



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

20 травня 2016 р.

м. Львів

№ 14 р/к

справа № 1-07-45/2014

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши справу № 1-07-45/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у тому числі, подання від 13.10.2014 № 125/1 пв про попередні висновки у справі № 1-07-45/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі у рішенні – подання)) щодо Лисиничівської сільської ради в особі виконавчого комітету (адреса: вул. Шевченка, 48, с. Лисиничі, 81126) (ідентифікаційний код: 04369535)

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Розгляд справи № 1-07-45/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато згідно з розпорядженням Колегії від 12.09.2014 № 46 рп/к (далі у рішенні - розпорядження) із власної ініціативи органу Антимонопольного комітету України у зв'язку із виявленням ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції у діях Лисиничівської сільської ради в особі виконавчого комітету.

§ 2

Згідно із:

- статтею 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування;
- статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад в галузі бюджету, фінансів і цін належать, зокрема, встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги;

- статтею 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить, зокрема, встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону;
- статтею 31 Закону України «Про житлово - комунальні послуги» виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

З метою з'ясування обставин, викладених у заяві мешканців с. Підбірці щодо відмови Львівського міського комунального підприємства «Львівводоканал» (адреса: вул. Зелена, 64, м. Львів, 79017) (далі у рішенні – ЛМКП «Львівводоканал») надавати послуги з централізованого водопостачання у с. Підбірці, Відділення скерувало:

- ЛМКП «Львівводоканал» вимогу від 16.06.2014 № 13/03-238;
- Лисиничівській сільській раді вимогу від 16.06.2014 № 13/03-239.

ЛМКП «Львівводоканал» листом від 24.06.2014 № 10-3391 повідомило Відділенню, що: «Мешканці с. Підбірці звернулися з колективною заявою в ЛКП «Лисиничанка» про те, щоб дане КП взяло на баланс підприємства локальну водопровідну мережу та проводило централізований розрахунок за спожиту воду з ЛМКП «Львівводоканал». КП «Лисиничанка» пішло на зустріч мешканцям і 23.06.2014р. уклало договір з ЛМКП «Львівводоканал» №203308 на подачу води з комунального водопроводу в с. Підбірці ...»

В 2014р. було обстежено водопостачання мешканцям с. Підбірці в зв'язку з проведенням аварійних ремонтних робіт на центральному водопроводі, а також при влаштуванні водомірного вузла на водопроводі в с. Підбірці (згідно технічних умов). Водопостачання відновлювалось протягом доби».

Лисиничівська сільська рада листом від 26.06.2014 № 191 повідомила Відділенню, що: «...З 01.07.2014 року послуги з централізованого водопостачання мешканцям с. Підбірці буде надавати Комунальне підприємство «Лисиничанка».

Водопровідні мережі в с. Підбірці, які були збудовані господарським способом, відповідно до технічних умов, виданих ЛМКП «Львівводоканал», **знаходяться на стадії передачі на баланс та обслуговування КП «Лисиничанка».**

Водопровідну мережу в с. Підбірці було проведено частково у 2008 році та у 2010 році мешканцями с. Підбірці. Технічні умови та їх копії у сільську раду не передавалися.

Вартість послуги з централізованого водопостачання встановлюється Національною комісією з регулювання енергетики і до 01.07.2014 року становить 3,98 грн. за 1 куб. м., а з 01.07.2014 року буде становити 4,50 грн. за 1 куб. м».

Додатково, з метою з'ясування обставин щодо надання послуг з централізованого водопостачання, Відділенням 23.07.2014 за участі представників комунального підприємства «Лисиничанка» (далі у описово – мотивувальній частині – КП «Лисичанка»), ЛМКП «Львівводоканал» та мешканців с. Підбірці проведено «круглий стіл», у рамках якого ніхто з присутніх не зміг відповісти на питання Відділення: на чьому балансі (хто є власником) знаходиться водопровідна мережа, яка пролягає через с. Підбірці.

У зв'язку із відсутністю на «круглому столі» представник Лисиничівської сільської ради (запрошений факсограмою), Відділенням додатково надіслано вимоги:

- від 28.07.2014 № 13/03-302 до Лисиничівської сільської ради;
- від 28.07.2014 № 13/03-299 до ЛМКП «Львівводоканал»;
- від 28.07.2014 № 13/03-301 до КП «Лисиничанка».

Проведений аналіз отриманих відповідей та матеріалів дозволив встановити, що згідно з рішенням **«Про затвердження вартості послуг по обслуговуванню абонентів на водопостачання в**

«Підбірці» Лисиничівської сільської ради в особі виконавчого комітету від 27.06.2014 № 22 (далі у описово – мотивувальній частині - Рішення № 22) ухвалено:

- «1. Уповноважити Комунальне підприємство «Лисиничанка» здійснювати надання послуг з водопостачання на території Лисиничівської сільської ради.
2. Затвердити з 01 липня 2014 року:
 - вартість послуг по обслуговуванню абонентів на водопостачання в с. Підбірці, які надаються Комунальним підприємством «Лисиничанка» в розмірі 1,00 грн. на 1 куб. м спожитої води;
 - тарифи на водопостачання для населення за наявності лічильника води в розмірі 5 грн. 50 коп. за 1 куб. м спожитої води;
 - тарифи на водопостачання для населення при відсутності лічильника води, з однієї проживаючої людини в розмірі 46 грн. 75 коп. в місяць, за нормами споживання води на одну проживаючу людину 8,50 куб. м в місяць».

Відповідно до частини 5 статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що **виконавцем послуг з централізованого постачання холодної води та послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) для об'єктів усіх форм власності є суб'єкт господарювання, що проводить господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення.**

Розрахунок тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення здійснюється згідно з Порядком формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (далі у описово – мотивувальній частині рішення - Порядок № 869), який визначає механізм формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які проводять господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення.

Зазначається, що **КП «Лисиничанка» розрахунок тарифів на послуги з централізованого водопостачання було проведено без дотримання вимог Порядку № 869.** для прикладу: відсутній розрахунок структури тарифів на послуги з централізованого постачання холодної води - відсутні складові частини економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних з наданням у плановому періоді послуг з централізованого постачання холодної води, які групуються за статтями, визначеними уповноваженими органами відповідно до стандартів бухгалтерського обліку, затверджених Міністерства фінансів України та складові частини планового прибутку, на основі яких розраховуються та встановлюються тарифи на послуги з централізованого постачання холодної води.

На вимогу Відділення від 02.09.2014 № 13/03-357 Лисиничівська сільська рада в особі виконавчого комітету листом від 10.09.2014 № 280 повідомила: «При прийнятті рішення № 22 від 27.06.2014 року, виконавчий комітет Лисиничівської сільської ради, розглянувши звернення Комунального підприємства «Лисиничанка» стосовно затвердження вартості послуги з водопостачання в с. Підбірці Пустомитівського району Львівської області, керувався калькуляцією на послуги по обслуговуванню абонентів на водопостачання по с. Підбірці подану на розгляд виконавчого комітету КП «Лисиничанка».

Рішення виконавчого комітету Лисиничівської сільської ради № 22 від 27.06.2014 року опубліковано в районному часописі «Голос народу», оприлюднено на інформаційних стендах КП «Лисиничанка» та доведено до відома споживачів.

Рішення виконавчого комітету Лисиничівської сільської ради № 22 від 27.06.2014 року набрало чинності з моменту оприлюднення, а саме з 01.07.2014 року».

На вимогу Відділення від 11.04.2016 № 03-322 КП «Лисиничанка» листом від 21.04.2016 № 12 надало копію рішення «Про внесення змін у рішення виконавчого комітету Лисиничівської сільської ради від 27.06.2014р. № 22 «Про затвердження вартості послуг по обслуговуванню абонентів на водопостачання в с. Підбірці» Лисиничівської сільської ради в особі виконавчого комітету від 29.04.2015 № 15 (далі у описово – мотивувальній частині рішення – Рішення № 15) та копію

розрахунку діючих тарифів (із розшифровками за статтями витрат) на послуги з централізованого водопостачання КП «Лисиничанка» та повідомило, що: «...в період з листопада 2015 року по лютий 2016 року КП «Лисиничанка» жодних розрахунків з ЛМКП «Львівводоканал» не здійснювало. Тому в лютому 2016 року було звільнено колишнього керівника КП «Лисиничанка» за неналежне виконання своїх посадових обов'язків та призначено нового керівника підприємства.

Станом на сьогоднішній день КП «Лисиничанка» та ЛМКП «Львівводоканал» проводиться робота щодо підготовки розрахунку та затвердження тарифів на послуги з централізованого водопостачання для КП «Лисиничанка».

Зазначається, що відповідно до рішення № 15 затверджено з 01.05.2015:

- тарифи на водопостачання для населення за наявності лічильника води у розмірі 6 грн. за 1 куб. м спожитої води;
- тарифи на водопостачання для населення, при відсутності лічильника води, з однієї проживаючої людини у розмірі 24 грн. у місяць, за норми споживання води на одну проживаючу людину 4,00 куб. м у місяць.

У додатках до рішення № 15 міститься калькуляція на послуги по обслуговуванню абонентів на водопостачання с. Підбірці з 01.05.2015, що затверджена в.о. директора КП «Лисиничанка» 29.04.2015 та погоджена головою Лисиничівської сільської ради 29.04.2015.

У даній калькуляції встановлено вартість послуги до затвердження на 1 куб. м спожитої води у розмірі 0,95 грн., що не відповідає Порядку № 869.

Тобто, сукупність вищенаведеного свідчить, що Лисиничівською сільською радою в особі виконавчого комітету прийнято рішення № 15, відповідно до якого затверджено тарифи з 01.05.2016 для абонентів с. Підбірці без дотримання Порядку № 869, для прикладу: відсутній розрахунок структури тарифів на послуги з централізованого постачання холодної води.

Згідно із статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції»: «**Забороняються дії чи бездіяльність ... органів місцевого самоврядування ..., що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації**».

Отже, дії Лисиничівської сільської ради в особі виконавчого комітету з прийняття рішення № 22 та рішення № 15, відповідно до яких затверджено необґрунтовані (без дотримання Порядку № 869) тарифи на послуги з централізованого водопостачання для споживачів с. Підбірці, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (для прикладу: зловживання монополюючим (домінуючим) становищем КП «Лисиничанка» на ринку шляхом дії, що може ущемити інтереси споживачів та яка була б неможливою за умови існування значної конкуренції на ринку внаслідок наявності у споживачів можливості вибирати між кількома продавцями та неможливості окремого суб'єкта господарювання визначати умови обороту товару на ринку – частина 1 статті 13 та пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

§ 3

Відділення листом від 12.09.2014 № 13/03-1791 надіслало Лисиничівській сільській раді в особі виконавчого комітету копію розпорядження, яке отримане Лисиничівською сільською радою в особі виконавчого комітету 16.09.2014, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення (рекомендоване) Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» № 81126 00046566 1.

На розпорядження Лисиничівська сільська рада в особі виконавчого комітету не подавала до Відділення інформації.

Відділення листом від 14.10.2014 № 13/03-1969 надіслало Лисиничівській сільській раді в особі виконавчого комітету копію подання, яке отримане Лисиничівською сільською радою в особі виконавчого комітету 17.10.2014, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення (рекомендоване) Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» № 81126 00036225 6.

На подання Лисиничівська сільська рада в особі виконавчого комітету не подавала до Відділення інформації.

Враховуючи вищенаведене, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14, 19, 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 17, 48, 50, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

I. Визнати, що дії Лисиничівської сільської ради в особі виконавчого комітету з прийняття рішення «Про затвердження вартості послуг по обслуговуванню абонентів на водопостачання в с. Підбірці» від 27.06.2014 № 22 та рішення «Про внесення змін у рішення виконавчого комітету Лисиничівської сільської ради від 27.06.2014 р. № 22 «Про затвердження вартості послуг по обслуговуванню абонентів на водопостачання в с. Підбірці» від 29.04.2015 № 15, відповідно до яких затверджено необґрунтовані (без дотримання Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869) тарифи на послуги з централізованого водопостачання для споживачів с. Підбірці, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

II. Зобов'язати Лисиничівську сільську раду в особі виконавчого комітету встановити тарифи на послуги з централізованого водопостачання для споживачів с. Підбірці із дотриманням Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869.

Строк виконання зобов'язання Лисиничівською сільською радою в особі виконавчого комітету - 30 днів з дня отримання від комунального підприємства «Лисиничанка» тарифів на послуги з централізованого водопостачання для споживачів с. Підбірці.

Згідно з: частиною 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення є обов'язковим до виконання; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голови Колегії

А. Басараба