



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

08 квітня 2025 року

Львів

№ 63/77 - рп/к

Справа № 63/8-03-76-2025

Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області від 07.04.2025 № 63-03/152-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», розглянуто заяву товариства з обмеженою відповідальністю «АВЕ Івано-Франківськ» (*інформація з обмеженим доступом*) від 27.01.2025 № 53 (вх. № 63-01/8-АМ від 30.01.2025) (далі – Заява) щодо дій Коломийської міської ради в особі виконавчого комітету при проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Коломийської міської ради.

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) З метою повного та об'єктивного розгляду Заяви Відділення листом від 07.02.2025 № 63-02/1135е надіслало до Коломийської міської ради вимогу про надання інформації, відповідь на яку надано листами від 19.02.2025 № 610-2025/01.5-37/3 на:803-2025/01.5-37/3 (вх. № 63-01/716 від 26.02.2025) та від 28.02.2025 № 726-2025/01.5.-37/3 на:803-2025/01.5.-37/3 (вх. № 63-01/764 від 28.02.2025).

2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (2) Коломийська міська рада (далі – Міська рада) відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. (*інформація з обмеженим доступом*)
- (1) Місцезнаходження: проспект Михайла Грушевського, будинок 1, місто Коломия, Коломийський район, Івано-Франківська область, 78203.
- (2) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ,

міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

- (3) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 714-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Івано-Франківської області» м. Коломия є адміністративним центром Коломийської територіальної громади, до складу якої входять с. Воскресинці, с. Іванівці, с. Королівка, с. Корнич, с. Раківчик, с. Саджавка, с. Товмачик, с. Шепарівці.
- (4) Відповідно до абзацу другого частини четвертої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» юридична особа – сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб – сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень, сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.
- (5) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет селищної ради входить до системи місцевого самоврядування.
- (6) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (7) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно з статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (8) В територіальних межах Коломийської міської ради повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Коломийською радою та її виконавчим комітетом.
- (9) Виконавчий комітет Коломийської міської ради не є самостійною юридичною особою.
- (10) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (11) Отже, реалізація Коломийською міською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (12) Заявником є товариство з обмеженою відповідальністю «АВЕ Івано-Франківськ» (місцезнаходження юридичної особи: *інформація з обмеженим доступом*)), (далі – ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ», Заявник). Заявник є учасником конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Коломийської міської ради.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відносини, пов'язані з діяльністю суб'єктів господарювання на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів (до липня 2023 року – ринок послуг з вивезення побутових відходів), регулюються Законом України «Про управління відходами» (до 09.07.2023 Законом України «Про відходи») та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами), а також відповідно до низки підзаконних нормативних актів, зокрема, Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 (далі – Порядок № 918) (раніше – Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (далі – Порядок № 1173), яка втратила чинність 30.08.2023).

3.1. Закон України «Про відходи» та інші нормативно-правові акти, які діяли у період чинності цього Закону

- (14) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (15) Поводження з побутовими відходами в Україні здійснюється відповідно до державних норм і стандартів. Ці правила закріплені у законах України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023) та «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (16) Згідно з Законом України «Про відходи» поводження з відходами – це дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
- (17) Відповідно до Закону України «Про відходи» послуги з поводження з побутовими відходами – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування. Статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуги з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами, які, у свою чергу, належать до житлово-комунальних послуг.
- (18) Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України. Критерієм якості послуг з вивезення побутових відходів є дотримання графіка вивезення побутових відходів, дотримання правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, дотримання вимог законодавства щодо надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (19) Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначено Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318).
- (20) Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008.

- (21) № 1070 (зі змінами), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (22) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком № 1173.
- (23) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (24) Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діяла до 01.05.2021) виключно на, пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (25) Підпунктом 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діє з 01.05.2021) передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (26) Згідно зі статтею 351 Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

3.2. Закон України «Про управління відходами» та інші чинні нормативно-правові акти

- (27) Відповідно до підпунктів 6 та 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, щодо організації управління побутовими відходами, відходами будівництва та знесення, знешкодження та захоронення трупів тварин; визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (28) Згідно з підпунктом 71 пункту «б» частини першої статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження зі здійснення контролю за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері управління побутовими відходами.
- (29) 09.07.2023 набрав чинності Закон України «Про управління відходами», у зв'язку з чим Закон України «Про відходи» втратив чинність та були внесені зміни до інших нормативно-правових актів.
- (30) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» основними принципами державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами, зокрема, є формування конкурентного середовища у сфері управління

відходами – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.

- (31) Згідно з пунктом 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- (32) Відповідно до частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (33) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про управління відходами» органи місцевого самоврядування забезпечують управління побутовими відходами згідно з правилами благоустрою населеного пункту, регіональними та місцевими планами управління відходами та забезпечують кожному утворювачу побутових відходів надання послуги з управління побутовими відходами.
- (34) Утворювачі побутових відходів, відповідно до частини другої статті 31 Закону України «Про управління відходами» зобов'язані:
 - укладати договори з виконавцем послуги з управління побутовими відходами та вносити у встановленому порядку плату за послугу з управління побутовими відходами;
 - забезпечувати передачу побутових відходів до системи управління побутовими відходами, а побутові відходи, на які поширюється розширена відповідальність виробника, – до системи приймання або роздільного збирання, створеної організаціями розширеної відповідальності виробників;
 - забезпечувати у встановленому порядку роздільне збирання відходів за наявності об'єкта оброблення відходів.
- (35) Відповідно до частини першої статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- (36) Частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами» визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).
- (37) Відповідно до частини п'ятої статті 33 Закону України «Про управління відходами» виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами.

- (38) 15.08.2023 набули чинності Правила надання послуги з управління побутовими відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила № 835).
- (39) Відповідно до пункту 2 Правил № 835 виконавець послуги – суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги.
- (40) Відповідно до пункту 6 Правил № 835 суб'єкти господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- (41) 30.08.2023 набув чинності Порядок № 918. Відповідно до пункту 1 Порядку № 918 цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів.
- (42) Відповідно до пунктів 2 та 4 Порядку № 918 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.
- (43) Згідно з пунктом 12 Порядку № 918 організатор конкурсу оприлюднює конкурсну документацію, передбачену пунктом 10 цього Порядку, а також оголошення про дату, час та місце проведення конкурсу на своєму офіційному веб-сайті не пізніше ніж за 30 календарних днів до проведення конкурсу.
- (44) Відповідно до пункту 29 Порядку № 918 переможцем (переможцями) конкурсу визначається його учасник або декілька учасників, що відповідає (відповідають) кваліфікаційним вимогам, за результатами розгляду конкурсних пропозицій.
- (45) Відповідно до пункту 33 Порядку № 918:
- у рішенні про визначення переможця (переможців) конкурсу зазначається строк, протягом якого переможець (переможці) має (мають) право здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів і який становить п'ять років з дати укладення договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
 - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і конкурсною комісією прийнято рішення щодо визначення його переможцем конкурсу або у випадку прийняття конкурсною комісією рішення про відхилення конкурсних пропозицій всіх учасників конкурсу, крім одного, строк, на який він визначається переможцем конкурсу на певній території територіальної громади, повинен становити 12 місяців, після чого організатором конкурсу проводиться новий конкурс.
- (46) Таким чином, виконавці послуг із вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах з дотриманням державних норм і стандартів, зокрема:
- до 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів вирішувалося виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради, підготовка та проведення конкурсу мала забезпечуватися виконавчим органом сільської, селищної, міської ради, відповідно

до Порядку № 1173;

- з 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, відповідно до Порядку № 1173;

- з 30.08.2023 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з збирання та перевезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

- (47) Наразі ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів повинен функціонувати у встановленому законодавством порядку, а саме має бути застосований конкурентний механізм при визначенні виконавців (суб'єктів господарювання) відповідної послуги.
- (48) Враховуючи вищезазначене, органи місцевого самоврядування в особі виконавчих комітетів/органів сільської, селищної, міської ради зобов'язані визначити організаторів проведення вказаних конкурсів, ініціювати процеси підготовки до проведення конкурсів, розробку конкурсних документів та проведення конкурсів на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населених пунктів.
- (49) Потенційним конкурентами на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів. Також, конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (50) Заявник вважає, що Коломийська міська рада в особі її виконавчого комітету, при проведенні у червні 2021 року конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Коломийської міської ради, неправомірно надала перевагу суб'єктам господарювання КП «Полігон Екологія» і ФОП Пасяці Р.В. по ЛОТу № 3 та ЛОТу № 4.
- (51) З аналізу матеріалів, наявних у Відділенні та доданих до Заяви, встановлено.
- (52) Рішенням Коломийської міської ради від 28.05.2020 року за №4588-62/2020 оголошено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Коломийської міської об'єднаної територіальної громади.
- (53) З метою забезпечення проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, рішенням Коломийської міської ради від 23.06.2020 № 112 утворено комісію з проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та затверджено її склад.
- (54) Рішенням конкурсної комісії №1 від 11.05.2021 року затверджено конкурсну документацію для проведення конкурсу з вивезення твердих побутових відходів на території Коломийської територіальної громади (далі - Конкурс) за чотирма лотами (далі

– Конкурсна документація). Критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам наведені у Додатку 6 до Конкурсної документації.

- (55) Участь у конкурсі по ЛОТу 3 взяли три суб'єкти господарювання: ТзОВ «Крамар ЕКО», ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» і КП «Полігон Екологія»; по ЛОТу 4 - ТзОВ «Крамар ЕКО», ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» і ФОП Пасяка Роман Віталійович.
- (56) Розкриття конкурсних пропозицій відбулось 17 червня 2021 року. Засіданням конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів вирішено, що учасники конкурсу відповідають кваліфікаційним вимогам, передбаченим конкурсною документацією, конкурсні пропозиції відповідають конкурсній документації з визначення виконавця послуг на збирання та вивезення побутових відходів на території Коломийської міської об'єднаної територіальної громади (протокол конкурсної комісії від 24.06.2021 р. №3).
- (57) Рішенням виконавчого комітету Коломийської міської ради від 25.06.2021 № 181 затверджено протокол конкурсної комісії від 24.06.2021 року № 3 та введено в дію рішення конкурсної комісії щодо визначення переможців конкурсу на виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Коломийської міської об'єднаної територіальної громади.
- (58) Виконавчим комітетом Коломийської міської ради 01.07.2021 з переможцями конкурсу - КП «Полігон Екологія» (територія ЛОТу № 3) та ФОП Пасякою Р.В. (територія ЛОТу № 4) укладено договори про надання послуг з вивезення побутових відходів на території Коломийської територіальної громади, терміном на 5 років.
- (59) Заявник стверджує, що конкурсна комісія неправомірно надала перевагу суб'єктам господарювання КП «Полігон Екологія» і ФОП Пасяці Р.В., оскільки їх пропозиції не відповідали вимогам Конкурсній документації та мали бути відхилені, а право на визначення виконавця послуг мало б отримати ТзОВ «АВЕ Івано-Франківськ».
- (60) Учасники зазначеного конкурсу, які претендували на здобуття статусу виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Коломийської міської територіальної громади, мали надати документи, що містять інформацію про технічний потенціал суб'єкта господарювання (кількість спеціально обладнаних транспортних засобів, які перебувають на балансі суб'єкта господарювання, наявність ремонтної бази, медичного пункту, обладнання для миття контейнерів та транспортних засобів, а також визначеної мінімальної кількості різноманітного контейнерного парку тощо).
- (61) Критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам визначено Додатком 1 до Порядку № 1173. Так, наявність у учасника достатньої кількості спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення побутових відходів, що утворюються у житловій забудові та на підприємствах, в установах та організаціях розміщених у межах певної території, що перевага надається учасникові, який має спеціально обладнані транспортні засоби різних типів для збирання та перевезення усіх видів побутових відходів твердих, великогабаритних, ремонтних, рідких побутових відходів, небезпечних відходів у складі побутових відходів для підтвердження факту наявності достатньої кількості спеціально обладнаних транспортних засобів учасник подає відповідні розрахунки з урахуванням інформації про обсяги надання послуг з вивезення побутових відходів, наведеної у конкурсній документації. Під час проведення розрахунків спеціально обладнані транспортні засоби, рівень зношеності яких перевищує 75 відсотків, не враховуються, перевага надається учасникові, який має спеціально обладнані транспортні засоби, строк експлуатації та рівень зношеності яких менший.

- (62) При цьому, під час розгляду конкурсних пропозицій учасників Конкурсу за кваліфікаційною вимогою 1 конкурсною комісією застосовувався принцип накопичення балів за критеріями відповідності, а не надання переваг відповідно до положень Додатку 1 до Порядку № 1173.
- (63) Відділенням проведено аналіз Конкурсної документації, яка містила інформацію щодо кваліфікаційних вимог до учасників Конкурсу, перелік документів, оригінали та (або) засвідчені в установленому законодавством порядку копії, які подавалися учасниками конкурсу для підтвердження відповідності учасників встановленим кваліфікаційним вимогам, критерії та методику оцінки конкурсних пропозицій на відповідність їх критеріям, встановлених в Додатку 1 до Порядку 1173.
- (64) Пунктом 14 розділу 1 «Критерії оцінки конкурсних пропозицій» Конкурсної документації були передбачені критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам.
- (65) За умови застосування конкурсною комісією принципу надання переваг під час розгляду конкурсних пропозицій, відповідно до положень Порядку № 1173, учасники не отримали б однакову кількість балів, оскільки по вказаних кваліфікаційних вимогах конкурсні пропозиції були рівнозначними.
- (66) Відповідно до відомостей Протоколу № 3 конкурсні пропозиції учасників були оцінені за результатами використання в усіх 12 пунктах кваліфікаційних вимог Конкурсної документації системи у вигляді нарахування та накопичення балів, за якими учасники отримали:
- (67) *(інформація з обмеженим доступом)*
- (68) Не погодившись з результатами Конкурсу, з метою захисту своїх прав та законних інтересів, Заявник 26.11.2022 року звернувся до Івано-Франківського окружного адміністративного суду з позовом про визнання протиправним та скасування рішення Міської ради, яким затверджено результати конкурсу.
- (69) Рішенням Івано-Франківського окружного адміністративного суду від 29.09.2022 (справа № 300/7703/21), яке залишено без змін постановою Восьмого апеляційного адміністративного суду від 31.01.2023 (провадження № А/857/46358/22) визнано протиправними та такими, що підлягають скасуванню:
- рішення конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, оформленого Протоколом №3 засідання конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів від 24.06.2021 року, в частині визначення переможцями КП «Полігон Екологія» за лотом №3 та ФОП Пасяку Р.В. за ЛОТом №4 та укладення з ними договорів на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Коломийської територіальної громади;
 - рішення Виконавчого комітету Коломийської міської ради «Про введення в дію рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на виконання послуг з вивезення побутових відходів на території Коломийської територіальної громади» №181 від 25.06.2021 року в частині введення в дію рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на виконавця послуг з вивезення побутових відходів, оформленого Протоколом №3 засідання конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів від 24.06.2021 року, про визначення переможцями КП «Полігон Екологія» за лотом №3 та ФОП Пасяку Р.В. за ЛОТом №4.
- (70) Таким чином, з моменту набрання чинності вищевказаного судового рішення, виконавчий комітет Коломийської міської ради, зобов'язаний провести новий Конкурс за ЛОТом 3 та ЛОТом 4.

- (71) Товариство з обмеженою відповідальністю «АВЕ ІВАНО-ФРАНКІВСЬК» неодноразово зверталось до Конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, склад якої утворений рішенням Виконавчого комітету Коломийської міської ради №92 від 27.04.2021 року, виконавчого комітету Коломийської міської ради, Коломийської міської ради, Міського голови Коломийської міської ради п. Станіславського Б.М. з вимогами про усунення вищезазначених порушень вимог законодавства щодо збирання та перевезення побутових відходів на території Коломийської міської об'єднаної територіальної громади. Однак, виконавчий комітет Коломийської міської ради не вжив жодних заходів щодо виконання рішення суду.
- (72) З метою з'ясування обставин викладених у Заяві, Відділення надіслало вимогу про надання інформації до Коломийської міської ради листом від 07.02.2025 № 63-02/1135е, відповідь на яку отримано листом від 28.02.2025 № 726-2025/01.5.-37/3 (вх. № 63-01/764 від 28.02.2025).
- (73) Коломийська міська рада повідомила, що для виконання рішення суду необхідно скликати засідання конкурсної комісії, однак, частина членів комісії проходить службу в Збройних Силах України, а решта – звільнені. Тому, на чергове засідання виконавчого комітету Коломийської міської ради готується проект рішення про створення комісії в новому складі для розгляду зазначених питань.
- (74) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- (75) Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на збирання та перевезення побутових відходів. Основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати якісне надання послуг за прийнятними цінами.
- (76) Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері управління побутовими відходами. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (77) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (78) Невизначення на конкурсних засадах виконавчим комітетом Коломийської міської ради, всупереч вимогам чинного законодавства, виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів в установленому законодавством порядку, може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів відповідно.
- (79) За умов проведення конкурсу, між учасниками відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, що є змістом поняття конкуренції згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (80) За наявною у Відділення інформацією, отриманою з відкритих джерел, таких як офіційні майданчики державних тендерів Prozorro та аукціони Prozorro, ринок вивезення твердих побутових відходів у Івано-Франківській області є потенційно конкурентним, оскільки

на території області на цьому ринку, зокрема, на території сусідніх територіальних громад здійснюють діяльність наступні суб'єкти господарювання:

- ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО - 0928";
- ДОЧІРНЄ ПІДПРИЄМСТВО "АВТОКОЛОНА 2222" ВІДКРИТОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА "ІВАНО-ФРАНКІВСЬКАВТОТРАНС";
- Комунальне Підприємство "Комунгосп";
- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ЕКО-ПРИКАРПАТТЯ";
- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "АЛЬТФАТЕР ТЕРНОПІЛЬ";
- Комунальне Підприємство "Надвірнакомунсервіс";
- Комунальне Підприємство "ГОРОДЕНКА-ЖИТЛОСЕРВІС".

- (81) Крім того, пунктом 33 Порядку передбачено, що у рішенні про визначення переможця (переможців) конкурсу зазначається строк, протягом якого переможець (переможці) має (мають) право здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів і який становить п'ять років з дати укладення договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
- (82) У разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і конкурсною комісією прийнято рішення щодо визначення його переможцем конкурсу або у випадку прийняття конкурсною комісією рішення про відхилення конкурсних пропозицій всіх учасників конкурсу, крім одного, строк, на який він визначається переможцем конкурсу на певній території територіальної громади, повинен становити 12 місяців, після чого організатором конкурсу проводиться новий конкурс.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ КОЛОМІЙСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

- (83) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (84) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (85) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.
- (86) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (87) Таким чином, бездіяльність Коломийської міської ради в особі виконавчого комітету, яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.
- (88) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (89) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (90) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (91) Таким чином, бездіяльність Коломийської міської ради в особі виконавчого комітету, яка полягає у не проведенні на території Коломийської міської ради Івано-Франківської області (за ЛОТом 3 та ЛОТом 4) конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг), містить ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 і 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI і пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 р. № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 р. за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю у діях виконавчого комітету Коломийської міської ради Івано-Франківської області (*інформація з обмеженим доступом*) ознак порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території Коломийської міської ради.

2. Збір та аналіз доказів у справі доручити Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ