



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

18 березня 2016 року

м. Львів

№ 1 р/к

справа № 1-02-54/2014

Про закриття провадження у справі про порушення
законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі у рішення - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши докази і процесуальні документи (у тому числі, подання з попередніми висновками у справі № 1-02-54/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 15.12.2015 № 202/1 пв (далі у рішенні - подання)) у справі № 1-02-54/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що розпочата на підставі розпорядження Колегії від 24.10.2014 № 57 рп/к (далі у рішенні – розпорядження) щодо об'єднання співвласників багатоквартирного будинку ВІДПОВІДАЧ (найменування змінено на об'єднання співвласників багатоквартирного будинку ВІДПОВІДАЧ) (далі у рішення - ОСББ) (адреса: (адреса ОСББ), м. Львів, 79058) (ідентифікаційний код:),

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Провадження у справі № 1-02-54/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато згідно з розпорядженням за заявами фізичної особи(далі у рішенні - ЗАЯВНИК) (адреса: 79058, м. Львів, (адреса ЗАЯВНИКА) від 11.08.2014, від 25.09.2014, від 29.09.2014 та від 02.10.2014 щодо відключення ОСББ квартири № ЗАЯВНИКА від постачання електричної енергії у зв'язку із заборгованістю за послуги з утримання будинку та прибудинкової території.

§ 2

Зазначається, що основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово - комунальних послуг між виробниками, виконавцями і споживачами, а також, їхні права та обов'язки визначені Законом України «Про житлово - комунальні послуги», відповідно до якого:

- надання житлово - комунальних послуг здійснюється на підставі договору, укладеного між виконавцем житлово - комунальних послуг та споживачем;
- житлово - комунальні послуги, у тому числі, послуги з утримання будинку та прибудинкової території;
- балансоутримувач будинку, споруди, житлового комплексу або комплексу будинків і споруд - власник або юридична особа, яка за договором з власником утримує на балансі відповідне майно, а також, веде бухгалтерську, статистичну та іншу передбачену законодавством звітність, здійснює розрахунки коштів, необхідних для своєчасного проведення капітального і

поточного ремонтів та утримання, а також, забезпечує управління цим майном і несе відповідальність за його експлуатацію згідно з законом;

- виконавець - суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово - комунальної послуги споживачу відповідно до умов договору.

Законом України «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку» визначено, що:

- об'єднання співвласників багатоквартирного будинку - юридична особа, створена власниками квартир та/або нежитлових приміщень багатоквартирного будинку для сприяння використанню їхнього власного майна та управління, утримання і використання спільного майна;
- об'єднання співвласників багатоквартирного будинку створюється для забезпечення і захисту прав його членів та дотримання їхніх обов'язків, належного утримання та використання неподільного і загального майна, забезпечення своєчасного надходження коштів для сплати всіх платежів, передбачених законодавством та статутними документами.
- основна діяльність об'єднання полягає у здійсненні функцій, що забезпечують реалізацію прав співвласників на володіння та користування спільним майном співвласників, належне утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території, сприяння співвласникам в отриманні житлово - комунальних та інших послуг належної якості за обґрунтованими цінами та виконання ними своїх зобов'язань, пов'язаних з діяльністю об'єднання співвласників багатоквартирного будинку.

Управління та обслуговування житлового будинку на (адреса ОСББ) у м. Львові здійснюється ОСББ.

ОСББ створене власниками квартир багатоквартирних будинків №, № (адреса ОСББ) у м. Львові (далі у рішенні - житловий комплекс).

ОСББ діє на підставі Статуту об'єднання співвласників багатоквартирного будинку ОСББ, що затверджений загальними зборами членів ОСББ (із змінами) (протокол зборів від 20.02.2010 № 1) та зареєстрований Управлінням державної реєстрації Львівської міської ради 03.03.2010 за № 98, згідно з яким:

- ОСББ створене для забезпечення обслуговування житлового комплексу, який складається із двох секцій іменованих Б, В, нерозділений між собою, які утворюють єдиний комплекс нерухомого майна, що утворений земельною ділянкою в установлених межах, розміщеним на ній жилим будинком разом із спорудами та інженерними мережами, які утворюють цілісний майновий комплекс;
- завданням та предметом діяльності ОСББ, зокрема, є: належне утримання будинку та прибудинкової території; забезпечення реалізації прав власників приміщень будинку на володіння та коригування спільним майном членів об'єднання; забезпечення сприяння в отриманні житлово - комунальних та інших послуг належної якості за обґрунтованими цінами та виконання ними своїх зобов'язань, пов'язаних з діяльністю ОСББ.

Зазначається, що відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку», затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 № 49-р, що зареєстрована в Міністерстві юстиції України 01.04.200 за № 317/6605 (далі у рішенні – Методики № 49-р): суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно - правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими; товаром є будь - який предмет господарського обороту, в тому числі, продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права; товарним ринком є сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і

в межах певної території є попит і пропозиція; територіальними межами ринку є територія зі сферою взаємовідносин купівлі - продажу товару, в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і яка може бути територією області, району, міста або їхніми частками; часовими межами ринку є час стабільності ринку, тобто, період, протягом якого структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінюються.

У свою чергу, у справі № 1-02-54/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції: товаром є житлово - комунальні послуги; товарним ринком є надання житлово - комунальних послуг у житловому комплексі; територіальними межами товарного ринку є територіальні межі житлового комплексу, обслуговування якого забезпечує ОСББ; споживачами житлово - комунальних послуг є мешканці житлового комплексу; часовими межами товарного ринку визначено період: 01.01.2014 - 18.03.2016.

Отже, на підставі вищенаведеного, згідно з частиною 1 статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 2.2 Методики № 49-р становище ОСББ у часових межах 01.01.2014 - 18.03.2016 містить ознаки монопольного (домінуючого) на ринку надання житлово - комунальних послуг у територіальні межі житлового комплексу, обслуговування якого забезпечує ОСББ, з часткою 100 %.

У свою чергу, у рамках розгляду справи № 1-02-54/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції встановлено такі обставини.

ОСББ листом від 29.08.2014 № 41 повідомило Відділення, що: «... ОСББ ... має укладені прямі договори з виробниками послуг (ЛМКП «Львівводоканал», ЛМКП «Львівтеплоенерго», ПАТ «Львівобленерго»), за які об'єднання в повному розмірі повинно щомісячно розраховуватися. Мешканці, у свою чергу, оплачують за житлово - комунальні послуги на розрахунковий рахунок об'єднання з метою накопичення і подальшої оплати виробниками послуг. **Окремих договорів мешканці з виробниками послуг не мають.**

Розрахунки з мешканцями будинку по (адреса ЗАЯВНИКА) у м. Львові здійснюються на підставі отриманих послуг, які включені в єдиний рахунок, обов'язкових до оплати».

Тобто, ОСББ укладено із енергопостачальною організацією – публічним акціонерним товариством «Львівобленерго» (далі у рішенні - Постачальник) договір про постачання електричної енергії від 26.11.2008 № про постачання електричної енергії до будинку ОСББ, розташованого на (адреса ОСББ) у м. Львові.

Передача та розподіл електричної енергії електромережею будинку по (адреса ОСББ) у м. Львові здійснюється ОСББ самостійно.

Додатково:

- у листі від 29.08.2014 № 41 ОСББ підтвердило інформацію про припинення постачання електроенергії до квартири № ЗАЯВНИКА у будинку (адреса ЗАЯВНИКА) у м. Львові, а саме: «... з врахуванням того, ЗАЯВНИКИ мешканці кв. № в будинку по (адреса ЗАЯВНИКА) у м. Львові були неодноразово попереджені про необхідність сплати боргу, зусиллями працівників об'єднання було тимчасово припинено постачання електроенергії в квартиру вищевказаних мешканців»;
- до листа від 29.08.2014 № 41 ОСББ долучило копію листа від 29.08.2014 № 40, який ОСББ попередньо надіслало на адресу Заявника, у якому вказано таке: «... ОСББ ... має укладені договори з виробниками послуг (ЛМКП «Львівводоканал», ЛМКП «Львівтеплоенерго», ПАТ «Львівобленерго»). Послуги, які надаються мешканцям, а саме - квартплата в т.ч. вода, тепло, світло не розмежовуються і окремими платежами не можуть прийматися.

Вся заборгованість, яка числиться за будь - якою квартирою є заборгованістю за житлово - комунальні послуги та розподіл по наданим послугам не здійснюються».

Натомість, Заявник подав копії квитанцій про оплату за спожиту електричну енергію.

Вищенаведене свідчить, що ОСББ 29.09.2014 (Заявник подав акт про відсутність (відключення) електроенергії у квартирі) було здійснено припинення (відключення) електричної енергії до квартири № в будинку по (адреса ЗАЯВНИКА) у м. Львові без об'єктивно виправданих на те причин, оскільки, оплата за вказану послугу Заявником здійснювалася, тобто, внаслідок дій ОСББ ущемлено інтереси Заявника.

Отже, вищевказані дії ОСББ містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання житлово - комунальних послуг шляхом дії (припинення (відключення) електроенергії до квартири Заявника), що призвело до ущемлення інтересів споживач та яке було б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

ОСББ листом від 15.12.2014 № 79 повідомило Відділенню що: «... Станом на 19.11.2014 року електропостачання в квартиру № по (адреса ЗАЯВНИКА) не здійснювалось. Станом на 26.11.2014 року ... здійснено відновлення електроенергії, складено відповідний акт від підписання якого (ЗАЯВНИК) відмовилась у присутності свідків», тобто, ОСББ підтверджено припинення (відключення) електроенергії до квартири Заявника у зв'язку із заборгованістю за житлово - комунальні послуги.

На лист ОСББ від 12.01.2015 № 6/АН/04 щодо міркувань у справі № 1-02-54/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначається, що: ОСББ укладено із Постачальником договір про постачання електричної енергії від 26.11.2008 №; передача та розподіл електричної енергії електромережею будинку здійснюється ОСББ самостійно; мало місце припинення (відключення) ОСББ електричної енергії до помешкання Заявника у зв'язку із заборгованістю за житлово - комунальні послуги, що могло призвести до ущемлення її інтересів.

Враховуючи поновлення ОСББ постачання електричної енергії до квартири Заявника, з метою усунення причин виникнення і умов, що сприяють порушенню законодавства про захист економічної конкуренції, Колегія надала ОСББ рекомендації від 06.11.2015 № 13/03-32 рк/к щодо не допущення ОСББ дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді припинення (відключення) електроенергії до квартири № по (адреса ЗАЯВНИКА) у м. Львові, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які проживають у квартирі та повідомила, що за умови виконання положень рекомендацій розпочате провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається (частина 3 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

ОСББ листом (вхідний № 8-1826 від 30.11.2015) повідомило про виконання положень рекомендацій Колегії від 06.11.2015 № 13/03-32 рк/к.

§ 3

Зазначається, що:

- подання надіслано ОСББ листом Відділення від 16.12.2015 № 13/03-2307;
- Відділення не отримувало відповіді ОСББ на подання;
- повідомлення про дату, час і місце розгляду справи № 1-02-54/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції здійснено листами Відділення від 17.02.2016 № 13/03-184, від 09.03.2016 № 13/03-314.

Враховуючи вищенаведене, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 46, 48, 49 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

закрити провадження у справі № 1-02-54/2014 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Згідно з частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

А. Басараба