



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

13 березня 2025 року

Львів

№ 63/58-рп/к

Справа № 63/8-03-58-2025

Про початок розгляду справи  
про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.03.2025 № 63-03/111-П та відповідні матеріали,

**ВСТАНОВИЛА:**

Відділом досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проведено дослідження щодо дотримання Брошнів-Осадською селищною радою Калуського району Івано-Франківської області вимог законодавства про захист економічної конкуренції в частині реалізації повноважень у сфері розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Брошнів-Осадської територіальної громади.

**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Листом від 18.11.2024 № 63-02/4499є Відділення надіслало Брошнів-Осадській селищній раді вимогу про надання інформації, відповідь на яку надано листом від 26.11.2024 № 3685/06-22 (вх. № 63-01/2901 від 02.12.2024).

**2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (2) Брошнів-Осадська селищна рада Калуського району Івано-Франківської області (далі – Брошнів-Осадська селищна рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*).
- (3) Місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (4) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

- (5) Згідно із частиною першою статті 5 Закону система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.
- (6) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 714-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Івано-Франківської області» селище міського типу Брошнів-Осада є адміністративним центром Брошнів-Осадської територіальної громади, до складу якої входять Брошнів-Осадська, Брошнівська, Кадобнянська (Калуський район), Креховицька, Раківська (Долинський район) територіальні громади.
- (7) Відповідно до частини першої статті 10 Закону сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (8) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно з статтею 11 Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (9) В територіальних межах Брошнів-Осадської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Брошнів-Осадською селищною радою та її виконавчим комітетом.
- (10) Виконавчий комітет Брошнів-Осадської селищної ради (далі – виконавчий комітет або Виконком) не є самостійною юридичною особою.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (11) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (12) У статті 30 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої).
- (13) Відповідно до частини першої статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

- (14) Питання щодо розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності врегульовані, зокрема:
- Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
  - Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
  - Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі – Порядок);
  - Типовими правилами благоустрою території населеного пункту, затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила);
  - іншими нормативно-правовими актами.
- (15) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів (пункт 1); затвердження правил благоустрою територій населених пунктів (пункт 2).
- (16) Згідно із статтею 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом (частина перша); рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають (частина четверта).
- (17) Відповідно до частини першої статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» Правила благоустрою території населеного пункту (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту. Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування(частина перша).
- (18) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС) – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (19) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (20) На виконання зазначеної норми закону, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України затверджено Порядок,

який визначає механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

(21) Пунктом 1.4 розділу I Порядку визначено, зокрема, таке:

замовник - суб'єкт господарювання, який реалізує право розмістити ТС на підставі паспорта прив'язки ТС;

паспорт прив'язки ТС - комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС та благоустрій прилеглої території на топографо-геодезичній основі М 1 : 500, інженерне забезпечення, зовнішній архітектурний вигляд ТС та напрям підприємницької діяльності;

схема розміщення ТС - графічні матеріали, виконані на топографо-геодезичній основі М 1 : 500 суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, які відображають розміщення ТС із прив'язкою до місцевості (будівлі, споруди, інженерні мережі тощо), планувальними обмеженнями та зазначенням заходів щодо благоустрою та озеленення прилеглої території (розташування квітників, під'їздів, урн, влаштування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами тощо).

(22) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС (додаток 1).

(23) Порядок отримання паспорта прив'язки ТС визначений розділом II Порядку.

(24) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Порядку, замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС, до якої додає документи, передбачені пунктом 2.3 розділу II Порядку:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові (за наявності) / місцезнаходження ТС, контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.

Цей перелік документів є вичерпним.

(25) У пункті 2.4 розділу II Порядку передбачено, що для визначення відповідності намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам відповідний комплект документів направляється до органу з питань містобудування та архітектури сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації.

У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідність намірів щодо місця розташування ТС на території сільської, селищної, міської ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю.

(26) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплекту документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункт 2.5 розділу II Порядку).

- (27) Згідно з пунктом 2.6 розділу II Порядку для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:
- схему розміщення ТС (додаток 1);
  - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);
  - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

- (28) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункт 2.7 розділу II Порядку).
- (29) Відповідно до пункту 2.13 розділу II Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.
- (30) Пунктом 2.14 розділу II Порядку передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку;
  - подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку.

Ненадання паспорта прив'язки ТС з інших підстав не допускається.

- (31) Відповідно до пункту 2.18 розділу II Порядку продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.
- (32) Пунктом 2.19 розділу II Порядку передбачено, що у разі змін, які відбулися у містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, розташуванні існуючих будівель і споруд, інженерних мереж або з ініціативи суб'єкта господарювання, паспорт прив'язки ТС може переоформлюватись на строк дії цього паспорта прив'язки ТС або на новий строк.
- (33) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (34) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком.

#### **4. ВСТАНОВЛЕННЯ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (35) Згідно з інформацією, наданою Брошнів-Осадською селищною радою листом від 26.11.2024 № 3685/06-22 (вх. № 63-01/2901 від 02.12.2024), встановлено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території населених пунктів Брошнів-Осадської територіальної громади здійснюється згідно з Порядком.
- (36) Надання послуг з оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності та внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності (у частині ескізів фасадів) здійснюється через Центр надання адміністративних послуг (ЦНАП) Брошнів-Осадської селищної ради, згідно з інформаційними картками адміністративних послуг «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та «Внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності (у частині ескізів фасадів)», затвердженими рішенням Брошнів-Осадської селищної ради від 03.12.2021 № 288-16/2021.
- (37) Кількість діючих паспортів ТС станом на 01.01.2023 становила 15 шт, станом на 01.01.2024 - 20 шт; станом на 01.11.2024 - 23 шт.
- (38) Узагальнена інформація щодо видачі паспортів прив'язки ТС наведена в Таблиці 1.

Таблиця 1

№ з/п	Показник	2022 рік	2023 рік	січень-жовтень 2024 року
1	Отримано заяв на видачу паспорта ТС	30	15	7
2	Кількість виданих паспортів прив'язки ТС	30	15	7
3	Кількість відмов у видачі паспорта прив'язки ТС	0	0	0
4	Отримано заяв на продовження строку дії паспорта прив'язки ТС	0	2	1
5	Кількість паспортів прив'язки ТС, строк дії яких продовжено	0	2	0
6	Кількість відмов у продовженні строку дії паспорта прив'язки ТС	0	0	0

- (39) Згідно з інформацією, наданою Брошнів-Осадською селищною радою, суб'єкт господарювання (замовник), який має намір розміщувати ТС, звертається до Брошнів-Осадської селищної ради із заявою на ім'я селищного голови про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності (далі - Заява).
- До Заяви додається:
- схема розміщення ТС;
  - реквізити замовника.
- (40) Під час дослідження Відділення з'ясувало, що виконавчий комітет Брошнів-Осадської селищної ради, розглянувши Заяви заявників (замовників) щодо погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, приймає рішення про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, зокрема, рішення від 03.10.2023 № 96, від 07.12.2023 № 142.
- (41) Рішенням Виконкому замовнику погоджується місце розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності та зазначається, що замовник зобов'язаний

звернутись до відділу будівництва, житлово-комунального господарства, містобудування та архітектури для оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності.

- (42) Інформація, надана Брошнів-Осадською селищною радою листом від 26.11.2024 № 3685/06-22 (вх. № 63-01/2901 від 02.12.2024), щодо Заяв про погодження місця розташування ТС містобудівній документації та будівельним нормам, отриманих заявниками Дозволів і паспортів прив'язки ТС, наведена в таблиці 2:

Таблиця 2

*(інформація з обмеженим доступом)*

- (43) Відповідно до пункту 2.5 розділу II Порядку, про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.
- (44) З таблиці 2 вбачається, що Виконком від дати подання Заяви приймав Рішення з перевищенням строку, встановленого Порядком, для повідомлення замовників про відповідність намірів щодо місця розташування ТС, зокрема: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (45) Тобто, всупереч пункту 2.5 розділу II Порядку, згідно з яким орган з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів повідомляє замовника про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації та будівельним нормам, виконавчим комітетом приймаються Рішення.
- (46) Листом від 26.11.2024 № 3685/06-22 (вх. № 63-01/2901 від 02.12.2024) Брошнів-Осадська селищна рада повідомила, що для оформлення Паспорта прив'язки замовник надає:
- схему розміщення ТС;
  - ескізи фасадів у кольорі (М 1:50);
  - копію прийнятого рішення про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності.
- (47) Відповідно до статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему), документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (48) Враховуючи зазначене, Рішення Виконкому про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, яке повинен отримати замовник для подання заяви на оформлення паспорта прив'язки ТС, є дозвільним документом.
- (49) Статтею 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та

їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

- (50) Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджений Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який не містить такого дозвільного документу як «Рішення про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», а статтею 1 цього Закону передбачено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.
- (51) Відповідно до інформаційної картки адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» для отримання паспорта прив'язки ТС замовнику необхідно подати через ЦНАП заяву, до якої додати перелік документів, а саме:
- схему розміщення ТС;
  - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1 : 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
  - *схема благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;*
  - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж;
  - *копію документу, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою, або договір суперфіцію (за наявності).*
- Зазначені документи замовником отримуються самостійно.
- (52) Однак, надання схеми благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, та копії документа, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою, або договір суперфіцію (за наявності), не передбачено пунктом 2.6 розділу II Порядку, яким встановлено вичерпний перелік документів, необхідних замовнику для оформлення паспорта прив'язки ТС, а також суперечить пункту 2.13 розділу II Порядку, яким передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені законом та Порядком.
- (53) Зазначене може мати негативний вплив на конкуренцію на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, оскільки може призводити до виникнення в суб'єктів господарювання додаткових затрат часу (на виготовлення додаткових документів, отримання непередбачених законодавством рішень виконавчого комітету Брошнів-Осадської селищної ради) та затягування терміну видачі паспортів прив'язки ТС, матеріальних затрат (на виготовлення додаткових документів), які могли би бути використані ними для підвищення власної конкурентоспроможності.
- (54) Такі дії Брошнів-Осадської селищної ради можуть мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку реалізації товарів, надання послуг



і виконання робіт у ТС, зниження їх конкурентоспроможності та настання негативних наслідків для ринкових позицій тих суб'єктів господарювання, які виявили бажання користуватися ТС для провадження підприємницької діяльності, оскільки Виконком встановив такі вимоги при оформленні паспорта прив'язки ТС, виконання яких створюватиме для суб'єктів господарювання додаткові адміністративні бар'єри для входу на відповідний ринок.

- (55) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Брошнів-Осадської територіальної громади може обмежуватись.

## **5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (56) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (57) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (58) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.
- (59) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (60) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (61) Вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

- (62) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (63) Таким чином, дії Брошнів-Осадської селищної ради, які полягають у прийнятті виконавчим комітетом Брошнів-Осадської селищної ради рішень про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами, та у встановленні в інформаційній картці адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» (затверджена рішенням від 03.12.2021 № 288-16/2021) переліку документів, необхідних для отримання адміністративної послуги, зокрема, вимог щодо надання замовником схеми благоустрою прилеглої території, складеної замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, та копії документа, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою, або договору суперфіцію (за наявності), що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Брошнів-Осадської територіальної громади.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 і 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI і пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 р. № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 р. за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю у діях Брошнів-Осадської селищної ради (місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) ознак порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, в частині дій, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

2. Збір та аналіз доказів у справі доручити Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

В.о. голови колегії,  
в. о. голови Відділення

Дмитро ІВАНОВ