



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 30 серпня 2024р.

Львів

№ 63/99 - рп/к

Про відмову у розгляді справи

Адміністративна колегія (далі – Колегія) Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянула подання Третього відділу досліджень і розслідувань від 29.08.2024 № 63-03/220-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

Третій відділ досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянув заяву гр. «Інформація, доступ до якої обмежено» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено») від «Інформація, доступ до якої обмежено»; далі - Заява) щодо можливих ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ЛМКП «Львівводоканал», встановив таке.

1. СТОРОНИ

- (1) Гр. «Інформація, доступ до якої обмежено» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено»), далі - Заявник). Заявник є споживачем послуг централізованого водопостачання і централізованого водовідведення, які надаються Львівським міським комунальним підприємством «Львівводоканал».
- (2) Львівське міське комунальне підприємство «Львівводоканал» (далі – ЛМКП «Львівводоканал», Підприємство), (місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено»; ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (3) Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), ЛМКП «Львівводоканал» є юридичною особою з організаційно – правовою формою за КОАТУУ – «Інформація, доступ до якої обмежено».

- (4) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Підприємство є суб'єктом господарювання.

2. СТАНОВИЩЕ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ

- (5) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02р. за №317/6605 (надалі - Методика) встановлено такі обставини щодо становища ЛМКП «Львівводоканал» на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

2.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (6) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

2.1.1. Суб'єкт господарювання

- (1) Відповідно до пункту 3.4. Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом встановлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (7) Об'єктом даного аналізу є ЛМКП «Львівводоканал» – суб'єкт господарювання, що здійснює діяльність на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

2.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання

- (8) Об'єктом аналізу є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

2.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монополльне (домінуюче) становище

2.2.1. Перелік товарів щодо яких має визначатися монополльне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (9) Відповідно до пункту 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монополльне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (10) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (11) Товаром, щодо якого визначається становище ЛМКП «Львівводоканал», є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які надаються ЛМКП «Львівводоканал» на платній основі.

2.2.2. Споживчі характеристики

- (12) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» житлово-комунальні послуги - це результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.
- (13) Відповідно до пункту 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення віднесені до комунальних послуг.
- (14) Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» (до 07.08.2023 Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення») централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.
- (15) Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (зі змінами) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання, спрямовані на

гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою.

- (16) Слід зазначити, що правові, економічні та організаційні засади функціонування системи водовідведення, спрямовані на створення сприятливих умов життєдіяльності людини та захист навколишнього природного середовища від негативного впливу стічних вод визначено Законом України «Про водовідведення та очищення стічних вод» (набрав чинності з 07.08.2023 року).
- (17) Основною споживчою властивістю послуг з централізованого водопостачання і централізованого водовідведення є їх надання суб'єктами господарювання, які мають діючі водопровідні та каналізаційні мережі, що їм належать або ними використовуються (експлуатуються).

2.2.3. Умови споживання

- (18) Послуги централізованого водопостачання і централізованого водовідведення у відповідності до норм діючого законодавства України надаються споживачеві виключно на договірних засадах.
- (19) Відповідно до статті 12 Закону України «Про житлово - комунальні послуги» зазначається, що:
- договори про надання комунальних послуг можуть затверджуватися окремо для різних моделей організації договірних відносин (індивідуальний договір, індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем, колективний договір) та для різних категорій споживачів (індивідуальний споживач (співвласник багатоквартирного будинку, власник будівлі, у тому числі власник індивідуального садибного житлового будинку), колективний споживач);
 - публічні договори приєднання про надання комунальних послуг з власниками індивідуальних (садибних) житлових будинків вважаються укладеними, якщо протягом 30 днів з дня опублікування тексту договору на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті виконавця послуги такий власник не вчинив дій щодо відключення (відмови) від комунальної послуги. При цьому розміщується повідомлення про місце опублікування тексту договору у загальнодоступних місцях на інформаційних стендах та/або рахунках на оплату послуг.
- (20) Таким чином, головною умовою споживання послуг з централізованого водопостачання і централізованого водовідведення є укладання договорів між виконавцем та споживачем послуг.

2.2.4. Умови реалізації

- (21) Згідно з пунктом 28 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» господарська діяльність з надання послуг з централізованого водопостачання та централізоване водовідведення підлягає ліцензуванню.
- (22) ЛМКП «Львівводоканал» здійснює провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на підставі виданої Національною комісією що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг (далі - НКРЕКП) Ліцензії «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (23) Відповідно до пункту шостого статті 21 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», ліцензії на провадження видів господарської діяльності, зазначені у статті 7 цього Закону, зокрема, з централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом, які є чинними на день набрання чинності цим Законом та мали обмежений термін дії, є безстроковими. Таким чином, ліцензія на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, видана ЛМКП «Львівводоканал» постановою НКРЕКП від «Інформація, доступ до якої обмежено», є безстроковою. Дана обставина підтверджується інформацією з сайту НКРЕКП - <http://www.nerc.gov.ua>.
- (24) Послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються із застосуванням певних інженерних мереж та згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії» віднесені до сфери діяльності суб'єктів природної монополії.
- (25) Отже, Підприємство є суб'єктом природної монополії та відповідно віднесене до Зведеного переліку природних монополій, розміщеному на офіційному сайті Антимонопольного комітету України <https://www.amcu.gov.ua> (зокрема станом на 28.08.2024).

2.2.5. Ціна

- (26) Відповідно до частини першої статті 191 Господарського кодексу України державні регульовані ціни запроваджуються Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади, державними колегіальними органами та органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень у встановленому законодавством порядку.
- (27) Законом України «Про ціни і ціноутворення» визначено, що суб'єкти господарювання під час провадження господарської діяльності використовують вільні ціни та державні регульовані ціни.
- (28) Частиною першою статті 10 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» передбачено, що ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги

встановлюються за домовленістю сторін, крім випадків, коли відповідно до закону ціни (тарифи) є регульованими. У такому разі ціни (тарифи) встановлюються уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до закону.

- (29) Відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення.

2.2.6. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів).

- (30) Виробником (виконавцем) послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є ЛМКП «Львівводоканал».
- (31) Споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати вказані послуги від ЛМКП «Львівводоканал» для забезпечення фізіологічних, санітарно-гігієнічних, побутових та господарських потреб.

2.3. Визначення товарних меж ринку

- (32) Відповідно до пунктів 5.1 - 5.3 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (33) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є: подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо; подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо; наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи); відсутність суттєвої різниці в цінах; взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (34) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.

- (35) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є необхідними для споживачів у повсякденній життєдіяльності, оскільки забезпечують питні, фізіологічні, санітарно-гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.
- (36) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» до сфери діяльності суб'єктів природних монополій належить зокрема, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення.
- (37) Споживач може отримати послуги централізованого водопостачання лише у суб'єкта господарювання, в межах мереж водопостачання, які перебувають у його користуванні (експлуатації).
- (38) Отже, за таких обставин, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що не мають товарів-замінників.
- (39) Ураховуючи, що ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення знаходиться в стані природної монополії, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги з постачання централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що не мають товарів – замінників такі послуги не мають аналогів та не можуть бути замінені іншими послугами.
- (40) За таких обставин товарними межами ринку є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

2.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (41) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (42) Положеннями пункту 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22.03.2017 р. №307 (надалі – Ліцензійні умови), визначено наступну термінологію:
- *система централізованого водопостачання* - комплекс об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним

процесом виробництва, транспортування та постачання питної води споживачам;

- *система централізованого водовідведення (каналізація)* - комплекс об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом відведення та очищення стічної води населених пунктів;

- *місце провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання* - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води, що зазначені в документах, які додаються до заяви при отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку);

- *місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення* - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).

- (43) З урахуванням зазначеного, характерною особливістю послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (44) При визначенні територіальних (географічних) меж ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.

- (45) Отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на певній території.
- (46) Відповідно до інформації ЛМКП «Львівводоканал», в межах території Львівської міської територіальної громади Підприємство надає послуги з централізованого водопостачання таким населеним пунктом: «Інформація, доступ до якої обмежено», та відповідно, послуги з централізованого водовідведення надаються у населених пунктах: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (47) Отже, ЛМКП «Львівводоканал» надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у м. Львові та зазначених вище населених пунктах Львівської міської територіальної громади у межах діючих розподільчих мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають у власності та користуванні Підприємства.
- (48) Виходячи з викладеного вище, споживачі м. Львова та наведених вище населених пунктів Львівської міської територіальної громади, які знаходяться у межах діючих розподільчих мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають у власності та користуванні ЛМКП «Львівводоканал», не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги на зазначеній території, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише ЛМКП «Львівводоканал».
- (49) Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є межі діючих розподільчих мереж централізованого водопостачання у населених пунктах: «Інформація, доступ до якої обмежено» та межі діючих розподільчих мереж централізованого водовідведення у м. «Інформація, доступ до якої обмежено» Львівської міської територіальної громади, які перебувають у власності та користуванні ЛМКП «Львівводоканал».

2.5. Часові межі ринку

- (50) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (51) Ринок, на якому протягом певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою

структурою.

- (52) Часовими межами ринку надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення визначено проміжок часу: з липня 2021 року по серпень 2024 року, впродовж якого незмінними залишились структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

2.6. Визначення потенційних конкурентів.

- (53) Відповідно до пункту 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (54) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (далі – товари).
- (55) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцем послуги з централізованого водопостачання – є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання; послуги з централізованого водовідведення – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (56) Отже, внаслідок технологічних особливостей надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також враховуючи те, що ринок централізованого водопостачання та централізованого водовідведення знаходиться у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

2.7. Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (57) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що

спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

- (58) Бар'єрами вступу на ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, які пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.
- (59) ЛМКП «Львівводоканал» здійснює діяльність надаючи послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення споживачам, за що отримує відповідну плату, отже в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.
- (60) Аналізуючи ринок надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення з липня 2021 року по листопад 2021 року встановлено, що у вищезазначених територіальних (географічних) та товарних межах ринку ЛМКП «Львівводоканал» працює одноосібно та безальтернативно, не зазнає значної конкуренції на цьому ринку.
- (61) Внаслідок технологічних особливостей виробництва та надання зазначених послуг, конкуренція на ринку відсутня: ЛМКП «Львівводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання, що надає послуги з централізованого водопостачання у населених пунктах: м. «Інформація, доступ до якої обмежено» та послуги з централізованого водовідведення у м. «Інформація, доступ до якої обмежено» Львівської міської територіальної громади в межах розташування діючих розподільчих мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають у власності та користуванні Підприємства. Відтак у споживачів (фізичних осіб, власників індивідуальних приватних будинків, юридичних осіб) послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення Львівської міської територіальної громади альтернатива відсутня.

2.8. Встановлення ознак монопольного (домінуючого) становища

- (62) ЛМКП «Львівводоканал» здійснює господарську діяльність на ринку надання послуги з централізованого водопостачання у територіальних (географічних) межах населених пунктів: м. «Інформація, доступ до якої обмежено» та послуги з централізованого водовідведення у м. «Інформація, доступ до якої обмежено» Львівської міської територіальної громади, на якій розташовані його мережі та є єдиним суб'єктом господарювання, що надає зазначені послуги у зазначених територіальних межах Львівської міської територіальної громади Львівської області.

- (63) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо: на цьому ринку у нього немає жодного конкурента; не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (64) Враховуючи вищевикладене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», становище ЛМКП «Львівводоканал» є монопольним (домінуючим) на ринку надання послуги з централізованого водопостачання в межах населених пунктів: м. «Інформація, доступ до якої обмежено» та послуги з централізованого водовідведення у м. «Інформація, доступ до якої обмежено» Львівської міської територіальної громади, із часткою 100% в межах розташування діючих розподільчих мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають у власності та користуванні ЛМКП «Львівводоканал» у часовому проміжку: з липня 2021 року по серпень 2024 року.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ АКТИ, ЯКІ РЕГУЛЮЮТЬ ВІДНОСИНИ У СФЕРІ ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ

- (65) Правові відносини у сфері централізованого водопостачання, зокрема, регулюються наступними нормативно-правовими актами:
- Законом України «Про питну воду та питне водопостачання» (до 07.08.2023 Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»);
 - Законом України від 22.06.2017 № 2119-VIII «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»;
 - постановою Кабінету Міністрів України від 06.06.2018 № 444 «Про затвердження Порядку інформування оператором зовнішніх інженерних мереж власників (співвласників) будівлі про намір встановлення вузла комерційного обліку»;
 - Методикою розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, затвердженої Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово – комунального господарства України від 22.11.2018 № 315;
 - наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 206 від 09.08.2018 «Про затвердження Порядку оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку»;
 - постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого водопостачання

та централізованого водовідведення і типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» (зі змінами);

- Порядком прийняття приладу обліку на абонентський облік, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово – комунального господарства України від 12.10.2018 № 270.

4. ОБСТАВИНИ РОЗГЛЯДУ ЗАЯВИ

- (66) Зі змісту Заяви встановлено, що Заявнику (як власнику квартири «Інформація, доступ до якої обмежено») у січні 2024 року за грудень 2023 року ЛМКП «Львівводоканал» нарахувало «небаланс» за спожити холодну воду, а саме, за послуги з централізованого водопостачання – «Інформація, доступ до якої обмежено», за централізоване водовідведення – «Інформація, доступ до якої обмежено» (більше, як 150 м³ на місяць) Заявник зазначив, що іншим співвласникам (мешканцям) будинку такі значні нарахування за грудень 2023 року не проводилися; «небаланс» за жовтень – листопад 2023 року та січень 2024 року Підприємство не нараховувало жодному співвласнику квартир багатоквартирного будинку по «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (67) Відповідно до наведеної у Заяві інформації, 24 січня 2024 року Заявник, як власник квартири «Інформація, доступ до якої обмежено» цього ж будинку, звернувся до ЛМКП «Львівводоканал» у телефонному режимі (звернення № «Інформація, доступ до якої обмежено») та повідомив про відсутність опломбування встановленого вузла комерційного обліку будинку, тобто, про відсутність факту прийняття вузла комерційного обліку цього будинку на абонентський облік.
- (68) Крім того, 28.02.2024 року представником ЛМКП «Львівводоканал» здійснено опломбування вузла комерційного обліку питної води будинку «Інформація, доступ до якої обмежено» та складений Акт про прийняття вузла комерційного обліку на абонентський облік «Інформація, доступ до якої обмежено», до опломбування показники засобів обліку не можуть братися до уваги, вважаються недійсними. Будинок «Інформація, доступ до якої обмежено» є транзитним, труба з водопостачання проходить транзитом до будинку «Інформація, доступ до якої обмежено», що унеможливує здійснення правильності розрахунків споживання холодного водопостачання.
- (69) У Заяві зазначається, що Заявник, як голова правління «Інформація, доступ до якої обмежено» звернувся («Інформація, доступ до якої обмежено») до ЛМКП «Львівводоканал» щодо зняття «небалансу» по будинку та здійснення корекції у нарахуваннях по квартирі «Інформація, доступ до якої обмежено» цього будинку, оскільки вузол комерційного

обліку холодного водопостачання не був прийнятий на абонентський облік та не можуть братися до уваги.

На зазначене вище звернення, Заявник отримав відповідь від ЛМКП «Львівводоканал» (лист від «Інформація, доступ до якої обмежено»), що працівниками ЛМКП «Львівводоканал» при проведенні контрольного обстеження вузла комерційного обліку виявлено відсутність реєстраційної пломби, у зв'язку із цим повторно проведено опломбування вузла комерційного обліку та складено відповідний акт, підстав для перерахунку немає.

- (70) За результатами попереднього опрацювання Заяви та доданих до неї матеріалів виявлено, що зазначену заяву подано без додержання вимог, викладених у пункті 2 розділу VI Порядком розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що затверджений розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994р. № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994р. за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998р. № 169-р) (із змінами; далі – Порядок), а саме: не додано окремих документів та інших матеріалів, які підтверджують викладені у Заяві обставини, що перешкоджає її розгляду.
- (71) У зв'язку з наведеним Відділення повідомило (лист від 20.06.2024 № 63-02/1885е) Заявника, що відповідно до пункту 3 розділу VI Порядку, Заяву залишено без руху та керуючись пунктом 3 розділу VI Порядку, Заявнику запропонували у 20 - денний строк з дня отримання цього листа надати до Відділення відповідну інформацію, пояснення та належним чином засвідчені копії документів, необхідні для подальшого розгляду Заяви.
- (72) Крім того, Відділення листом від 20.06.2024 № 63-02/1886е надіслало до Головного управління Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів у Львівській області (далі - Держпродспоживслужба) копію Заяви Заявника щодо вжиття заходів в межах наданих повноважень. На лист Відділення, Держпродспоживслужба листом від 05.07.2024 № Вих -05 2-15/4151 (вх. Відділення № 63-01/1646 від 17.07.2024) повідомила про проведення Заявнику перерахунку на суму «Інформація, доступ до якої обмежено»., про що буде повідомлено у квитанції за липень 2024 року.
- (73) На лист Відділення від 20.06.2024 № 63-02/1885е, Заявник у листі від «Інформація, доступ до якої обмежено» повідомив таку додаткову інформацію, зокрема:
- у квартирі № «Інформація, доступ до якої обмежено» зареєстровано та проживає 2 особи, квартирні прилади обліку води у 2023 році були відсутні, нарахування за послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення проводилося згідно встановлених норм

споживання за регульованими тарифами у відповідності до кількості проживаючих осіб;

- розподільчі (квартирні) прилади обліку води встановлені у квартирі № «Інформація, доступ до якої обмежено» (Заявника) встановлені та прийняті на абонентський облік у лютому 2024 року (Акт «Інформація, доступ до якої обмежено» про прийняття вузла розподільчого обліку на абонентський облік від «Інформація, доступ до якої обмежено»);
- договору між ЛМКП «Львівводоканал» та власниками квартири № «Інформація, доступ до якої обмежено» (Заявника) немає;
- Установчими зборами співвласників багатоквартирного будинку № «Інформація, доступ до якої обмежено» 13.02.2019 року прийнято рішення про створення «Інформація, доступ до якої обмежено» та зареєстроване у відповідних реєстраційних органах 07.03.2019 року;
- загальна кількість квартир у будинку - 72 квартири, інформація щодо прийнятих на абонентський облік розподільчих приладів обліку у будинку – відсутня;
- вузол комерційного обліку питної води будинку № «Інформація, доступ до якої обмежено» ЛМКП «Львівводоканал» встановило «Інформація, доступ до якої обмежено» року без відома чи повідомлення представника «Інформація, доступ до якої обмежено», про що складений Акт № «Інформація, доступ до якої обмежено» про прийняття вузла комерційного обліку на абонентський облік від 13.07.2021 року, без підпису представника «Інформація, доступ до якої обмежено»;
- звірка показів вузла комерційного обліку води у будинку між «Інформація, доступ до якої обмежено» та ЛМКП «Львівводоканал» не проводилася, договірні відносини відсутні;
- управління багатоквартирним будинком № «Інформація, доступ до якої обмежено» здійснюється самостійно.

- (74) З метою з'ясування порушених у Заяві питань Відділення надіслало ЛМКП «Львівводоканал» вимогу про подання інформації від 01.08.2024 № 63-02/2479е.
- (75) На вимогу Відділення від 01.08.2024 № 63-02/2479е, ЛМКП «Львівводоканал» у листі від «Інформація, доступ до якої обмежено» надало таку інформацію та матеріали, зокрема:
- послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в будинку № «Інформація, доступ до якої обмежено» надаються на підставі Публічного індивідуального договору приєднання про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, який було оприлюднено на сайті ЛМКП «Львівводоканал» (<http://lvivvodokanal.com.ua>) 10.02.2022 року у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 609 (зі змінами, в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85), оскільки співвласники цього будинку самостійно не визначилися з формою організації договірних відносин. Умови цього

договору однакові для всіх споживачів, які не обрали модель договірних відносин, договір набрав чинності через 30 – днів з дня його публікації;

- враховуючи, що Підприємство не отримало повідомлення від співвласників зазначеного будинку протокол загальний зборів про намір встановити вузол комерційного обліку води за рахунок співвласників будинку, ЛМКП «Львівводоканал» відповідно до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», Порядку оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово – комунального господарства України від 09.08.2018 № 206 (далі – Порядок № 206) самостійно встановило вузол комерційного обліку води, взяло на баланс та контролює міжпіврічні інтервали;

- за даними Підприємства, впродовж 2023 року та січня 2024 року лише квартира № «Інформація, доступ до якої обмежено» не мала розподільчих приладів обліку води, що суперечить вимогам частини 8 статті 4 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»;

- 13.07.2021 року у зазначеному будинку встановлено комерційний вузол обліку/загальнобудинковий прилад обліку, складовими частинами якого є лічильники води типу Sensus Meistream 65mm, заводський № «Інформація, доступ до якої обмежено» (Словаччина) з вбудованим радіомодулем, що дозволяє здійснювати зчитування показань лічильника самостійно, відповідно представник «Інформація, доступ до якої обмежено» не залучався до зняття показів вузла комерційного обліку в цьому будинку.

(76) ЛМКП «Львівводоканал» також повідомило (лист «Інформація, доступ до якої обмежено»), що:

- відповідно до частини 4 статті 10 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» - розподіл між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг здійснюється відповідно до Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, затвердженої Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово – комунального господарства України від 22.11.2018 № 315 (далі – Методика розподілу № 315), яка передбачає, що:

- для будинків, де усі приміщення оснащені розподільчими лічильниками холодної води, обсяг небалансу розподіляються між усіма споживачами пропорційно до обсягу споживання;

- для будинків, де частина приміщень не оснащена розподільчими лічильниками холодної води, обсяг небалансу розподіляються між споживачами, які не мають лічильників, пропорційно до кількості осіб, які фактично користуються послугами.

(77) Постановою Кабінету Міністрів України від 06.06.2018 № 444 «Про затвердження Порядку інформування оператором зовнішніх інженерних

мереж власників (співвласників) будівлі про намір встановлення вузла комерційного обліку» (далі – Порядок інформування № 444).

- (78) Відповідно до інформації ЛМКП «Львівводоканал» (лист від «Інформація, доступ до якої обмежено»), на виконання пунктів 3, 4, 5 Порядку інформування № 444 всі мешканці будинку № «Інформація, доступ до якої обмежено» були повідомлені про намір встановлення вузла комерційного обліку, зокрема через Рахунок – повідомлення на оплату послуг у травні 2021 року (копії рахунків, в тому числі на квартиру № «Інформація, доступ до якої обмежено», долучено).
- (79) Відповідно до абзацу 4 пункту 5 Розділу II Порядку прийняття приладу обліку на абонентський облік, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово – комунального господарства України від 12.10.2018 № 270 (далі – Порядок № 270), огляд та опломбування вузла комерційного обліку може проводитись за відсутності власника (співвласників) будівлі або його (їх) представників, якщо вони були належним чином повідомлені про дату і час огляду й опломбування та якщо оператор і виконавець (у нашому випадку – ЛМКП «Львівводоканал») мають можливість безперешкодного доступу до вузла комерційного обліку.
- (80) Крім того, ЛМКП «Львівводоканал» повідомило, що:
- впродовж 2021-2023 років співвласники квартири № «Інформація, доступ до якої обмежено» вказаного будинку не зверталися до ЛМКП «Львівводоканал» стосовно встановлення та взяття на абонентський облік квартирної приладу обліку води;
 - «Інформація, доступ до якої обмежено» не зверталася до ЛМКП «Львівводоканал» стосовно питання спільного зняття показів, складання актів - звірки показів вузла комерційного обліку зазначеного будинку впродовж 2021 – 2024 років;
 - на адресу ЛМКП «Львівводоканал» не надходило жодних звернень від «Інформація, доступ до якої обмежено» стосовно складання актів - звірки показів вузла комерційного обліку багатоквартирного будинку по вул. «Інформація, доступ до якої обмежено». Чинне законодавство не передбачає обов'язку виконавця послуг складати такі акти – звірки показів вузла комерційного обліку холодної і води зі споживачами цих послуг;
 - впродовж 2021-2023 років на адресу ЛМКП «Львівводоканал» не надходили звернення від «Інформація, доступ до якої обмежено» з приводу відсутності реєстраційної пломби на комерційному вузлі обліку холодної води зазначеного вище будинку;
 - крім телефонного звернення від «Інформація, доступ до якої обмежено» року та письмового звернення від «Інформація, доступ до якої обмежено», інших звернень стосовно за транзитної труби в підвалі будинку № «Інформація, доступ до якої обмежено» на адресу Підприємства впродовж 2021 – 2024 не надходило;

- крім телефонного звернення голови «Інформація, доступ до якої обмежено» від «Інформація, доступ до якої обмежено» року та телефонного звернення мешканця квартири № «Інформація, доступ до якої обмежено» цього будинку від «Інформація, доступ до якої обмежено» року, інших звернень мешканців будинку № «Інформація, доступ до якої обмежено» стосовно нарахувань за послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на адресу Підприємства впродовж 2021 – 2024 не надходило.

- (81) Відповідно до частини 3 статті 36 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначається, що органи Антимонопольного комітету України мають право не розпочинати розгляд справи, якщо дії чи бездіяльність, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, не справляють (не можуть справляти) відчутного впливу на умови конкуренції на ринку.
- (82) Відповідно до частини 4 статті 36 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у разі відмови в розгляді справи особі, яка подала заяву про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, з підстав, передбачених цією статтею, орган Антимонопольного комітету України видає відповідне вмотивоване розпорядження, яке протягом трьох робочих днів з дня його прийняття надсилається такій особі.
- (83) За результатами розгляду Заяви у діях ЛМКП «Львівводоканал» ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції не виявлено.
- (84) Відповідно до абзацу першого пункту 6 Розділу VI Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами) (далі – Порядок розгляду заяв і справ), у разі не виявлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції державний уповноважений, голова територіального відділення вмотивовано відмовляють у розгляді справи, про що орган Комітету видає відповідне вмотивоване розпорядження, яке протягом трьох робочих днів із дня його прийняття надсилається заявнику засобами поштового зв'язку або в електронній формі засобами інформаційно-комунікаційних систем.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482,

зі змінами та доповненнями, пунктом 6 розділу VI Порядку розгляду заяв і справ, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

відмовити гр. «Інформація, доступ до якої обмежено» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено») у розгляді справи за заявою від «Інформація, доступ до якої обмежено», у зв'язку з невиявленням у діях Львівського міського комунального підприємства «Львівводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ