



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

20.05.2016 р.

м. Львів

№ 13 р/к

Справа № 1-14-89/2015

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши справу № 1-14-89/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у тому числі, подання з попередніми висновками у справі № 1-14-89/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 20.04.2016 № 43/1 пв (далі у описово – мотивувальній частині рішення - подання)) щодо товариства з обмеженою відповідальністю «Інвестиції У.П.» (юридична адреса: АДРЕСА Суб'єкта; фактична адреса: АДРЕСА Суб'єкта) (ідентифікаційний код: _____) (далі у описово мотивувальній частині рішення – Суб'єкт)

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Провадження у справі №1-14-89/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато згідно з розпорядженням Колегії від 17.11.2015 № 91 рп/к (далі у рішенні – розпорядження) за виявленими ознаками порушення Суб'єктом (у зв'язку із розглядом заяви фізичної особи (далі – ОСОБА 1; Заявник) (адреса: 79039, м. Львів, АДРЕСА Заявника) (далі у рішенні - заява) про правомірність нарахування Суб'єктом плати за житлово - комунальні послуги (у тому числі, за послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, централізованого тепlopостачання та послуги з утримання будинку і прибудинкової території) законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

§ 2

Питання виконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України регламентується:

- пунктом 1 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;
- пунктом 5 частини 1 статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

- проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання інформацію, в тому числі з обмеженим доступом;
- статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, тягне за собою передбачену законом відповідальність;
- частиною 1 статті 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції;
- частиною 4 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції здійснюють органи Антимонопольного комітету України;
- пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.
- статтею 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом;
- абзацом 4 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

§ 3

З метою розгляду заяви Відділення надіслало Суб'єкту вимогу від 21.10.2015 № 13/03-616 (далі у описово – мотивувальній частині рішення – вимога), що отримана Суб'єктом 26.10.2015 (підтвердження - повідомлення про вручення поштового відправлення (рекомендоване) Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» № 79005 1046851 8).

- Вимога містила перелік інформації, яку було необхідно подати Відділенню, а саме:
- «1. Надати копії установчих документів ТзОВ «Інвестиції У.П.» (статут, довідка про ЄДРПО України, свідоцтво про державну реєстрацію).
 2. Надати копію нормативно-правового документа на підставі якого ТзОВ «Інвестиції У.П.» надає мешканцям АДРЕСА Заявника у м. Львові послуги з централізованого тепло -, водопостачання і водовідведення, гарячого водопостачання, електропостачання, утримання будинку та прибудинкової території.
 3. Вказати чи знаходиться будинок АДРЕСА Заявника у м. Львові на балансі ТзОВ «Інвестиції У.П.».
 4. Копії нормативно-правових документів, якими затверджено діючі тарифи на послуги з централізованого теплопостачання, водопостачання та водовідведення, гарячого водопостачання, утримання будинку та прибудинкової території для будинку АДРЕСА Заявника у м. Львові.
 5. Надати копії калькуляцій (розрахунків) за статтями витрат вартості послуг з централізованого теплопостачання, водопостачання та водовідведення, гарячого водопостачання, утримання будинку та прибудинкової території.
 6. Вказати механізм нарахування плати за послуги з централізованого тепло -, водопостачання та водовідведення, гарячого водопостачання, утримання будинку та прибудинкової території мешканцям даного будинку, зокрема, Заявнику).
 7. Вказати чи надаються мешканцям будинку АДРЕСА Заявника у м. Львові послуги з централізованого теплопостачання, водопостачання та водовідведення, гарячого водопостачання

на підставі укладених договорів. При наявності, надати копії укладених договорів, зокрема, із Заявником.

8. Надати обґрунтування, яким нормативно-правовим документом керується ТзОВ «Інвестиції У.П.» при виставленні мешканцям вказаного будинку плати за послуги з централізованого тепло-, водопостачання та водовідведення, гарячого водопостачання, утримання будинку та прибудинкової території єдиної квитанції за всі послуги.
9. Вказати яким нормативно - правовим документом керується ТзОВ «Інвестиції У.П.» при встановленні умов стосовно оплати, а саме: «оплатити в касу ТзОВ «Інвестиції У.П.»».
10. Вказати чи наявні прилади обліку (квартирні, загальнобудинкові тощо) води, теплової енергії, електроенергії, зокрема, мешканця АДРЕСА Заявника у м. Львові.
11. Чи укладені ТзОВ «Інвестиції У.П.» договори із суб'єктами природних монополій на надання послуг з централізованого водопостачання, тепlopостачання, електропостачання на будинок АДРЕСА Заявника у м. Львові, а саме: із ЛМКП «Львівводоканал», ЛМКП «Львівтеплоенерго» або ЛКП «Залізничнетеплоенерго», ПАТ «Львівобленерго».
12. Яким нормативно - правовим документом керується ТзОВ «Інвестиції У.П.» при надсиланні мешканцям будинку АДРЕСА Заявника у м. Львові наступних попереджень: «... Ваша заборгованість по квартплаті ... у разі непогашення цієї заборгованості 21 серпня 2015р. в Вашу квартиру буде припинено подачу електроенергії». При цьому вказати чи ТзОВ «Інвестиції У.П.» за період з 01.01.2012р. по 20.10.2015р. відключало мешканців даного будинку від мереж електропостачання.
13. Копію акта про готовність та введення в експлуатацію будинку АДРЕСА Заявника у м. Львові.
14. Копії технічних умов на приєднання будинку АДРЕСА Заявника у м. Львові до електромереж, отриманих у ПАТ «Львівобленерго»; до газових мереж – ПАТ «Львівгаз»; до мереж центрального опалення - ЛМКП «Львівтеплоенерго» або ЛКП «Залізничнетеплоенерго»; до водопровідно-каналізаційних мереж – ЛМКП «Львівводоканал».
15. Копії всіх актів на введення в експлуатацію інженерних мереж будинку АДРЕСА Заявника у м. Львові, а саме: електропостачання, тепlopостачання, водопостачання та водовідведення, газопостачання.
16. Вказати чи у будинку АДРЕСА Заявника у м. Львові проведено розпуск електричної енергії. У випадку відсутності, надати обґрунтування та відповідне пояснення».

У вимозі був встановлений строк подання Суб'єктом інформації, а саме: 10 днів з дня отримання вимоги.

- Вимога містила інформацію про «обов'язкові реквізити оформлення відповіді на вимогу», а саме:
- інформація, подана до Відділення, повинна відповідати конкретним пунктам та підписана повноважною особою, а копії завірені відповідним чином;
 - інформація з обмеженим доступом (конфіденційна інформація) повинна бути відповідним чином позначена або подана в опечатаному конверті окремо (на конверті та кожній сторінці повинно бути чітко зазначено «інформація з обмеженим доступом») і буде використана згідно з чинним законодавством.

Додатково, Суб'єкта було проінформовано про відповідальність, що передбачена статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктами 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі, подання недостовірної інформації.

У свою чергу, відповідь Суб'єкта на вимогу надіслана до Відділення листом від 06.11.2015 № 11/6 - 2015.

За результатами розгляду отриманої від Суб'єкта інформації встановлено, що Суб'єктом не подав інформацію на такі питання вимоги, а саме:

- на пункт 5: не подано копії калькуляцій (розрахунків) за статтями витрат вартості послуги з утримання будинку та прибудинкової території;

- на пункт 6: не вказано механізм нарахування плати за послуги з централізованого тепло -, водопостачання та водовідведення, гарячого водопостачання, утримання будинку та прибудинкової території мешканцям даного будинку, зокрема, Заявнику;
- на пункт 9: не вказано, яким нормативно - правовим документом керується ТзОВ «Інвестиції У.П.» при встановленні умови стосовно оплати, а саме: «оплатити в касу ТзОВ «Інвестиції У.П.»;
- на пункт 14: не подано копії технічних умов на приєднання будинку АДРЕСА Заявника у м. Львові до електромереж, отриманих у ПАТ «Львівобленерго»; до газових мереж - ПАТ «Львівгаз»; до мереж центрального опалення - ЛМКП «Львівтеплоенерго» або ЛКП «Залізничнетеплоенерго»; до водопровідно-каналізаційних мереж - ЛМКП «Львівводоканал»;
- на пункт 15: не подано копії всіх актів на введення в експлуатацію інженерних мереж будинку АДРЕСА Заявника у м. Львові, а саме: електропостачання, теплопостачання, водопостачання та водовідведення, газопостачання;
- на пункт 16: не повідомлено Відділення, чи у будинку АДРЕСА Заявника у м. Львові проведено розпуск електричної енергії. У випадку відсутності, надати обґрунтування та відповідне пояснення.

Також, не було подано копії документа, яким встановлено тарифи на теплову енергію (централізоване опалення та централізоване постачання гарячої води) для мешканців вказаного будинку.

Отже, Суб'єкт подавши Відділенню інформацію в неповному обсязі на вимогу вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

§ 4

Виходячи зі змісту статей 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо подання суб'єктом господарювання документів, інформації, тощо, необхідних для виконання територіальним відділенням Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, є обов'язковими для виконання у визначені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

Тобто, виходячи із положень вищезазначених норм законодавства про захист економічної конкуренції та встановлених фактичних обставин справи № 1-14-89/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, відповідна інформація, необхідна для розгляду заяви про порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, витребувалася у Суб'єкта у межах наданих Відділенню повноважень, а Суб'єкт, у свою чергу, був зобов'язаний подати таку інформацію Відділенню у повному обсязі протягом встановлених головою Відділення строків.

У зв'язку з тим, що невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, відповідно до частини 2 статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», тягне за собою передбачену Законом України «Про захист економічної конкуренції» відповідальність, а Суб'єкт вимогу не виконав у повному обсязі, тому, згідно з положеннями Закону України «Про захист економічної конкуренції», Суб'єкт повинен бути притягнутий до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

§ 5

Зазначається, що:

- Відділення листом від 18.11.2015 № 13/03-1987 надіслало Суб'єкту розпорядження, на яке Суб'єкт листом від 07.12.2015 № 12/07-15 подав Відділенню інформацію, яка запитувалася у пунктах 5, 6, 9, 14, 15 та 16 вимоги, проте, Суб'єкт не надав Відділенню копію документа, яким встановлено тарифи на теплову енергію (централізоване опалення та централізоване постачання

- гарячої води) для мешканців вказаного будинку;
- Відділення листом від 22.04.2016 № 13/03-665 надіслало Суб'єкту подання, яке отримане Суб'єктом 26.04.2016 (підтвердження - повідомлення про вручення поштового відправлення (рекомендоване) Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» № 81051 0000837 3);
 - Відділення не отримувало відповіді Суб'єкта на подання;
 - відповідно до податкової декларації з податку на прибуток підприємства «дохід від будь - якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку (код рядка 01)» Суб'єкта за 2015 склав _____ грн.;
 - згідно з статтею 19 Закону України: «Під час розгляду заяв і справ про узгоджені дії, концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час проведення розслідування, дослідження, прийняття розпоряджень, рішень за заявами і справами, здійснення інших повноважень у сфері контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, контролю за узгодженими діями, концентрацією органи та посадові особи Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень керуються лише законодавством про захист економічної конкуренції і є незалежними від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів.
- Втручання органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів у діяльність Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень забороняється, за винятком випадків, визначених законами України.
- Вплив у будь - якій формі на працівника Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень з метою перешкоджання виконанню ним службових обов'язків або прийняття неправомірного рішення тягне за собою відповідальність, передбачену законодавством»;
- під час визначення розміру штрафу за порушення Суб'єктом законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 1-14-89/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано такі обставини щодо Суб'єкта: не визнання факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції; не створювання перешкод у розслідуванні у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції; вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції вперше.

Враховуючи вищенаведене, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14, 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 48, 50, 51, 52, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Інвестиції У.П.» (ідентифікаційний код: _____) подавши Львівському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформацію в неповному обсязі (згідно з описово – мотивувальною частиною рішення) на вимогу від 21.10.2015 № 13/03-616 вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.
2. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке вказане у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Інвестиції У.П.» (ідентифікаційний код: _____) штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

3. Зобов'язати товариство з обмеженою відповідальністю «Інвестиції У.П.» (ідентифікаційний код: _____) надати до Відділення копію документа, яким встановлено тарифи на теплову енергію (централізоване опалення, централізоване постачання гарячої води) для житлового будинку АДРЕСА Заявника у м. Львові.

Згідно з: частиною 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення є обов'язковим до виконання; частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення; частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу відповідач зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

А. Басараба