



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 17 грудня 2024р.

Львів

№ 63/150 - рп/к

Справа № 63/3-03-132-2024

Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі – Колегія) Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянула подання про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 13.12.2024 № 63-03/427-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) прийняло до розгляду заяву товариства з обмеженою відповідальністю «Інформація, доступ до якої обмежений» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежений») від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення «Інформація, доступ до якої обмежений» від 28.08.2024) щодо порушення виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради законодавства про захист економічної конкуренції у сфері пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

За результатами розгляду зазначеної заяви, встановлено таке.

1. СТОРОНИ

1.1. ЗАЯВНИК

- (1) Товариство з обмеженою відповідальністю «Інформація, доступ до якої обмежений» (далі – Заявник). Ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений». Місцезнаходження: юридична адреса: «Інформація, доступ до якої обмежений»; фактична адреса: «Інформація, доступ до якої обмежений».

1.2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Виконавчий комітет Дрогобицької міської ради Львівської області включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, дата державної реєстрації – «Інформація, доступ до якої обмежений», дата запису «Інформація, доступ до якої обмежений», номер запису № «Інформація, доступ до якої обмежений».
- (3) Місцезнаходження виконавчого комітету Дрогобицької міської ради Львівської області: «Інформація, доступ до якої обмежений». Ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений».
- (4) Виконавчий комітет Дрогобицької міської ради Львівської області є юридичною особою з організаційно - правовою формою за КОАТУУ – орган місцевого самоврядування.

2. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (5) Повноваження органів місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (6) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (7) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», цим Законом регулюються відносини, зокрема органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання.
- (8) Відносини між автомобільними перевізниками, замовниками транспортних послуг, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, пасажирями, власниками транспортних засобів, а також їх відносини з юридичними та фізичними особами - суб'єктами

підприємницької діяльності, які забезпечують діяльність автомобільного транспорту та безпеку перевезень регулюються Законом України «Про автомобільний транспорт» (стаття 3 цього Закону).

- (9) Згідно з статтею 5 Закону України «Про автомобільний транспорт», основним завданням державного регулювання та контролю у сфері автомобільного транспорту є створення умов безпечного, якісного й ефективного перевезення пасажирів та вантажів, надання додаткових транспортних послуг. Державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані, зокрема на створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та розвиток конкуренції.
- (10) У статті 6 цього Закону, зокрема, визначено, що органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території.
- (11) Крім того, відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт», забезпечення організації пасажирських перевезень, зокрема, на міських, приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади, покладається на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади.
- (12) Разом з тим, відповідно до статті 43 вказаного Закону, визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюються виключно на конкурсних засадах. Об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів). На конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами.
- (13) Статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначається, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезення покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років. Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) у разі відсутності в нього автобусів, що відповідають умовам конкурсу, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на один рік. Порядок проведення конкурсів визначає Кабінет Міністрів України.
- (14) Згідно зі статтею 45 вказаного Закону, у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального

користування можуть брати участь автомобільні перевізники, які мають ліцензію на той вид послуг, що виносять на конкурс, на законних підставах використовують у достатній кількості сертифіковані автобуси відповідного класу, відповідають вимогам, викладеним у статті 34 цього Закону.

- (15) Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008р. № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (зі змінами) затверджено Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування (далі - Порядок № 1081).
- (16) Порядок № 1081 визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів, зокрема, на міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади (пункт 1 Порядку №1081).
- (17) Згідно з пунктом 4 Порядку № 1081, організатором перевезень на автобусному маршруті загального користування є виконавчий орган ради, яка представляє інтереси відповідної територіальної громади, - на міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади (далі - маршрут в межах території однієї територіальної громади).
- (18) У пункті 5 Порядку № 1081 зазначається, що метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є, зокрема, створення конкурентного середовища.
- (19) Відповідно до пункту 10 Порядку № 1081, організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт». Крім обов'язкових організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті загального користування, вимоги до якості транспортного обслуговування та транспортних засобів тощо).
- (20) У пункті 28 Порядку № 1081 вказано, що організатор або робочий орган публікує в друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про конкурс (крім друкованих оголошення може бути розміщено також в інших засобах масової інформації).
- (21) Відповідно до пункту 46 Порядку № 1081, організатор перевезень визнає переможцем конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних маршрутах та маршрутах в межах території однієї територіальної громади того перевізника - претендента, який за результатами розгляду набрав

найбільшу кількість балів відповідно до системи оцінки пропозицій перевізників-претендентів, підготовлених конкурсним комітетом.

- (22) Умови та строки укладення організатором перевезень договорів на здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом із переможцем конкурсу, регламентуються, зокрема, пунктами 53 та 55 Порядку № 1081.
- (23) На підставі пункту 53 Порядку № 1081 організатор перевезень на внутрішньообласних маршрутах та маршрутах в межах території однієї територіальної громади не пізніше десяти робочих днів з дня опублікування свого рішення на офіційному веб-сайті укладає з переможцем конкурсу договір згідно з обов'язковими та додатковими (за наявності) умовами конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом.
- (24) Пунктом 55 Порядку № 1081 визначено, що організатор зобов'язаний: забезпечити дострокове розірвання договору або анулювання дозволу з автомобільним перевізником у разі: наявності фактів порушення ним умов договору або дозволу у частині незабезпечення регулярності перевезень з вини перевізника (менш як 90 відсотків за місяць), використання автобусів, що не відповідають зазначеним умовам за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками, відправлення автобусів з місць, що не передбачені розкладом руху. Розірвання договору або анулювання дозволу здійснюється не раніше ніж через 30 календарних днів після надісланого організатором попередження такому перевізникові про недопущення порушення умов договору (дозволу) та встановлення повторного факту такого порушення (попередження не застосовується у разі настання транспортної події з вини водія автобуса з потерпілими та/або загиблими, яка спричинена діяльністю перевізника). У такому разі для роботи на автобусному маршруті загального користування призначається організатором конкурсу автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце (за наявності), на строк до закінчення строку дії договору або дозволу, який було розірвано (анульовано).
У разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, призначається організатором конкурсу до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці.
- (25) Разом з тим, листом від 28.05.2024 № 9597/40/10-24 Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України (далі - Мінінфраструктури) надало роз'яснення щодо окремих питань організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування.

- (26) Щодо передумов, мети та дії пункту 4¹ Порядку № 1081 Мінінфраструктури повідомило, що у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану відповідно до Закону України від 24.02.2022 № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», враховуючи положення статей 43, 44 Закону, та з метою забезпечення автомобільними перевізниками безперебійного здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у разі закінчення строку дії відповідних договорів або дозволів, постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 року № 512 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997р. № 176 і від 3 грудня 2008р. № 1081» Порядок № 1081 доповнено пунктом 4¹.
- (27) При цьому, Мінінфраструктури зазначило, що положення пункту 4¹ Порядку поширюються на договори або дозволи, які організатори укладають (надають) на конкурсних засадах на термін до п'яти років, як до введення в Україні воєнного стану, так і після, якщо їх строк дії завершується у період дії воєнного стану.
- (28) Щодо договорів, укладених на строк до трьох місяців без проведення конкурсу, Мінінфраструктури повідомило, що Законом встановлені виключно конкурсні засади визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування, а підпунктом 2 пункту 55 Порядку № 1081 передбачається, що інший автомобільний перевізник призначається у разі наявності чітко визначених обставин, а також у разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, та який відповідає встановленим вимогам для відповідного виду перевезень, один раз і тимчасово - на строк не більш як три місяці та до проведення конкурсу. Також, із зазначеного вбачається, що положення пункту 4¹ Порядку (зі змінами) не поширюються на зазначений випадок.
- (29) Таким чином, у разі закінчення строку дії договору, укладеного відповідно до підпункту 2 пункту 55 Порядку № 1081, строком на три місяці, організатор зобов'язаний виконувати приписи частини першої статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (30) Виконавчий комітет Дрогобицької міської ради є організатором пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які здійснюють перевезення у межах населених пунктів, які входять до Дрогобицької міської територіальної громади Львівської області, а саме: м. «Інформація, доступ до якої обмежений».
3. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (31) У заяві від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений»), яка знаходиться на розгляді Відділення, Заявник зазначив, зокрема, що:
- виконавчий комітет Дрогобицької міської ради 19.09.2023 року прийняв рішення про створення нових маршрутів, визначив тимчасових перевізників на міських маршрутах загального користування та уклав з ними тимчасові договори;
 - 24.02.2024 року виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради, замість оголошення конкурсу на визначення автомобільного перевізника, було достроково в односторонньому порядку розірвано договори з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування у м. Дрогобич та укладено договори на перевезення з іншими перевізниками без проведення конкурсу, тобто, в порушення статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт»;
 - на частину маршрутів призначено тимчасового перевізника на автобусних маршрутах загального користування без проведення конкурсу та підписано тимчасові договори;
 - «Інформація, доступ до якої обмежений», як перевізник, має намір взяти участь у конкурсі, має необхідну ліцензію на перевезення, відповідає вимогам класу комфортності автобусів.
- (32) Для з'ясування обставин, наведених Заявником у заяві від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений»), Відділення надіслало міському голові м. Дрогобич вимогу від 11.09.2024 № 63-02/3211є про подання інформації.
- (33) На наведену вище вимогу Відділення, перший заступник міського голови м. Дрогобич листом від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений») повідомив, що: «виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради впродовж 2022-2023 років та поточному 2024 році не уклалися договори з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування з «Інформація, доступ до якої обмежений» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежений»).
- (34) Слід зазначити, що на питання вимоги від 11.09.2024 № 63-02/3211є про подання інформації щодо:
- проведення виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради конкурсу на визначення переможця з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування у 2023 році та січні-вересні 2024 року (з наданням підтверджуючих документів);
 - надання копії рішення виконавчого комітету Дрогобицької міської ради від 19.09.2023 щодо створення нових маршрутів та визначення тимчасових перевізників;
 - надання копії всіх тимчасових договорів, укладених з перевізниками на новостворених маршрутах у 2023 році та січні-вересні 2024 року;

- переліку автобусних маршрутів (вказати їх номери; реквізити кожного маршруту з обов'язковим зазначенням перевізника), які діють у Дрогобицькій міській територіальній громаді станом на вересень 2024 року тощо, перший заступник міського голови м. Дрогобич не повідомив про проведення конкурсу.

- (35) Відділення з'ясувало, що виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради прийнято рішення від 19.09.2023 № 243 «Про призначення тимчасових виконавців перевезень на міських маршрутах загального користування №№ 1, 2, 3, 4, 11» (далі – Рішення № 243), згідно з яким, вирішено призначити тимчасового виконавця перевезень на міських маршрутах загального користування до проведення конкурсу, а саме:
- на автобусних маршрутах №№ 1, 2, 11 – «Інформація, доступ до якої обмежений» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений»);
 - на маршрутах №№ 3, 4 – Дочірнє підприємство «Інформація, доступ до якої обмежений» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений») (далі – «Інформація, доступ до якої обмежений»);
 - укласти договори про організацію тимчасових перевезень пасажирів на міських маршрутах загального користування №№ 1, 2, 3, 4, 11 з перевізниками «Інформація, доступ до якої обмежений» та «Інформація, доступ до якої обмежений» зі строком дії – на період проведення конкурсу та визначення перевізника – переможця.
- (36) Рішенням виконавчого комітету Дрогобицької міської ради від 09.02.2024 № 40 «Про призначення тимчасового виконавця перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 2, 11» (далі – Рішення № 40) вирішено таке:
- припинити достроково в односторонньому порядку дію договору № 5-09/23 на тимчасове перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дрогобич від 19.09.2023;
 - призначити тимчасовим виконавцем перевезень на міських маршрутах загального користування №№ 1, 2, 11 автомобільного перевізника – «Інформація, доступ до якої обмежений» зі строком дії договору – на період до проведення конкурсу та визначення перевізника переможцем.
- (37) Тобто, Рішенням № «Інформація, доступ до якої обмежений» виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради (організатором перевезень) було достроково в односторонньому порядку припинено дію Договору № «Інформація, доступ до якої обмежений» на тимчасове перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дрогобич від 19.09.2023, укладеного з «Інформація, доступ до якої обмежений» (на підставі Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежений») та призначено «Інформація, доступ до якої обмежений» тимчасовим виконавцем перевезень на міських маршрутах загального

користування №№ 1, 2, 11 на період до проведення конкурсу та визначення перевізника переможцем.

- (38) Також, рішенням виконавчого комітету Дрогобицької міської ради від «Інформація, доступ до якої обмежений» «Про призначення тимчасового виконавця перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування №№ 6, 8, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28» (далі – Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежений») вирішено:
- призначити тимчасовим виконавцем перевезень на приміських маршрутах загального користування №№ 6, 8, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 автомобільного перевізника - «Інформація, доступ до якої обмежений», зі строком дії договорів – на період до проведення конкурсу та визначення перевізника переможцем.
- (39) Враховуючи вищенаведені рішення (а саме: Рішення № № «Інформація, доступ до якої обмежений»), виконавчий комітет Дрогобицької міської ради, на позаконкурсній основі (без проведення конкурсу), призначив «Інформація, доступ до якої обмежений» тимчасовим виконавцем перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 2, 3, 4, 11, а також, на приміських автобусних маршрутах загального користування №№ 6, 8, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 зі строком дії договорів – на період до проведення конкурсу та визначення перевізника переможцем.
- (40) Крім того, на виконання доручення в.о. Голови Антимонопольного комітету України від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений»), Відділення провело дослідження щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції у сфері пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області за період: лютий 2022 року - червень 2024 року, а саме, надіслало Департаменту дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації (далі – Департамент) вимогу від 27.06.2024 № 63-02/2023е про подання інформації.
- (41) У свою чергу, листом від «Інформація, доступ до якої обмежений» від «Інформація, доступ до якої обмежений» Департамент звернувся до голів територіальних громад Львівської області, в тому числі, до голови Дрогобицької міської територіальної громади Львівської області про надання у Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України інформації на пункт 5 вимоги Відділення від 27.06.2024 № 63-02/2023е, а саме, інформацію щодо укладення організаторами перевезень тимчасових договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі відповідної громади, без проведення конкурсів; строком до 3 місяців та/або в подальшому –

додаткових угод з продовженням строку їх дії на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування на підставі пункту 4¹ Порядку № 1081.

- (42) У відповідь на лист Департаменту № «Інформація, доступ до якої обмежений» від «Інформація, доступ до якої обмежений» щодо укладення організаторами перевезень тимчасових договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування та на виконання вимоги Відділення від 27.06.2024 № 63-02/2023є про подання інформації, виконавчий комітет Дрогобицької міської ради надав інформацію (в табличному вигляді) у листі від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений»), а саме:

- виконавчий комітет Дрогобицької міської ради уклав з Дочірнім підприємством «Інформація, доступ до якої обмежений» (далі – «Інформація, доступ до якої обмежений») такі тимчасові договори:

- Договір № «Інформація, доступ до якої обмежений» від «Інформація, доступ до якої обмежений» року на маршрути:

- № 1 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 2 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 11 «Інформація, доступ до якої обмежений»;

- Договір № «Інформація, доступ до якої обмежений» від «Інформація, доступ до якої обмежений» року на маршрути:

- № 6 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 8 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 13 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 14 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 15 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 16 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 17 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 18 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 19 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 20 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 22 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 23 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 24 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 25 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 26 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 27 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 28 «Інформація, доступ до якої обмежений»;

- Договір № «Інформація, доступ до якої обмежений» від «Інформація, доступ до якої обмежений» року на маршрути:

- № 3 «Інформація, доступ до якої обмежений»;
- № 4 «Інформація, доступ до якої обмежений».

Строки дії зазначених договорів – на період до проведення конкурсу та визначення перевізника переможцем.

- (43) Вищенаведене свідчить, що всупереч вимогам статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пунктів 53, 55 Порядку № 1081, виконавчий комітет Дрогобицької міської ради (прийнявши рішення №№ «Інформація, доступ до якої обмежений») на позаконкурсній основі призначив «Інформація, доступ до якої обмежений» тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 2, 3, 4, 11, а також, на приміських автобусних маршрутах загального користування №№ 6, 8, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 у Дрогобицькій міській територіальній громаді та уклав з «Інформація, доступ до якої обмежений» відповідні договори на перевезення, зі строком дії – на період до проведення конкурсу та визначення перевізника переможцем.
- (44) Крім того, відповідно до листа першого заступника міського голови м. Дрогобич від «Інформація, доступ до якої обмежений» № «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений»), конкурс не проводився.
- (45) «Інформація, доступ до якої обмежений» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежений») отримавши право здійснювати пасажирські перевезення на міських автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 2, 3, 4, 11 у м. Дрогобич, а також, на приміських автобусних маршрутах загального користування №№ 6, 8, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 у Дрогобицькій міській територіальній громаді без участі у конкурсі, здобуло перевагу над іншими перевізниками не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органу місцевого самоврядування – виконавчого комітету Дрогобицької міської ради.
- (46) Пасажирські перевезення автомобільним транспортом на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування у Дрогобицькому районі Львівської області здійснюють, зокрема: «Інформація, доступ до якої обмежений» («Інформація, доступ до якої обмежений»); «Інформація, доступ до якої обмежений» («Інформація, доступ до якої обмежений»); «Інформація, доступ до якої обмежений» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежений») та інші.
- (47) Слід відзначити також, що пасажирські перевезення автомобільним транспортом на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування у Львівській області здійснюють понад 70 перевізників, зокрема: «Інформація, доступ до якої обмежений» (адреса: м. «Інформація, доступ до якої обмежений»); «Інформація, доступ до якої обмежений» (адреса: м. «Інформація, доступ до якої обмежений»); «Інформація, доступ до якої обмежений» (адреса: Львівська обл., м. «Інформація, доступ до якої обмежений»); «Інформація, доступ до якої

обмежений» (адреса: Львівська обл., м. «Інформація, доступ до якої обмежений»); «Інформація, доступ до якої обмежений» (адреса: м. «Інформація, доступ до якої обмежений»); «Інформація, доступ до якої обмежений» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежений») та інші перевізники. Ринок в цілому конкурентний.

- (48) Крім того, Заявник («Інформація, доступ до якої обмежений») у своїй заяві від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення «Інформація, доступ до якої обмежений») повідомив Відділення, що як перевізник, має намір взяти участь у конкурсі, має необхідну ліцензію на перевезення, відповідає вимогам класу комфортності автобусів.
- (49) Тобто, перевізники, які здійснюють пасажирські перевезення автомобільним транспортом на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування у Львівській області, в тому числі, «Інформація, доступ до якої обмежений», могли би прийняти участь у конкурсі на визначення переможця для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування у Дрогобицькій міській територіальній громаді.
- (50) Такі дії виконавчого комітету Дрогобицької міської ради, які полягають у прийнятті виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради рішень №№ «Інформація, доступ до якої обмежений», згідно з якими «Інформація, доступ до якої обмежений» на позаконкурсній основі призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 2, 3, 4, 11, а також, на приміських автобусних маршрутах загального користування №№ 6, 8, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 у Дрогобицькій міській територіальній громаді та укладено відповідні договори на перевезення, зі строком дії – на період до проведення конкурсу та визначення перевізника переможцем, що не відповідає вимогам статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт», пунктів 53, 55 Порядку № 1081, обмежує право інших перевізників, в тому числі Заявника, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на зазначених маршрутах, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими перевізниками, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування на території Дрогобицької міської територіальної громади Львівської області.
4. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ, ЩО МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (51) Згідно із частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (52) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері публічних закупівель покладено на Антимонопольний комітет України.
- (53) Частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України передбачено, що органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (54) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (55) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (56) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим

забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.

- (57) Отже, для створення та розвитку конкурентного середовища на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування, органам місцевого самоврядування слід здійснювати відповідні заходи, зокрема, визначати на конкурсних засадах та у порядку, встановленому законодавством України, перевізників для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади.
- (58) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (59) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (60) Таким чином, дії виконавчого комітету Дрогобицької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений»), які полягають у прийнятті виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради рішень №№ «Інформація, доступ до якої обмежений», згідно з якими «Інформація, доступ до якої обмежений» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежений») на позаконкурсній основі призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 2, 3, 4, 11, а також, на приміських автобусних маршрутах загального користування №№ 6, 8, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 у Дрогобицькій міській територіальній громаді та укладено з «Інформація, доступ до якої обмежений» відповідні договори на перевезення, зі строком дії – на період до проведення конкурсу та визначення перевізника переможцем, що не відповідає вимогам статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пунктів 53, 55 Порядку № 1081, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських

перевезень автомобільним транспортом на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування у Дрогобицькій міській територіальній громаді.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI і пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з діями виконавчого комітету Дрогобицької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений»), які полягають у прийнятті виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради рішень №№ «Інформація, доступ до якої обмежений», згідно з якими «Інформація, доступ до якої обмежений» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежений») на позаконкурсній основі призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 2, 3, 4, 11, а також, на приміських автобусних маршрутах загального користування №№ 6, 8, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 у Дрогобицькій міській територіальній громаді та укладено з «Інформація, доступ до якої обмежений» відповідні договори на перевезення, зі строком дії – на період до проведення конкурсу та визначення перевізника переможцем, що не відповідає вимогам статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пунктів 53, 55 Порядку № 1081, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування у Дрогобицькій міській територіальній громаді.

2. Аналіз та збирання доказів у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції доручити Третьому відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ