



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

18 березня 2016 року

м. Львів

№ 2 р/к

справа № 1-14-53/2014

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі у рішення - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши справу № 1-14-53/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у тому числі, подання з попередніми висновками у справі № 1-14-53/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 16.12.2015 № 204/1 пв (далі у рішенні - подання)), що розпочата на підставі розпорядження Колегії від 24.10.2014 № 56 рп/к (далі у рішенні – розпорядження) щодо об'єднання співвласників багатоквартирного будинку ВІДПОВІДАЧ (найменування змінено на об'єднання співвласників багатоквартирного будинку ВІДПОВІДАЧ) (далі у рішення – ОСББ) (адреса: (адреса ОСББ), м. Львів, 79058) (ідентифікаційний код:),

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Проведення у справі № 1-14-53/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато згідно з розпорядженням за заявою фізичної особи (далі - ЗАЯВНИК) (адреса: (адреса ЗАЯВНИКА), м. Львів, 79058) від 25.09.2014 (далі у рішенні - заява) щодо відключення ОСББ квартири ЗАЯВНИКА від постачання електричної енергії у зв'язку із заборгованістю за послуги з утримання будинку та прибудинкової території.

§ 2

Питання виконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України регламентується:

- пунктом 1 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;
- пунктом 5 частини 1 статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання інформацію, в тому числі з обмеженим доступом;
- статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України в межах їх компетенції є

обов'язковими для виконання у визначені ними строки, невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, тягне за собою передбачену законом відповідальність;

- частиною 1 статті 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а саме: суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції;
- частиною 4 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції здійснюють органи Антимонопольного комітету України;
- пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.
- статтею 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом;
- статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: частиною 1 згідно з якою органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання; частиною 5 відповідно до якої якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом 4 частини 2 цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

§ 3

З метою розгляду заяви ОСББ надіслано вимогу в.о. голови Відділення від 29.09.2014 № 13/03-407 (далі у описово – мотивувальній частині рішення - вимога), яка містила:

- підстави необхідності подання ОСББ інформації Відділенню, а саме: статті 3, 17, 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»;
- встановлений в.о. голови Відділення строк подання ОСББ інформації Відділенню, а саме: 10 днів з дня отримання вимоги;
- перелік інформації, яку необхідно було подати до Відділення, зокрема:
 5. Як відбувалася зміна вартості послуг з утримання вказаного будинку та прибудинкової території за період 2010 - 2014 років. Надати підтверджуючі матеріали.
 6. Надати копії розрахунків тарифів на вказані послуги за наведений вище період (із обов'язковим зазначенням переліку тих послуг, які фактично надаються).
 7. Хто надає послуги з утримання будинку та прибудинкової території ОСББ, а саме, у житловому будинку по (адреса ЗАЯВНИКА) у м. Львові? Надати копії угод, укладених ОСББ із надавачами таких послуг;
- нагадування, що згідно з пунктами 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі або подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що тягне за собою відповідальність відповідно до статі 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Вимога вручена ОСББ 03.10.2014, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення (рекомендоване) Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» № 79020 0188319 3.

ОСББ листом від 10.10.2014 № 61 повідомив Відділенню, що: «... У відповідь на Вашу вимогу від 29.09.2014 № 13/03-407 про подання інформації ОСББ просить подовжити термін подачі необхідної інформації до 20.10.2014 р. у зв'язку з великим обсягом матеріалів, які необхідно надати», тому, Відділення листом від 15.10.2014 № 13/03-1972 подовжило ОСББ строк подання інформації на вимогу до 20.10.2014 (включно).

Відповідь на вимогу ОСББ надіслало до Відділення листом від 15.10.2014 № 62 (отриманий Відділенням 20.10.2014) за результатами розгляду якого встановлено, що ОСББ подало інформацію в неповному обсязі на вимогу, тобто, відсутні: копії розрахунків тарифів на послуги з утримання будинку та прибудинкової території для будинку № по (адреса ОСББ) у м. Львові; зміни вартості послуг з утримання вказаного будинку та прибудинкової території за період 2010 - 2014 років.

Додатково зазначається, що Відділення отримало копії угод, які уклалися ОСББ (Замовник) із виконавцями послуг, а саме:

- договір від 17.12.2011 № про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, у пункті 3.1. якого вказано, що: «... Тариф на послуги... вказується у протоколі узгодження тарифу на надання послуг з вивезення ТПВ (Додаток 2 до Договору)», натомість, ОСББ не подало копій додатків, передбачених договором від 17.12.2011 №
- договір від 10.09.2014 № 10/09/14 щодо перевірки та прочистки димовентиляційних каналів з видачею відповідних актів у будинках №.... та № по (адреса ОСББ), натомість, ОСББ не подало розрахунок вартості виконання таких робіт;
- договір від 03.01.2012 №, предметом якого є виконання даним суб'єктом господарювання послуг щодо прибирання сходових кліток, ліфтів, прилеглої території будинків № та № по (адреса ОСББ) (межі території визначаються у додатку до договору від 03.01.2012 №, натомість, ОСББ не подало копії додатку до договору від 03.01.2012 №

Вищенаведене свідчить:

- ОСББ подало інформацію в неповному обсязі на вимогу (пункти 5, 6, 7 вимоги);
- про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» у вигляді подання ОСББ інформації в неповному обсязі Відділенню у встановлені головою Відділення строки.

§ 4

Виходячи зі змісту статей 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо подання документів, інформації, тощо, необхідних для виконання територіальним відділенням Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, є обов'язковими для виконання у визначені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

Тобто, виходячи із положень вищезазначених норм законодавства про захист економічної конкуренції та встановлених фактичних обставин справи № 1-14-53/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, відповідна інформація, необхідна для розгляду заяви, витребувалася у ОСББ у межах наданих Відділенню повноважень, а ОСББ, у свою чергу, було зобов'язане подати таку інформацію Відділенню у повному обсязі протягом встановлених головою Відділення строків.

У зв'язку з тим, що невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, відповідно до частини 2 статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», тягне за собою передбачену Законом України «Про захист економічної конкуренції» відповідальність, а ОСББ вимогу не виконало у повному обсязі, тому, згідно з положеннями Закону

України «Про захист економічної конкуренції», ОСББ повинно бути притягнутим до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

§ 5

Зазначається, що:

- подання надіслано ОСББ листом Відділення від 16.12.2015 № 13/03-2307;
- ОСББ листом від 12.01.2015 № 6/АН/04 надало заперечення у справі № 1-14-53/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, натомість, зазначається, що преамбула, пункти 5, 6 вимоги були такі:
«У зв'язку із розглядом ... заяви ЗАЯВНИКА (адреса: 79058, м. Львів, (адреса ЗАЯВНИКА)»;
- «Як відбувалася зміна вартості послуг з утримання **вказаного** будинку та прибудинкової території за період 2010 - 2014 років. Надати підтверджуючі матеріали»;
- «Надати копії **розрахунків** тарифів на вказані послуги за наведений вище період (із обов'язковим зазначенням переліку тих послуг, які фактично надаються)»; тобто, у вимозі було чітко вказано адресу будинку та необхідність подання розрахунків;
- Головне управління Державної фіскальної служби України у Львівській області Державної фіскальної служби України листом від 30.11.2015 № 5515/9/13-01-11-01-08 повідомило, що: «ОСББ (попередня назваОСББ, код ЄДРПОУ -) перебуває на обліку в ДПІ у Шевченківському районі м. Львова та включено до Реєстру неприбуткових організацій»;
- з врахуванням сукупності отриманої у рамках провадження у справі № 1-14-53/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від ОСББ інформації існує необхідність отримання калькуляції розрахунку тарифів на послуги з утримання будинку та прибудинкової території будинку по (адреса ОСББ) у м. Львові;
- згідно з статтею 19 Закону України: «Під час розгляду заяв і справ про узгоджені дії, концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час проведення розслідування, дослідження, прийняття розпоряджень, рішень за заявами і справами, здійснення інших повноважень у сфері контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, контролю за узгодженими діями, концентрацією органи та посадові особи Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень керуються лише законодавством про захист економічної конкуренції і є незалежними від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів.

Втручання органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів у діяльність Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень забороняється, за винятком випадків, визначених законами України.

Вплив у будь-якій формі на працівника Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень з метою перешкоджання виконанню ним службових обов'язків або прийняття неправомірного рішення тягне за собою відповідальність, передбачену законодавством»;

- повідомлення про дату, час і місце розгляду справи № 1-02-54/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції здійснено листами Відділення від 17.02.2016 № 13/03-184, від 09.03.2016 № 13/03-314.

Враховуючи вищевказане, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 4, 48, 50, 51, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати, що об'єднання співвласників багатоквартирного будинку (ОСББ) (ідентифікаційний код:) подавши Львівському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформацію в неповному обсязі на вимогу в. о. голови Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.09.2014 № 13/03-407 вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіальному відділенню Антимонопольного комітету України строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що вказане у пункті 1 резолютивної частини рішення накласти на об'єднання співвласників багатоквартирного будинку (ОСББ) (ідентифікаційний код:) штраф у розмірі 17 (сімнадцять) гривень.

3. Зобов'язати об'єднання співвласників багатоквартирного будинку (ОСББ) (ідентифікаційний код:) протягом двох місяців з дня отримання рішення подати Львівському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України калькуляцію розрахунку тарифів на послуги з утримання будинку та прибудинкової території будинку № по (адреса ОСББ) у м. Львові.

Згідно з:

- частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення;
- частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу;
- частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

А. Басараба