708)

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Розгляд справи № 1-07-25/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато згідно з розпорядженням Колегії від 06.05.2016 № 28 рп/к (далі у рішенні - розпорядження) за результатами розгляду заяви ОСОБА 1 (далі – ЗАЯВНИК) (адреса: АДРЕСА ЗАЯВНИКА) (далі у рішенні – заява, Заявник) щодо нарахувань КП ЖКГ Жвирківської селищної ради плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів.

§ 2

Згідно із:

- а). статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад в галузі бюджету, фінансів і цін належать, зокрема, встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які

встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги;

- б). статтею 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить, зокрема, встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону;
- в). статтею 31 Закону України «Про житлово - комунальні послуги» виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

Правові, організаційні та економічні засади діяльності, пов'язаної із запобіганням або зменшенням обсягів утворення відходів, їх збиранням, перевезенням, зберіганням, сортуванням, обробленням, утилізацією та видаленням, знешкодженням та захороненням, а також з відверненням негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини визначаються Законом України «Про відходи», відповідно до:

- а). статті 1 якого: «Об'єкти поводження з відходами - місця чи об'єкти, що використовуються для збирання, зберігання, сортування, оброблення, перероблення, утилізації, видалення, знешкодження та захоронення відходів»;
- б). пункту и статті 17 якого: «Суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами зобов'язані, зокрема: здійснювати контроль за станом місць чи об'єктів розміщення власних відходів».

Постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 затверджено Порядок формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів (далі у описово – мотивувальній частині рішення - Порядок № 1010), у пункті 13 якого зазначено, що: «До складу загальновиробничих витрат включаються витрати, пов'язані з утриманням санітарних зон, дезінфекцією, дератизацією виробничих приміщень, вивезенням сміття».

У свою чергу, постановою Кабінету Міністрів України від 01.01.2011 № 869 затверджено Порядок формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (далі у описово – мотивувальній частині рішення - Порядок № 869).

Відповідно до Порядку № 869, а саме:

- а). пункту 1 цей порядок визначає механізм формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій і поширюється на суб'єктів господарювання всіх форм власності;
- б). пункту 14 встановлено формулу розрахунку витрат з дератизації (Вдр), а саме:

$$\text{Вдр} = (\text{Пп} \times \text{Тдр} + \text{Кс} \times \text{Тк} + \text{Н}) : \text{Пз},$$

де Пп - площа підвалу (першого поверху) житлового будинку (гуртожитку);

Тдр - середньомісячний тариф на проведення дератизаційних робіт (на 1 кв. метр площі дератизації);

Кс - кількість сміттєприймальних камер будинку;

Н - накладні витрати;

Пз - сумарна загальна площа (зазначена у технічному паспорті житлового будинку (гуртожитку) квартир (житлових приміщень у гуртожитку) та нежитлових приміщень у житловому будинку (гуртожитку));

Тк - середньомісячний тариф на проведення дератизаційних робіт в одній сміттєприймальній камері будинку.

Середньомісячний тариф на проведення дератизаційних робіт визначається за калькуляцією відповідної санітарно-епідеміологічної служби;

в). пункту 15 встановлено формулу розрахунку витрат з дезінсекції (Вді), а саме:

$$Вді = (Тді \times Пп + Н) : Пз$$

г). додатку до Порядку № 869 міститься Перелік послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, саме:

Прибирання прибудинкової території;

Прибирання сходових кліток;

Вивезення побутових відходів (збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення);

Прибирання підвалу, технічних поверхів та покрівлі;

Технічне обслуговування ліфтів;

Обслуговування систем диспетчеризації;

Технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем:

гарячого водопостачання;

холодного водопостачання;

водовідведення;

централізованого опалення;

зливної каналізації;

Дератизація;

Дезінсекція;

Обслуговування димових та вентиляційних каналів;

Технічне обслуговування та поточний ремонт мереж електропостачання та електрообладнання, систем протипожежної автоматики та димовидалення, а також інших внутрішньобудинкових інженерних систем у разі їх наявності;

Поточний ремонт конструктивних елементів, внутрішньобудинкових систем гарячого і холодного водопостачання, водовідведення, централізованого опалення та зливової каналізації і технічних пристроїв будинків та елементів зовнішнього упорядження, що розміщені на закріпленій в установленому порядку прибудинковій території (в тому числі спортивних, дитячих та інших майданчиків);

Поливання дворів, клумб і газонів;

Прибирання і вивезення снігу, посипання частини прибудинкової території, призначеної для проходу та проїзду, протиожеледними сумішами;

Експлуатація номерних знаків на будинках;

Освітлення місць загального користування і підвалів та підкачування води;

Енергопостачання ліфтів.

§ 3

Для з'ясування обставин, наведених у заяві, Відділення надіслано вимоги до:

а). КП ЖКГ Жвирківської селищної ради:

від 12.01.2016 № 13/03-6;

від 02.03.2016 № 13/03-178

б). Жвирківської селищної ради:

від 12.01.2016 № 13/03-8;

від 03.03.2016 № 13/03-184.

Жвирківська селищна рада листом від 21.01.2016 № 21/02-21 повідомила Відділенню, що: «Тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для КП ЖКГ Жвирківської селищної ради затверджені рішенням виконавчого комітету Жвирківської селищної ради від 28.01.2009 р. № 14 «Про затвердження тарифів

«Виконавчий комітет Жвирківської селищної ради є в процесі розгляду нових тарифів для населення смт. Жвирка.

Відповідно до постанови КМУ від 12.07.2005р. № 560 (п. 15) витрати на дезінсекцію розраховуються виходячи з вартості дезінсекційних робіт, визначеної за калькуляцією відповідної санітарно - епідеміологічної служби та відносяться на 1 м кв. загальної площі будинку.

Згідно наказу № 60 Міністерства охорони здоров'я сміттєві контейнери повинні проходити обов'язків обробіток мінімум 1 раз на місяць. Кількість сміттєвих контейнерів 39 x 10 кв. м = 390 кв. м по дератизації площі біля сміттєвих контейнерів та 39 x 14,5 кв. м = 565 кв. м по дезінсекції даних контейнерів.

Тобто, КП ЖКГ Жвирківської селищної ради не переплачує за послуги, надані Сокальським відділенням профілактичної дезінсекції. При розрахунку тарифу на вивезення ТПВ у загальновиробничі витрати не було включено дератизацію та дезінсекцію сміттєвих контейнерів».

Вищенаведена інформація Жвирківської селищної ради в особі виконавчого комітету свідчить про те, що орган місцевого самоврядування смт. Жвирка посилається на постанову Кабінету Міністрів України від 12.07.2005 № 560 (втратила чинність у зв'язку із прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 20.05.2009 № 529) та вважає обґрунтованим включення до послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій витрат на дезінсекцію та дератизацію сміттєвих контейнерів, розташованих на відповідних сміттєвих майданчиках, що не відповідає Порядку № 869.

Додатково, листом від 26.04.2016 № 204/02-21 Жвирківська селищна рада в особі виконавчого комітету повідомила Відділення, що: «... На час прийняття тарифів на території Жвирківської селищної ради в 2009 році діяла постанова Кабінету Міністрів України від 12 липня 2005 року № 560. Відповідно до даної постанови, калькуляційною одиницею є 1 кв. м загальної площі квартир будинку. Відповідно до пункту 15, витрати на дезінсекцію розраховуються виходячи з вартості дезінсекційних робіт, визначеної за калькуляцією відповідної санітарно - епідеміологічної служби та відносяться на 1 кв. м загальної площі квартири...».

Однак зазначається, що:

- а). Жвирківською селищною радою в особі виконавчого комітету прийнято рішення від 26.02.2014 № 377 «Про внесення змін в тарифи КП ЖКГ Жвирківської селищної ради», згідно з яким, у постановлювальній частині даного рішення вирішено: «1. Дати згоду на КП ЖКГ Жвирківської селищної ради на внесення змін в тарифи по наданню послуг в частині зняття послуги «паспортизації». 2. Зобов'язати КП ЖКГ привести перерахунки тарифів і надати на затвердження на наступний виконком».
- б). на час прийняття Жвирківська селищна рада в особі виконавчого комітету рішення від 26.02.2014 № 377 тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у смт. Жвирка слід було розраховувати відповідно до Порядку № 869.

Отже, вищенаведене свідчить про невиконання Жвирківською селищною радою в особі виконавчого комітету рекомендацій Колегії від 22.03.2016 № 13/03-7 рк/к.

Відділення листом від 06.05.2016 № 13/03-720 надіслало Жвирківській селищній раді в особі виконавчого комітету розпорядження, яке вона отримала 11.05.2016, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення (рекомендоване)

На розпорядження Жвирківська селищна рада в особі виконавчого комітету не подавала до Відділення інформації.

Відділення листом від 24.05.2016 № 13/03-832 надіслало Жвирківській селищній раді в особі виконавчого комітету подання, яке вона отримала 27.05.2016, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення (рекомендоване) Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» № 80040 0089096 5.

Жвирківська селищна рада в особі виконавчого комітету листом від 19.05.2016 № 244/02-21 повідомила, що: «Жвирківська селищна рада розглянула Ваші рекомендації від 22.03.2006 року щодо приведення у відповідність тарифів за надані послуги КП ЖКГ Жвирківської селищної ради, розрахувавши їх згідно постанови КМУ від 01.06.2006 р. № 869 та постанови КМУ від 26.07.2006 р. № 1010 (зі змінами та доповненнями). КП ЖКГ запропонувало нові тарифи на розгляд сесії. Додаток № 1. Дані тарифи були винесені на розгляд сесії Жвирківської селищної ради 13.05.2006 року, але не були підтримані депутатами ради. 19.05.2016 році повторно розпочато процедуру прийняття регуляторного акту «Про прийняття тарифів на послуги КП ЖКГ Жвирківської селищної ради».

За результатами аналізу наданого до Відділення «Загального розрахунку витрат на 1 кв. м », встановлено, що в тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій за статтями витрат розраховано на кілька житлових будинків разом, що не відповідає пункту 2 Порядку № 869, де зазначається, що: «Тариф на послуги розраховується окремо за кожним будинком залежно від запланованих кількісних показників послуг, що фактично повинні надаватися для забезпечення належного санітарно-гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій ...».

Додатково, листом від 01.06.2016 № 263/02-21 Жвирківська селищна рада в особі виконавчого комітету повідомила, що: «Виконавчий комітет Жвирківської селищної ради на рекомендації Адміністративної колегії Відділення від 22.03.2016 року № 13/03-7 та подання № 56/1 пв від 23.05.2016 року повідомляємо наступне.

Виконавчий комітет Жвирківської селищної ради прийняв рішення № 37 від 31.05.2016 р. «Про внесення змін в тарифи на послуги КП ЖКГ Жвирківської селищної ради (рішення додається). Розпочато процедуру прийняття регуляторного акту «Про прийняття тарифів на послуги КП ЖКГ Жвирківської селищної ради. КП ЖКГ Жвирківської селищної ради надіслало на адресу Державної інспекції з контролю за цінами розроблені тарифи на послуги КП ЖКГ Жвирківської селищної ради».

У рішенні Жвирківської селищної ради в особі виконавчого комітету від 31.05.2016 № 37 вирішено: «1. Внести зміни в тарифи по наданню послуг КП ЖКГ Жвирківської селищної ради в частині зняття (вилучення) послуги «дезінсекції» з тарифів на послуги, що надає КП ЖКГ Жвирківської селищної ради з 01.06.2016 року.

2.Зобов'язати КП ЖКГ Жвирківської селищної ради провести перерахунок тарифів на послуги, які надає КП ЖКГ мешканцям будинків барачного типу та будинкам по вул.. Львівській, № 3, №5, №7 та розробити нові тарифи з врахуванням вимог постанови КМУ №1010 та № 869 з врахуванням рішення VI сесії VII скликання Жвирківської селищної ради № 138 «Про винесення окремою послугою накопичення та вивезення твердих побутових відходів для багатоквартирних будинків».

Вищенаведене свідчить, що Жвирківською селищною радою в особі виконавчого комітету визнано необхідність приведення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та послуги з вивезення твердих побутових відходів для споживачів смт. Жвирка у відповідність до Порядку № 869 і Порядку № 1010.

Враховуючи вищенаведене, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14, 19, 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 17, 48, 50, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

I. Визнати, що дії Жвирківської селищної ради в особі виконавчого комітету із прийняття рішення від 28.01.2009 № 14 «Про затвердження тарифів для КП ЖКГ Жвирківської селищної ради на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій» (зі змінами, внесеними рішенням Жвирківської селищної ради в особі виконавчого комітету від 26.02.2014 № 377), відповідно до яких затверджено тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що розраховані без дотримання Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 і Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

II. Зобов'язати Жвирківську селищну раду в особі виконавчого комітету встановити тарифи на житлово - комунальні послуги (послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій; послуги з вивезення твердих побутових відходів), що розраховані із врахуванням Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 і Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 для споживачів смт. Жвирка.

Строк виконання зобов'язання Жвирківською селищною радою в особі виконавчого комітету - 60 днів з дня отримання цього рішення.

Згідно з: частиною 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення є обов'язковим до виконання; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.