



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

31 березня 2016 р.

м. Львів

№ 10 р/к

справа № 1-02-1/2016

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у вступній і описово - мотивувальній частині рішення - Відділення) розглянувши справу № 1-02-1/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у тому числі, подання від 18.03.2016 № 19/1 пв про попередні висновки у справі № 1-02-1/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі у рішенні – подання)) щодо публічного акціонерного товариства «Львівобленерго» (адреса: вул. Козельницька, 3, м. Львів, 79026) (ідентифікаційний код: 00131587) (далі у описово - мотивувальній частині рішення – ПАТ «Львівобленерго»)

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Розгляд справи № 1-02-1/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато згідно з розпорядженням Колегії від 12.01.2016 № 1 рп/к за заявоювід 15.10.2015 (.....) (далі у описово - мотивувальній частині рішення – Споживач) щодо правомірності здійснення ПАТ «Львівобленерго» перерахунку виставлених Споживачу рахунків за спожиту електричну енергію за період: 11.05.2011 - 07.08.2015.

§ 2^a

ПАТ «Львівобленерго»:

- є правонаступником Державної акціонерної енергопостачальної компанії «Львівобленерго», заснованої відповідно до наказу Міністерства енергетики та електрифікації України від 17.08.1995 № 156 шляхом перетворення Виробничого енергетичного об'єднання «Львівенерго» у Державну акціонерну енергопостачальну компанію «Львівобленерго» згідно з Указом Президента України від 04.04.1995 № 282/95;
- перейменоване з відкритого акціонерного товариства «Львівобленерго» відповідно до вимог Закону України «Про акціонерні товариства».

Згідно з довідкою АА № 499801 з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ):

- дата первинної реєстрації 31.12.1975;
- види діяльності за КВЕД:
 - 40.13.0 Розподілення та постачання електроенергії;
 - 40.30.0 Постачання пари та гарячої води;
 - 74.20.1 Діяльність у сфері інжинірингу;

80.42.0 Освіта дорослих та інші види освіти.

Статут ПАТ «Львівобленерго» (нова редакція) (далі - Статут) затверджено загальними зборами акціонерів (протокол від 20.03.2014 № 11; державну реєстрацію змін до установчих документів проведено 28.03.2014, номер запису 1415100061300059).

Відповідно до Статуту:

- метою діяльності Товариства є одержання прибутку шляхом забезпечення потреб споживачів в електричній енергії та в інших товарах, роботах і послугах, відповідно предмету діяльності в умовах функціонування Об'єднаної енергетичної системи України;
- одержаний прибуток спрямовується на розвиток Товариства та на задоволення економічних і суспільних потреб акціонерів і працівників Товариства;
- Товариство здійснює будь - які види діяльності з метою отримання прибутку, якщо вони сприяють досягненню головної мети;
- предметом діяльності Товариства є: здійснення підприємницької діяльності з купівлі, виробництва, транспортування, передачі, постачання та збуту електричної та теплової енергії споживачам, на оптові ринки, іншим постачальникам, у тому числі:
 - виробництво електричної енергії;
 - передача електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами;
 - постачання електричної енергії за регульованим тарифом;
 - комбіноване виробництво теплової та електричної енергії.
 - виконання робіт і надання послуг юридичним та фізичним особам з розробки і видачі технічних умов на електропостачання та тепlopостачання об'єктів, оперативно-технічного та ремонтно - експлуатаційного обслуговування зовнішніх електричних мереж та внутрішніх мереж тепlopостачання, електропостачання і електроосвітлення житлових, громадських будівель та інших будівель не виробничого призначення.

Основними видами ліцензованої діяльності ПАТ «Львівобленерго» є:

- передача електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (ліцензія серії АГ № 500365, що видана Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері електроенергетики (далі - НКРЕ);
- постачання електричної енергії за регульованим тарифом (ліцензія серії АГ № 500366, видана НКРЕ);
- виробництво електричної енергії (ліцензія серії АГ № 500384, видана НКРЕ).

§ 2⁶

Визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку.

Згідно з пунктом 11 частини 1 і частиною 4 статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначення меж товарного ринку, а також становище, в тому числі монопольне (домінуюче), суб'єктів господарювання на цьому ринку належить до виключної компетенції органів Антимонопольного комітету України.

Водночас:

- монопольне (домінуюче) становище на ринку не визначено як порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- ніякі акти законодавства України не містять вичерпного й усталеного переліку (а відповідно й визначень) усіх можливих ринків товарів (послуг) у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції» та інших актів антимонопольно - конкурентного законодавства.

Відповідно до Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, що затверджена розпорядженням

Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605, Відділенням на підставі відповідного дослідження здійснено визначення становища ПАТ «Львівобленерго» на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

Сфера діяльності ПАТ «Львівобленерго» у вигляді передачі і розподілу електричної енергії за регульованим тарифом знаходиться у стані природної монополії, тому, ПАТ «Львівобленерго», відповідно до статей 1, 5 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природної монополії.

Об'єкти аналізу: суб'єкт господарювання (ПАТ «Львівобленерго»); товар (постачання електричної енергії за регульованим тарифом).

Визначення товарних меж ринку.

Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Згідно із Законом України «Про електроенергетику», а саме:

- статтю 1:
постачання електричної енергії – господарська діяльність, пов'язана з наданням електричної енергії споживачеві за допомогою технічних засобів передачі та розподілу електричної енергії на підставі договору;
місцева (локальна) електрична мережа – приєднана електрична мережа, призначена для передачі електричної енергії від магістральної електричної мережі до споживача;
- статті 5: до сфери діяльності суб'єктів природних монополій належить, зокрема, розподіл електричної енергії (передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами;
- статтю 7: діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 Законом України «Про електроенергетику», а також діяльність суб'єктів господарювання на суміжних ринках підлягає ліцензуванню відповідно до Закону.

Товаром щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище на ринку є постачання електроенергії за регульованим тарифом, яке є товаром, що відрізняється від інших товарів особливими споживчими якостями, умовами використання та фізико - технічними характеристиками, тобто, у товару відсутня взаємозаміна.

Отже, товарними межами ринку є постачання електричної енергії за регульованим тарифом до власних місцевих (локальних) електричних мереж ПАТ «Львівобленерго» розташованих у межах Львівської області.

Територіальними (географічними) межами ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом є територія Львівської області, у межах розташування електричних мереж, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) ПАТ «Львівобленерго».

Згідно з пунктом 1.4. Умов та Правила здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом, що затверджені постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України від 13.06.1996 № 15/1, яка зареєстрована в Міністерстві юстиції України 08.08.1996 за № 433/1458 (далі у рішенні - Умови) закріплена територія – це територія адміністративно – територіальної одиниці, де розташовані місцеві (локальні) електричні мережі, що перебувають у власності ліцензіата, та електричні мережі споживачів, які живляться від мереж ліцензіата або від приєднаних до мереж ліцензіата інших власників електричних мереж, які не мають ліцензії на постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

Постановою Національної комісії регулювання електроенергетики від 10.08.2005 № 639 визначено, що територією здійснення ліцензованої діяльності для ПАТ «Львівобленерго» є Львівська область.

За кожним із суб'єктів господарювання, що у 2015 - 2016 мали ліцензії (ПАТ «Львівобленерго»; товариство з обмеженою відповідальністю «Енергія - Новий Розділ»; державне територіально – галузеве об'єднання «Львівська залізниця»; товариство з обмеженою відповідальністю «Енергія - Новояворівськ»; державне підприємство «Регіональні електричні мережі») з передачі електроенергії місцевими (локальними) електромережами у межах Львівської області, закріплена територія здійснення ліцензованої діяльності, де розташовані місцеві (локальні) електричні мережі, що перебувають на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) кожного з ліцензіатів.

Характерними умовами споживання послуги з постачання електричної енергії за регульованим тарифом є те, що споживачі можуть отримувати дану послугу у межах тієї території, на якій пролягають локальні місцеві електричні мережі ПАТ «Львівобленерго».

Часовими межами ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом визначено період: 01.01.2015 - 31.03.2016.

Споживачами послуг з постачання електричної енергії за регульованим тарифом є фізичні та юридичні особи, що отримують послугу з постачання електричної енергії за регульованим тарифом, розташованих у межах території Львівської області, у межах розташування електричних мереж, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) ПАТ «Львівобленерго».

Бар'єрами вступу на ринок є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.

Розрахунок частки суб'єкта господарювання на ринку: частка ПАТ «Львівобленерго» на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом у межах розташування електричних мереж, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) ПАТ «Львівобленерго», складає 100 %.

Враховуючи вищенаведене ПАТ «Львівобленерго» займає монопольне (домінуюче) становище на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, на території Львівської області у часових межах 01.01.2015 – 31.03.2016 із часткою 100 %, у межах розташування електричних мереж, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) ПАТ «Львівобленерго».

§ 3

Зазначається, що:

- частина 3 статті 42 Конституції України встановлює, що: «Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку ...»;
- пункт 1 частини 1 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачає, що: «Основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині: ... здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах ... пріоритету прав споживачів, ..., виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції»;
- частина 3 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «Державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції,

- захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України»;
- частина 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розглядає як порушення законодавства про захист економічної конкуренції зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку у вигляді дій суб'єкта господарювання, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку;
 - частина 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;
 - частина 1 статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «За результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, в тому числі про: ... припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ...»;
 - пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що: «Порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є ... зловживання монопольним (домінуючим) становищем»;
 - стаття 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «Порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом»;
 - частина 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що: «Рішення про накладення штрафів у розмірах понад чотири тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян приймаються виключно Антимонопольним комітетом України, адміністративною колегією Антимонопольного комітету України на їх засіданнях»;
 - частина 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «Рішення ... органів Антимонопольного комітету України ... є обов'язковими до виконання».

§ 4^a

Взаємовідносини між громадянами та енергопостачальниками регулюються Правилами користування електричною енергією для населення, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.1999 №1357 (далі у рішенні - ПКЕЕН).

Згідно з ПКЕЕН, а саме:

- пунктом 3 споживання електричної енергії здійснюється на підставі договору про користування електричною енергією, укладеного між споживачем та енергопостачальником;
- пунктом 19 розрахунки за спожиту електричну енергію здійснюються за діючими тарифами для населення на підставі показів приладів обліку;
- пунктом 21 зняття показів приладу обліку електричної енергії проводиться споживачем щомісяця. Енергопостачальник має право контролювати правильність зняття показів приладу обліку електричної енергії у споживача, оформлення платіжних документів споживачем. За власним рішенням енергопостачальник має право самостійно знімати покази приладу обліку електричної енергії у споживача;
- пунктом 38 енергопостачальник зобов'язаний проводити не менш як один раз на 6 місяців контрольне знімання показів приладів обліку електричної енергії у споживачів відповідно до затверджених графіків, проводити планову перевірку, ремонт і заміну електролічильників в терміни, встановлені нормативно-технічними документами та договором;
- пунктом 54 контроль за дотриманням ПКЕЕН у межах своїх повноважень здійснюють Антимонопольний комітет України та його органи на місцях.

За адресою:..... між Споживачем та ПАТ «Львівобленерго» укладено договір на користування електричною енергією від 12.02.2003 №171-301.

11.05.2011 складено акт № 1817366 про збереження пломб і лічильника № 103395 типу СА4У - И672М класу точності 2,0 рік Держпозвірки 2010 III з показами 2640 у Споживача за адресою:

Перший рахунок (квитанція № 239) після заміни лічильника наданий (виписаний) Споживачу 01.06.2011 з початковим показником лічильника 1844 (СА4У - И672М № 103395/4).

07.08.2015 працівниками ПАТ «Львівобленерго» провело планову заміну лічильника № 103395, який знято з показником 71877.

При цьому зазначається, що ПАТ «Львівобленерго» протягом періоду: 11.05.2011 - 07.08.2015, постійно здійснювало зняття та звіряння показів приладу обліку та надавало (виписувало) Споживачу рахунки.

Даний факт підтверджується копіями завдань на контрольні зняття показів приладів обліку у часовому проміжку: травень 2011 - серпень 2015.

За період роботи даного приладу обліку (11.05.2011 - 07.08.2015) рахунки за спожиту електричну енергію надавалися (виписувалися) ПАТ «Львівобленерго» з похибкою, оскільки, показник лічильника є п'ятирозрядним, тобто, ПАТ «Львівобленерго» невірно списувало показники лічильника (замість п'ятирозрядного значення списувався чотирирохрозрядний показник).

ПАТ «Львівобленерго» здійснило щодо періоду: 11.05.2011 - 07.08.2015, перерахунок виставлених рахунків до оплати за спожиту електричну енергію: у весняно - літній період (квітень - вересень) по середньодобовому споживанню за період роботи (07.08.2015 - 23.09.2015) нового лічильника (№ 101809), у осінньо - зимовий період (жовтень - березень) по середньодобовому споживанню за період роботи (07.08.2015 - 23.09.2015) нового лічильника з врахуванням коефіцієнту зростання споживання (жовтень - березень)/(квітень - вересень) та виставило Споживачу борг у сумі 8 027,47 грн. згідно з квитанцією від 01.10.2015 № 0, яку надіслано Споживачу листом від 06.10.2015 №3 20-0683, а вже 24.11.2015 Споживачу скеровано попередження № 5604169 про відключення від електричної енергії у разі не оплати суми 8 027,47 грн. до 24.12.2015.

Відділення скерувало ПАТ «Львівобленерго» вимогу від 26.10.2015 № 13/03-637, на яку ПАТ «Львівобленерго» надало відповідь від 05.11.2015 № 135-6855, у якій вказало, що: «Згідно акту збереження пломб і лічильника № 1817366 від 11.05.2011 р., заводський номер 103395 встановлено з показником 2640. Згідно завдання на заміну від 07.08.2015 р., вказаний прилад обліку знято з показником 71877.

Вказаний показник 71877 також підтверджений актом № 1015 від 20.08.2015 р. проведення експертизи засобу обліку (71879,6 – після перевірки, а поступив прилад обліку на перевірку, згідно протоколу № 273 ЕП експертної повірки з показником 71878,0)

Згідно висновків Державного повірника ДП «Львівстандартметрологія» в протоколі експертної повірки № 273 ЕП від 20.08.2015 р. метрологічні характеристики лічильника електричної енергії не відповідають вимогам ДСТУ ГОСТ 8.259:2007, а саме похибка перевищує допустиме значення при навантаженнях...

При різних струмах навантаження відхилень в сторону переобліку понад допустимого значення основної відносної похибки для даного типу лічильника не встановлено. Отже даний лічильник недообліковував спожиту електричну енергію.

Отже з 11.05.2011 р. від показника 26400 (2640 - помилковий) по показник 71877 станом на 07.08.2015 р. спожито 45477 кВт*год не враховуючи його недооблік.

В зв'язку з тим, що на підставі проведеної експертизи засобу обліку електролічильник, що розраховував витрати спожитої гр.електричної енергії визнаний непридатним, через його недооблік, у відповідності з п. 33 ПКЕЕН розрахунки із споживачем енергопостачальник має здійснювати відповідно до середньомісячного споживання.

Оскільки вказаний лічильник не відповідає вимогам ДСТУ, тому за період з 11.05.2011 р. по 07.08.2015 р. проведено розрахунок спожитої електричної енергії по-середньому на підставі показань нововстановленого приладу обліку.

За період 11.05.2011 р. - 07.08.2015 р. розрахунок проведено таким чином:

- у весняно - літній період (квітень - вересень) по середньодобовому споживанню за період роботи (07.08.2015 р.-23.09.2015 р.) нового лічильника (№101809);
- у осінньо - зимовий період (жовтень - березень) по середньодобовому споживанню за період роботи (07.08.2015 р.-23.09.2015 р.) нового лічильника з врахуванням коефіцієнту зростання споживання (жовтень - березень)/(квітень - вересень) ...

Згідно розрахунку посередньому за вказаний період (з 11.05.2011 р. по 07.08.2015 р.) визначено 28642 кВт*год, що є на 16835 кВт*год. меншим від фактично спожитих (45477 кВт*год) грн.при цьому це без врахування недообліку».

Натомість, зазначається, що пункт 33 ПКЕЕН, на який посилається ПАТ «Львівобленерго» як на підставу проведення Споживачу перерахунку, передбачає, що: «У разі користування електричною енергією без приладу обліку з дозволу енергопостачальника розрахунки із споживачем здійснюються відповідно до середньомісячного споживання. Величина середньомісячного споживання електроенергії визначається за попередні 12 місяців, або за фактичний період споживання, якщо він менший 12 місяців».

Проте, протягом даного періоду Споживач користувався електричною енергією з приладом обліку та сплачував за користування нею згідно з рахунками наданими (виписаними) ПАТ «Львівобленерго» (із самостійним зніманням ПАТ «Львівобленерго» показів приладу обліку).

З метою оцінки дій ПАТ «Львівобленерго» щодо здійснення розрахунку спожитої електричної енергії по середньому на підставі показів нововстановленого приладу обліку Відділення скерувало лист від 18.11.2015 № 13/03-1982 до Інспекції Держенергонагляду у Львівській області, на який Інспекція Держенергонагляду у Львівській області надала відповідь від 25.12.2015 № 27-23/02-285, у якій вказало, що: «Згідно із копією журналу завдання на обхід, наданою ПАТ «Львівобленерго», в період із 11.05.2011 р. по 07.08.2015 р., представниками енергопостачальника майже щомісяця проводилось контрольне зняття показників приладу обліку електричної енергії з чотирьохзначними показниками, щомісяця виставляли відповідні рахунки а споживач їх оплачував.

Виходячи із вищезазначеного, спірна ситуація щодо боргу за спожиту електричну енергію, виникла внаслідок того, що енергопостачальником не було вчасно вжито заходів (протягом 4 років), щодо недопущення помилкового оформлення платіжних документів.

Також ПАТ «Львівобленерго» порушило встановлені нормативно - технічними документами терміни планової перевірки електролічильника СА4 - И672М № 103395, дата наступної державної перевірки якого повинна була бути ІV квартал 2014 року.

Незважаючи на порушення вимог законодавства щодо порядку зняття представниками енергопостачальник показів електролічильника, без жодного зауваження до споживача щодо неправильної оплати за спожиту електричну енергію, електропостачальником в односторонньому порядку, за показами ново встановленого лічильника виконано перерахунок оплати спожитої електричної енергії.

Отже 11.05.2011 р. ПАТ «Львівобленерго» були встановлені помилкові показники приладу обліку споживача....., не з вини споживача, тому спірна ситуація виникла лише з вини енергопостачальника.

Таким чином, інспекція Держенергонагляду у Львівській області вважає, що ПАТ «Львівобленерго» не має підстав щодо виставляння Споживачу перерахунку за спожиту електричну енергію за період з 11.05.2011 р. по 07.08.2015 р.».

Додатково, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі у рішенні - НКРЕКП) листом від 27.11.2015 № 5539/20/59-15 повідомила, що: «13.11.2015 на засіданні Комісії інформаційно - консультативного центру ПАТ «Львівобленерго» було прийняте рішення (протокол № 54), що проведені нарахування за спожиту електричну енергію за період з 11.05.2011 по 07.08.2015 в обсязі 28642 кВт*год за вартістю 8177,13 грн. за вищезгаданою адресою підлягають сплаті.

Слід зазначити, що згідно із копією журналу завдання на обхід, наданою ПАТ «Львівобленерго», в період з 11.05.2011 по 07.08.2015 представниками енергопостачальника майже

щомісяця проводилось контрольне зняття приладів обліку електричної енергії споживачів, зокрема, споживачаз чотирьохзначними показниками.

Крім того, за результатами зняття та звірянь показників приладу обліку гр....., ПАТ «Львівобленерго» щомісяця виставляв відповідні рахунки за оплату спожитої електричної енергії, а споживач їх сплачував.

Виходячи з вищенаведеного, спірна ситуація щодо боргу за спожиту електричну енергію, виникла внаслідок того, що енергопостачальником не було вжито заходів (протягом 4 років), щодо недопущення помилкового оформлення платіжних документів споживачу.

Звертаємо увагу енергопостачальника, що відповідно до пункту 3.4 Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом, затверджених постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України від 13.06.1996 № 15/1, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 08.08.1996 за № 433/1458, ліцензіат повинен діяти згідно із законодавством України та іншими нормативними документами.

Не зважаючи на порушення вимог законодавства щодо порядку зняття представниками енергопостачальника показів електролічильника, без жодного зауваження до споживача щодо неправильної оплати за спожиту електричну енергію, електропостачальником в односторонньому порядку, за показами не повіреного приладу обліку, після його зняття у 2015 році, виконано перерахунок оплати спожитої електричної енергії за різницею показників, з урахуванням 5-ти знаків згідно з актом заміни зазначеного електролічильника від 07.08.2015. Сума неоплаченої електричної енергії склала 8 177,13 грн.

Слід зазначити, що спірна ситуація виникла з вини енергопостачальника.

Отже, ПАТ «Львівобленерго» 11.05.2011 були встановлені помилкові показники приладу обліку споживача....., не з вини споживача.

Таким чином, НКРЕКП вважає, що ПАТ «Львівобленерго» не має підстав щодо виставлення перерахунку за спожиту електричну енергію за період з 11.05.2011 по 07.08.2015».

Враховуючи вищенаведене, Інспекція Держенергонагляду у Львівській області та НКРЕКП підтвердили, що ПАТ «Львівобленерго» неправомірно розрахувало оплату електричної енергії по середньомісячному споживанню на підставі показань нововстановленого приладу обліку за період: 11.05.2011 - 07.08.2015.

Засади відповідальності за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку (частина 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції») базуються на моделі значної конкуренції на ринку, яка, відповідно до норм абзаців 2, 6 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», характеризується, зокрема, відсутністю конкуренції на ринку, внаслідок чого суб'єкт господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, може, як ущемляти інтереси споживачів, так і визначати умови обороту товару на ринку, що є неможливим на ринку, який не перебуває у стані монополізації, зокрема, завдяки зацікавленості суб'єктів господарювання здійснювати господарську діяльність, в умовах значної конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку, без можливості ущемлення інтересів споживачів.

Отже, ПАТ «Львівобленерго» вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з постачання електричної енергії за регульованим тарифом шляхом дії, що може призвести до ущемлення інтересів Споживача (ПАТ «Львівобленерго», займаючи монопольне (домінуюче) становище на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, безпідставно перерахувало оплату електричної енергії по середньомісячному споживанню на підставі показань нововстановленого приладу обліку (№ 101809) щодо періоду: 11.05.2011 - 07.08.2015, що може негативно відобразитись на фінансовому становищі Споживача), яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

Додатково зазначається, що відповідно до пункту 2.11 Умов: «Ліцензіат в жодній формі не повинен зловживати своїм монопольним становищем, як це визначено в Законі України «Про захист економічної конкуренції» та інших актах законодавства, зокрема нормативно - правових актах Антимонопольного комітету України та НКРЕ».

§ 5

Зазначається, що:

- надсилання ПАТ «Львівобленерго» подання здійснено листом Відділення від 18.03.2016 № 13/03-408, на яке від ПАТ «Львівобленерго» не подало заперечень, натомість надало заяву від 30.03.2016 № 112-20171894 про зупинення розгляду справи № 1-02-1/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на яке Відділення листом від 31.03.2016 № 13/03-522 повідомило про таке: «... у справі № 1-02-1/2016 ... наявні ознаки порушення ..., що передбачене частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ..., потребують відповідного розгляду та оформлення у рамках справи № 1-02-1/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи вищенаведене, орган Антимонопольного комітету України не має наміру зупиняти розгляд справи № 1-02-1/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції»;

- згідно з податковою декларацією з податку на прибуток підприємства «дохід від будь - якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків)» (код рядка 01) ПАТ «Львівобленерго» за період 2015 склав 3 345 448 486 грн.;
- при визначенні розміру штрафу за порушення ПАТ «Львівобленерго» законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 1-02-1/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано такі обставини: невизнання факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції; надання усіх необхідних документів та пояснень; не створення перешкод у розслідуванні справи № 1-02-1/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції; порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинено не вперше (для прикладу: рішення Антимонопольного комітету України від 02.09.2014 № 456-р, рішення Колегії від 31.03.2015 № 23 р/к, рішення Колегії від 31.03.2015 № 24 р/к, рішення Колегії від 26.06.2015 № 50 р/к);
- згідно з статтею 19 Закону України: «Під час розгляду заяв і справ про узгоджені дії, концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час проведення розслідування, дослідження, прийняття розпоряджень, рішень за заявами і справами, здійснення інших повноважень у сфері контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, контролю за узгодженими діями, концентрацією органи та посадові особи Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень керуються лише законодавством про захист економічної конкуренції і є незалежними від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів.

Втручання органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів у діяльність Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень забороняється, за винятком випадків, визначених законами України.

Вплив у будь - якій формі на працівника Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень з метою перешкоджання виконанню ним службових обов'язків або прийняття неправомірного рішення тягне за собою відповідальність, передбачену законодавством»;

- повідомлення про дату, час і місце розгляду справи № 1-02-1/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції здійснено листом Відділення від 18.03.2016 № 13/03 - 409.

Враховуючи вищенаведене, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14, 19, 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 12, 13, 48, 50, 51, 52, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

I. Визнати, що публічне акціонерне товариство «Львівобленерго» (ідентифікаційний код: 00131587) з 01.01.2015 до 31.03.2016 займає монопольне (домінуюче) становище на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, на території Львівської області із часткою 100 % у межах розташування електричних мереж, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) публічного акціонерного товариства «Львівобленерго» (ідентифікаційний код: 00131587).

II. Визнати, що публічне акціонерне товариство «Львівобленерго» (ідентифікаційний код: 00131587) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з постачання електричної енергії за регульованим тарифом шляхом дії, що може призвести до ущемлення інтересів(публічне акціонерне товариство «Львівобленерго» (ідентифікаційний код: 00131587) безпідставно перерахувало оплату електричної енергії по середньомісячному споживанню на підставі показань нововстановленого приладу обліку (№ 101809) щодо період: 11.05.2011 - 07.08.2015), яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

III. Зобов'язати публічне акціонерне товариство «Львівобленерго» (ідентифікаційний код: 00131587) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що вказане у пункті II резолютивної частини рішення.

Про виконання зобов'язання публічному акціонерному товариству «Львівобленерго» (ідентифікаційний код: 00131587) повідомити Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня отримання рішення публічним акціонерним товариством «Львівобленерго» (ідентифікаційний код: 00131587).

IV. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті II резолютивної частини рішення, накладити на публічне акціонерне товариство «Львівобленерго» (ідентифікаційний код: 00131587) штраф у розмірі 62 000 (шістдесят дві тисячі) гривень.

Згідно з: частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення; частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу відповідач зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голови Колегії

А. Басараба