



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

29 травня 2025 року

Львів

№ 63/136 - рп/к

Справа № 63/8-07-127-2025

Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області від 28.05.2025 № 63-03/297-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснено заходи контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Тлумацькою міською радою та комунальним підприємством «Тлумачкомунсервіс» Тлумацької міської ради у сфері надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, в частині реалізації повноважень у сфері надання цих послуг.

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділення надіслало Тлумацькій міській раді вимогу про надання інформації від 28.11.2024 № 63-02/4695є, відповідь на яку надано листом від 06.12.2024 № 1528 (вх. № 63-01/3102 від 16.12.2024).
- (2) Відділення надіслало комунальному підприємству «Тлумачкомунсервіс» вимогу про надання інформації від 27.12.2024 № 63-02/5284є, відповідь на яку надано листом від 10.01.2025 № 12 (вх. № 63-01/293 від 03.02.2025).

2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (3) Тлумацька міська рада Івано-Франківського району Івано-Франківської області (далі – Тлумацька міська рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Дата державної реєстрації: 21.05.1997, номер запису: 11171200000000418. Ідентифікаційний код

юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*). Місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*).

- (4) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (5) Частиною першою статті 10 Закону передбачено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (6) Відповідно до статті 11 Закону, виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (7) В територіальних межах Тлумацької територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Тлумацькою міською радою та її виконавчим комітетом.
- (8) Виконавчий комітет Тлумацької міської ради не є самостійною юридичною особою.
- (9) У розумінні статті 5 Закону Тлумацька міська рада і виконавчий комітет Тлумацької міської ради входять до системи місцевого самоврядування.
- (10) Згідно з частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (11) відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи міських рад здійснюють управління об'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню. А відповідно до статті 52 цього Закону, виконавчий комітет міської ради координує діяльність підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідної територіальної громади.

3. ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУВАЮТЬСЯ АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення

- (12) Згідно з абзацом 31 частини першої статті 1 цього Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд,

розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

- (13) Згідно з пунктом 29 частини першої статті 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод», централізоване водовідведення – господарська діяльність у сфері збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (14) Функціональним призначенням послуги з централізованого водопостачання є забезпечення споживача водою, а послуги з централізованого водовідведення – збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод за допомогою систем централізованого водовідведення.
- (15) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються із застосуванням інженерних мереж та згідно із частиною першою статті 5 Закону України «Про природні монополії» віднесені до сфери діяльності суб'єктів природної монополії.
- (16) Згідно з абзацом п'ятим частини першої статті 23 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», підприємства питного водопостачання мають право видавати дозволи і технічні умови на підключення споживачів до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення.
- (17) Абзацом першим частини першої статті 22 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» встановлено, що приєднання до систем централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих підприємством централізованого водовідведення.
- (18) Таким чином, споживач (фізична або юридична особа), що має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язаний отримати технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- (19) Видача технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення за споживчими характеристиками має своє функціональне призначення і визначені фізичні, технічні та експлуатаційні характеристики та функціональне призначення та є частиною технологічного процесу надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто є складовою цих послуг.
- (20) Основною споживчою властивістю послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є їх надання суб'єктом господарювання, який має діючі водопровідно – каналізаційні мережі, що перебувають на його балансі та/чи користуванні (обслуговуванні).
- (21) В територіальних (географічних) межах (*інформація з обмеженим доступом*) послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання надає комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи – (*інформація з обмеженим доступом*); далі – КП «Тлумачкомунсервіс» або Підприємство). Також, КП «Тлумачкомунсервіс» надає послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області.
- (22) КП «Тлумачкомунсервіс», здійснюючи діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, є суб'єктом природної монополії та внесене до

Зведеного переліку природних монополій, розміщеному на офіційному сайті Антимонопольного комітету України <https://www.amcu.gov.ua>.

- (23) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Тлумачкомунсервіс» у часовий період з січня 2022 року по травень 2025 року є суб'єктом господарювання, що має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: *(інформація з обмеженим доступом)* і на ринку послуг з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення у *(інформація з обмеженим доступом)*, у межах діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають в господарському віданні Підприємства, як таке, що не має жодного конкурента, тобто, з часткою 100 %.

4. АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

4.1. Дії Тлумацької міської ради та її виконавчого комітету щодо прийняття рішень про затвердження технічних умов

- (24) Державна політика у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення будується на принципах, зокрема, гарантованого першочергового забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб, а у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується на забезпеченні рівних можливостей доступу до отримання мінімальних норм житлово-комунальних послуг для споживачів незалежно від соціального, майнового стану, віку споживача, місцезнаходження та форми власності юридичних осіб тощо.
- (25) Відносини, що виникають у процесі приєднання/підключення до водопровідно-каналізаційних мереж, регулюються Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008р. № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами) (далі - Правила № 190 або Правила користування).
- (26) Відповідно до термінів, визначених у пункті 4 розділу I Правил № 190, технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (далі - технічні умови) - комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, реконструкції та заходів для забезпечення гідравлічних параметрів стабільної роботи систем централізованого питного водопостачання (з урахуванням забезпечення потреб пожежогасіння) та/або централізованого водовідведення.
- (27) Пунктом 1 розділу III Правил № 190 передбачено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (Додаток 2 Правил користування), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проєкту на приєднання.
- (28) Пунктом 3 розділу III Правил № 190 встановлено вичерпний перелік документів, які споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання /централізованого водовідведення для одержання технічних умов, а саме:
- заява;
 - опитувальний лист (додаток 3);

- ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території - в масштабі 1 : 500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
 - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
 - викопіювання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
 - копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
 - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проєктної організації та замовника;
 - у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.
- (29) Відповідно до пункту 6 розділу III Правил № 190, за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
- (30) Згідно із Додатком 2 до Правил № 190, затверджено форму типових технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- (31) Зазначеною формою передбачено, що технічні умови складаються з таких розділів:
- основні відомості, в яких відображається інформація про замовника;
 - умови водопостачання, в яких зазначено потребу у воді, нормативні вимоги, місце приєднання, місце установки, діаметр, тип лічильника комерційного обліку, особливі умови тощо;
 - умови водовідведення, в яких відображаються санітарно-технічні показники стічних вод, нормативні вимоги, місце приєднання, особливі умови.
- (32) Технічні умови підписуються керівником виконавця послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, який надає технічні умови.
- (33) Отже, орган місцевого самоврядування не наділений повноваженнями затверджувати своїми рішеннями технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- (34) Відділення запитувало у Тлумацької міської ради (вимога про надання інформації від 28.11.2025 № 63-02/4695е), з якого часу та на яких правових підставах виконавчим комітетом приймаються рішення про затвердження технічних умов, у відповідь на яку Тлумацька міська рада листом від 06.12.2024 № 1528 (вх. № 63-01/3102 від 63-01/3102) зазначила: *«З часу діяльності КП «Тлумачкомунсервіс» (з 2021 року по даний час), відповідно до підпункту 7.3.2 розділу VII Статуту Підприємства, технічні умови для замовників усіх форм власності затверджуються рішеннями виконавчого комітету Тлумацької міської ради. Рішення про затвердження технічних умов приймаються згідно поданих листів підприємства, керуючись статтями 31, 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», Законом України «Про питну воду та питне водопостачання», Законом України «Про житлово-комунальні послуги», Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-*

комунального господарства України 27.06.2008р. № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627, Правилами технічної експлуатації систем водопостачання та водовідведення населених пунктів України, затвердженими наказом державного комітету України по житлово-комунальному господарстві від 05.07.1995 № 30, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 21.07.1995 р. за № 231/767» (мова оригіналу).

- (35) Статтею 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено власні (самоврядні) та делеговані повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у галузі будівництва, серед яких повноважень щодо затвердження виконавчим комітетом технічних умов не передбачено.
- (36) Статтею 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, які питання, віднесені цим Законом до відання виконавчих органів ради, може розглядати і вирішувати виконавчий комітет сільської, селищної, міської, районної у місті ради. Однак, вирішення питань щодо затвердження виконавчим комітетом технічних умов положеннями цієї статті не передбачено.
- (37) В інших нормативно-правових актах, які регулюють відносини у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, відсутні норми чи положення, які дають правові підстави для затвердження технічних умов органом місцевого самоврядування.
- (38) Відповідно до пункту 7.2 розділу VII Статуту, затвердженого рішенням Тлумацької міської ради від 04.11.2021 № 1506-12/2021 «Про збільшення статутного капіталу, внесення змін до відомостей та затвердження Статуту комунального підприємства «Тлумачкомунсервіс» у новій редакції» (далі – Рішення № 1506), Тлумацька міська рада є засновником Підприємства, у тому числі через уповноважений орган – виконавчий комітет Тлумацької міської ради, яка в порядку і межах, визначених чинним законодавством, здійснює управління Підприємством.
- (39) Підпунктом 7.3.2 Статуту передбачено зокрема, що рішенням виконавчого комітету Тлумацької міської ради затверджуються технічні умови для забудовників усіх форм власності.
- (40) З інформації та матеріалів, наданих КП «Тлумачкомунсервіс» листом від 10.01.2025 № 12 (вх. № 63-01/293 від 03.02.2025) встановлено, що Підприємство на підставі заяви замовника та доданих до неї документів виготовляє і реєструє технічні умови, після чого звертається з листом до виконавчого комітету Тлумацької міської ради про затвердження цих технічних умов.
- (41) За інформацією, наданою Тлумацькою міською радою, відповідно до Регламенту, затвердженого рішенням виконавчого комітету Тлумацької міської ради від 21.12.2020 № 1, засідання виконавчого комітету проводяться, за необхідності, двічі на місяць.
- (42) Інформація щодо отриманих Підприємством заяв про видачу технічних умов, зареєстрованих технічних умов, листів Підприємства і прийнятих виконавчим комітетом Тлумацької міської ради рішень за період 2022-2023 рр. та січень-вересень 2024 року наведена в таблиці 1:

Таблиця 1

№ п/п	Найменування замовника	Дата заяви замовника про видачу ТУ	Дата і № реєстрації технічних умов	Реквізити листа Підприємства про затвердження ТУ	Реквізити рішення виконкому

[illegible]

14.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
15.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
16.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (42) Оскільки Підприємство подає технічні умови на затвердження виконавчому комітету Тлумацької міської ради, з подальшим прийняттям виконкомом рішень, технічні умови видавались замовнику пізніше установленого частиною другою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та пунктом 6 розділу III Правил № 190 терміну – 10 робочих днів з дати отримання виконавцем відповідної заяви.
- (43) Так, виходячи з інформації, наданої у таблиці 1, з дати звернення замовника із заявою до Підприємства до дати затвердження ТУ рішенням виконавчого комітету, процедура видачі технічних умов тривала від 14 робочих днів до 111 робочих днів, зокрема: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (44) Дії КП «Тлумачкомунсервіс», які полягають у поданні в період 2022-2023 рр. та січня-вересня 2024 року технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення на затвердження виконавчому комітету Тлумацької міської ради, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами та призводить до затягування встановлених законодавством термінів видачі технічних умов, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення на території *(інформація з обмеженим доступом)* шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (45) Зазначені дії КП «Тлумачкомунсервіс» стали можливими внаслідок того, що у Статуті Підприємства, затвердженому Рішенням № 1506, Тлумацька міська рада наділила повноваженнями її виконавчий комітет щодо затвердження технічних умов.
- (46) Слід зазначити, що рішенням виконавчого комітету Тлумацької міської ради від 23.12.2024 № 285 «Про визначення КП «Тлумачкомунсервіс» виконавцем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» (далі – Рішення № 285) затверджено Порядок приєднання об'єктів до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення КП «Тлумачкомунсервіс»» (далі – Порядок приєднання).
- (47) Порядок приєднання регулює відносини, які виникають у процесі приєднання закінчених будівництвом, реконструйованих, технічно переоснащених об'єктів до мереж централізованого водопостачання та / або централізованого водовідведення, і поширюються на суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з централізованого водопостачання та / або централізованого водовідведення, та

замовників робіт з приєднання об'єктів у сфері централізованого водопостачання та / або централізованого водовідведення.

- (48) Пунктом 2.2 розділу 2 Правил приєднання встановлено, що виробник послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення видає замовнику технічні умови згідно з поданою заявою *протягом десяти робочих днів з дня розгляду та затвердження технічних умов виконавчим комітетом Тлумацької міської ради* та оплати вартості виданих технічних умов.
- (49) Однак, Законом України «Про питну воду та питне водопостачання», Законом України «Про водовідведення та очищення стічних вод», Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», Правилами № 190 та іншими нормативно-правовими актами, які регулюють відносини у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, погодження технічних умов органом місцевого самоврядування не передбачено.
- (50) При цьому, наслідком прийняття виконавчим комітетом Тлумацької міської ради рішень про затвердження технічних умов є затягування встановленого законодавством терміну видачі технічних умов та виникнення додаткових затрат часу для виготовлення проектно-технічної документації і приєднання споживача до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що може ущемлювати інтереси споживачів, які мають намір користуватись послугами централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення. Натомість ці послуги є необхідними для щоденного споживання, оскільки забезпечують питні, фізіологічні, санітарно-гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.

II. Дії виконавчого комітету Тлумацької міської ради щодо встановлення у Правилах приєднання вимог до заяви на видачу технічних умов, не передбачених чинним законодавством

- (51) Відділення запитувало у КП «Тлумачкомунсервіс» (вимога про надання інформації від 27.12.2025 № 63-02/5284е) вичерпний перелік документів, який вимагався від замовника для отримання технічних умов, для різних споживачів (фізичних і юридичних осіб).
- (52) КП «Тлумачкомунсервіс» у листі від 10.01.2025 № 12 (вх. № 63-01/293 від 03.02.2025) надало інформацію, що для отримання технічних умов замовники об'єкта приєднання повинні надати наступний перелік документів:
- 1) лист-заява на розробку і видачу технічних умов на водопостачання та/або водовідведення;
 - 2) копія витягу з ЄДР;
 - 3) копія свідоцтва про реєстрацію платника ПДВ (у разі наявності);
 - 4) копія документа, що підтверджує право власності (або користування) замовника на об'єкт;
 - 5) копія документа, що підтверджує право власності (або користування) замовника на земельну ділянку;
 - 6) масштабна схема розміщення об'єкта з прив'язками до вулиць міста, з чітким нанесенням об'єкту та меж земельної ділянки;
 - 7) опитувальний лист (у випадку нового будівництва);
 - 8) відомості про банківські реквізити (лист з реквізитами договору);
 - 9) документ про сплату вартості виготовлення технічних умов (у разі наявності).
- (52) Для видачі технічних умов від замовників - фізичних осіб вимагається наступний перелік документів:
- 1) заява на розробку і видачу технічних умов на водопостачання та/або водовідведення за встановленою формою;
 - 2) копія паспорта;
 - 3) копія ідентифікаційного коду;

- 4) *копія документа, що підтверджує право власності або користування замовника на об'єкт (будинок, споруда, земельна ділянка);*
 - 5) *масштабна схема розміщення об'єкта з прив'язками до вулиць міста, з чітким нанесенням об'єкту та меж земельної ділянки (у разі наявності);*
 - 6) *документ про сплату вартості виготовлення технічних умов (у разі наявності).*
- (53) Однак, нормами пункту 3 розділу III Правил № 190 не передбачено надання до заяви про виготовлення технічних умов документів: *для замовників ТУ - юридичних осіб - копія витягу з ЄДР; копія свідоцтва про реєстрацію платника ПДВ (у разі наявності); копія документа, що підтверджує право власності (або користування) замовника на об'єкт; масштабна схема розміщення об'єкта з прив'язками до вулиць міста, з чітким нанесенням об'єкту та меж земельної ділянки; відомості про банківські реквізити (лист з реквізитами договору); документ про сплату вартості виготовлення технічних умов (у разі наявності), які вимагаються Підприємством; для замовників ТУ – фізичних осіб: копія паспорта; копія ідентифікаційного коду; копія документа, що підтверджує право власності або користування замовника на об'єкт (будинок, споруда); масштабна схема розміщення об'єкта з прив'язками до вулиць міста, з чітким нанесенням об'єкту та меж земельної ділянки (у разі наявності); документ про сплату вартості виготовлення технічних умов (у разі наявності).*
- (54) Відділення проаналізувало копії заяв та доданих до них матеріалів, які вибірково надало КП «Тлумачкомунсервіс», за період 2022-2023 рр. і січень-листопад 2024 року, і встановило, що замовники дотримувались вимог Підприємства і до заяви про видачу технічних умов надавали документи, які не вимагаються згідно з пунктом 3 розділу III Правил № 190.
- (55) До прикладу:
- до заяви (*інформація з обмеженим доступом*), надано копію технічного паспорту та свідоцтва про право власності на житловий будинок, копію паспорта і ідентифікаційного коду замовника. Технічні умови зареєстровані (*інформація з обмеженим доступом*);
 - до заяви (*інформація з обмеженим доступом*), надано копію технічного паспорту та витягу з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію права власності на житловий будинок, копію паспорта і ідентифікаційного коду замовника. Видано технічні умови (*інформація з обмеженим доступом*);
 - до заяви гр. Стадник Л.П. від 14.11.2023 на виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення житлового будинку по вул. Незалежна, 10 у м. Тлумач, надано копію технічного паспорту та свідоцтва про право власності на житловий будинок, копію паспорта і ідентифікаційного коду замовника. Видано технічні умови (*інформація з обмеженим доступом*);
 - до заяви гр. Шкромиди М.О. від 28.04.2024 на виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення житлового будинку по вул. Стефаніка, 8 у м. Тлумач, надано копію технічного паспорту та договору дарування на житловий будинок, копію паспорта і ідентифікаційного коду замовника. Видано технічні умови (*інформація з обмеженим доступом*).
- (56) Надання копій документів, які не передбачені Правилами № 190, вимагає від споживачів додаткових фінансових витрат та витрат часу, оскільки КП «Тлумачкомунсервіс» не забезпечує їх виготовлення.
- (57) Так, отримання свідоцтва про право власності на нерухоме майно та витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію права власності споживачі

можуть отримати від суб'єктів, які мають доступ до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та надають їх на платній основі.

- (58) Відповідно до статті 32 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» інформація про зареєстровані права на нерухоме майно та їх обтяження, що міститься у Державному реєстрі прав, є відкритою, загальнодоступною та платною.
- (59) Пунктом 7 статті 34 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» передбачено, що за отримання інформації з Державного реєстру прав справляється адміністративний збір у такому розмірі: 0,025 прожиткового мінімуму для працездатних осіб - отримання інформації в паперовій формі; 0,0125 прожиткового мінімуму для працездатних осіб - отримання інформації в електронній формі.
- (60) Крім того, об'єкт нерухомості, на приєднання якого виготовляються технічні умови, може перебувати на стадії будівництва або в процесі реєстрації прав власності на нього, а отже, замовник не може отримати витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно.
- (61) Вимоги щодо подачі документів, які вимагаються Підприємством від замовника ТУ – юридичних осіб (*копія витягу з ЄДР; копія свідоцтва про реєстрацію платника ПДВ (у разі наявності); копія документа, що підтверджує право власності (або користування) замовника на об'єкт; масштабна схема розміщення об'єкта з прив'язками до вулиць міста, з чітким нанесенням об'єкту та меж земельної ділянки; відомості про банківські реквізити (лист з реквізитами договору); документ про сплату вартості виготовлення технічних умов (у разі наявності) та фізичних осіб (копія паспорта; копія ідентифікаційного коду; копія документа, що підтверджує право власності або користування замовника на об'єкт (будинок, споруда); масштабна схема розміщення об'єкта з прив'язками до вулиць міста, з чітким нанесенням об'єкту та меж земельної ділянки (у разі наявності); документ про сплату вартості виготовлення технічних умов (у разі наявності)*), не передбачені Правилами № 190, можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які звертаються до Підприємства з приводу отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, оскільки підготовка і надання таких документів вимагають додаткових затрат часу і фінансових витрат.
- (62) Дії КП «Тлумачкомунсервіс», які полягають у встановленні до заяви замовника про видачу технічних умов вимог щодо надання окремих документів, не передбачених Правилами № 190, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: (*інформація з обмеженим доступом*), та послуг з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення на території (*інформація з обмеженим доступом*) шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (63) Натомість, виконавчим комітетом Тлумацької міської ради 23 грудня 2024 року прийнято Рішення № 285, яким затверджено Порядок приєднання. Відповідно до пункту 2.2 розділу 2 Порядку приєднання, для одержання технічних умов замовник послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення подає до

виробника таких послуг:

- заяву;
- опитувальний лист;
- ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території (при необхідності);
- *копії документів, які підтверджують право власності або користування;*
- *копію будинкової книги з відмітками про кількість зареєстрованих осіб (при наявності);*
- *копії паспортів та ідентифікаційних кодів співвласників / орендарів житлового будинку або копії витягів / виписок з ЄДР власників / орендарів адмінбудівель;*
- копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання).

- (64) Однак, вимоги, встановлені в пункті 2.2 розділу 2 Порядку приєднання, щодо надання замовником до заяви на виготовлення технічних умов, копій документів, які підтверджують право власності або користування (за виключенням документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою); копії будинкової книги з відмітками про кількість зареєстрованих осіб (при наявності), копій паспортів та ідентифікаційних кодів співвласників / орендарів житлового будинку або копії витягів / виписок з ЄДР власників / орендарів адмінбудівель, не передбачено пунктом 3 розділу III Правил № 190.
- (65) Таким чином, з 23.12.2024 року, тобто з часу прийняття Рішення № 285, КП «Тлумачкомунсервіс» у разі надходження від замовника заяви про виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, повинен вимагати документи, визначені пунктом 2.2 розділу 2 Порядку приєднання, в тому числі ті, які не передбачені Правилами № 190.
- (66) Встановлення у Порядку приєднання вимог щодо подання до заяви про виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення документів, не передбачених Правилами № 190, може призводити до ущемлення інтересів споживачів, які мають намір приєднатися до мереж Підприємства та отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, оскільки підготовка і надання таких документів вимагають додаткових затрат часу і фінансових витрат.
- (67) Таким чином, виконавчий комітет Тлумацької міської ради, встановивши у Порядку приєднання, затвердженому Рішенням № 285, вимоги щодо подання до заяви про виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення окремих документів, не передбачених Правилами № 190, легітимізувало дії Підприємства, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополією (домінуючим) становищем шляхом вчинення дій, які можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, оскільки підготовка і надання таких документів вимагають додаткових затрат часу і фінансових витрат.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (68) Відповідно до статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (69) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність. Отже, реалізація повноважень міської ради та її виконавчого комітету має здійснюватися з дотриманням

вимог законодавства України, в тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (70) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (71) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється органами Антимонопольного комітету України.
- (72) Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (73) Відповідно до пункту 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення дій, заборонених статтею 17 цього закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (74) Створення умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції у формі дій має місце у процесі реалізації органом місцевого самоврядування визначених законодавством повноважень.
- (75) Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає підтвердження правомірності протиправних діянь суб'єкта господарювання актом органу місцевого самоврядування. У разі легітимації ініціатором протиправних дій є та сама особа, яка їх вчиняє або має намір вчинити.
- (76) Дії Тлумацької міської ради та її виконавчого комітету, які полягають у встановленні у Статуті КП «Тлумачкомунсервіс», затвердженому рішенням Тлумацької міської ради від 04.11.2021 № 1506-12/2021, та Порядку приєднання об'єктів до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення КП «Тлумачкомунсервіс», затвердженому рішенням виконавчого комітету Тлумацької міської ради від 23.12.2024 № 285, вимог щодо затвердження технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення рішеннями виконавчого комітету Тлумацької міської ради, а також у прийнятті виконавчим комітетом рішень про затвердження технічних умов, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами та може призводити до затягування терміну видачі технічних умов, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення КП «Тлумачкомунсервіс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції та їх легітимації.
- (77) Дії Тлумацької міської ради та її виконавчого комітету, які полягають у встановленні у Порядку приєднання об'єктів до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення КП «Тлумачкомунсервіс», затвердженому рішенням виконавчого комітету Тлумацької міської ради від 23.12.2024 № 285, вимог щодо надання до заяви про видачу технічних умов документів, не передбачених Правилами

користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами), містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації дій КП «Тлумачкомунсервіс», які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 і 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI і пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 р. № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 р. за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю у діях Тлумацької міської ради Івано-Франківського району Івано-Франківської області (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), які полягають:

- у встановленні у Статуті КП «Тлумачкомунсервіс», затвердженому рішенням Тлумацької міської ради від 04.11.2021 № 1506-12/2021, та Порядку приєднання об'єктів до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення КП «Тлумачкомунсервіс», затвердженому рішенням виконавчого комітету Тлумацької міської ради від 23.12.2024 № 285, вимог щодо затвердження технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення рішеннями виконавчого комітету Тлумацької міської ради, а також у прийнятті виконавчим комітетом рішень про затвердження технічних умов, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами та може призводити до затягування терміну видачі технічних умов, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення КП «Тлумачкомунсервіс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції та його легітимації;

- у встановленні у Порядку приєднання об'єктів до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення КП «Тлумачкомунсервіс», затвердженому рішенням виконавчого комітету Тлумацької міської ради від 23.12.2024 № 285, вимог щодо надання до заяви про видачу технічних умов документів, не передбачених Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами), та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у

вигляді легітимації дій КП «Тлумачкомунсервіс», які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Збір та аналіз доказів у справі доручити Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ