



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 06 травня 2025р.

Львів

№ 63/108 - рп/к

Справа № 63/3-02-101-2025

Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі – Колегія) Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянула подання про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 06.05.2025 № 63-03/229 - П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) з метою виконання завдань, покладених Законом України «Про Антимонопольний комітет України» здійснило державний контроль за дотриманням комунальним підприємством «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради вимог законодавства про захист економічної конкуренції на регіональних ринках у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у м. Бібрка Львівської області та встановило таке.

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділення надіслало комунальному підприємству «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради вимогу № 63-02/4296е від 05.11.2024 про подання інформації.
- (2) Листом від «Інформація, доступ до якої обмежено» (вх. Відділення «Інформація, доступ до якої обмежено») комунальне підприємство «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради надало відповідь та копії документів.
- (3) Відділення надіслало комунальному підприємству «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради вимогу № 63-02/176е від 09.01.2025 про подання інформації.

- (4) Листом від «Інформація, доступ до якої обмежено» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежено») комунальне підприємство «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради надало відповідь та копії документів.
- (5) Відділення надіслало виконавчому комітету Бібрської міської ради вимогу від 08.01.2025 № 63-02/135е, про подання інформації.
- (6) Листом від «Інформація, доступ до якої обмежено» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежено») виконавчий комітет Бібрської міської ради надав відповідь та копії документів.

2. СТОРОНА

- (7) Комунальне підприємство «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради (далі – КП «Бібрський водоканал»), ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено». Місцезнаходження КП «Бібрський водоканал»: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (8) КП «Бібрський водоканал» включене до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), дата державної реєстрації – «Інформація, доступ до якої обмежено» року.
- (9) Відповідно до відомостей з ЄДР, КП «Бібрський водоканал» є юридичною особою з організаційно - правовою формою за Класифікатором адміністративно – територіальних одиниць та територій територіальних громад (далі – КАТОТТГ) – комунальне підприємство. Основним видом діяльності є: «Інформація, доступ до якої обмежено». Інші види діяльності: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (10) У розумінні абзацу шістнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підприємство є суб'єктом господарювання.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

- (11) Аналіз та дослідження становища КП «Бібрський водоканал» на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснювались відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01 квітня 2002 року за №317/6605 (далі - Методика).

- (12) Згідно з пунктом 2.2 Методики, етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1. Методики, можуть змінюватись залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

3.1. Визначення об'єкту аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку.

- (13) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який(які) випускається(ються), постачається(ються), продається(ються), придбавається(ються) (використовується(ються), споживається(ються) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання.

- (14) Відповідно до пункту 3.4. Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом установалення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускається(ють), постачається(ють), продається(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).

- (15) Об'єктом аналізу є КП «Бібрський водоканал» - суб'єкт господарювання, що здійснює діяльність на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

- (16) Об'єктом аналізу є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище.

3.2.1. Перелік товарів (робіт, послуг) щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання.

- (17) Відповідно до пункту 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (18) Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Бібрський водоканал», є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, що надаються комунальним підприємством на платній основі.
- (19) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

3.2.1.1. Споживчі характеристики.

- (20) Відповідно до пункту 4.2.1 Методики, споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними й експлуатаційними характеристиками тощо.
- (21) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» житлово-комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.
- (22) Відповідно до пункту 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення віднесені до комунальних послуг.
- (23) Відповідно до абзацу тринадцятого частини першої статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання»: централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

- (24) Згідно з абзацом двадцять другим частини першої статті 1 цього Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» система питного водопостачання - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентралізованого питного водопостачання.
- (25) Відповідно до статті 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод»: - централізоване водовідведення - господарська діяльність у сфері збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (26) Згідно з абзацом п'ятим частини першої статті 23 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», підприємства питного водопостачання мають право видавати дозволи і технічні умови на підключення споживачів до системи централізованого питного водопостачання.
- (27) Абзацом першим частини першої статті 22 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» встановлено, що приєднання до систем централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих підприємством централізованого водовідведення.
- (28) До 07.08.2023 року відповідні положення чинних Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» та Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» містилися у Законі України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення».
- (29) Порядок користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення населених пунктів України регулюється Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008р. № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами) (далі - Правила № 190).
- (30) Відповідно до термінів, визначених Правилами № 190, технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (далі - технічні умови) - комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, реконструкції та заходів для забезпечення гідравлічних параметрів стабільної роботи систем централізованого питного водопостачання (з урахуванням забезпечення потреб пожежогасіння) та/або централізованого водовідведення.

- (31) Порядок приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначений у розділі III Правил № 190.
- (32) Основною споживчою властивістю послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є їх надання суб'єктом господарювання, який має діючі водопровідно – каналізаційні мережі, що перебувають на його балансі та/чи користуванні (обслуговуванні), тобто КП «Бібрський водоканал».
- (33) Видача технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення за споживчими характеристиками має визначені фізичні, технічні та експлуатаційні характеристики та функціональне призначення. При цьому, видача технічних умов є частиною технологічного процесу надання КП «Бібрський водоканал» послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто є складовою цих послуг.

3.2.1.2. Умови споживання.

- (34) Умови споживання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов визначені пунктами 3 - 6 розділу III Правил № 190. Так, зокрема, для одержання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення заяву та перелік документів, передбачених пунктом 3 розділу III Правил № 190.
- (35) Отже, передумовою отримання споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є одержання ними у КП «Бібрський водоканал» технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2.1.3. Умови реалізації.

- (36) Згідно з пунктом 28 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» господарська діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення підлягає ліцензуванню.
- (37) Львівською обласною державною адміністрацією прийнято розпорядження від «Інформація, доступ до якої обмежено» про видачу

ліцензії на провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення КП «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради.

- (38) Сектором у Львівській області Державного агентства водних ресурсів України КП «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради Львівської області видано Ліцензію «Інформація, доступ до якої обмежено» на здійснення діяльності «питні та санітарно – гігієнічні, виробничі потреби, передача води населенню та вторинним водокористувачам», яка є чинною.
- (39) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються із застосуванням інженерних мереж та згідно із частиною першою статті 5 Закону України «Про природні монополії» віднесені до сфери діяльності суб'єктів природної монополії.
- (40) КП «Бібрський водоканал», здійснюючи діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, є суб'єктом природної монополії та внесене до Зведеного переліку природних монополій, розміщеному на офіційному сайті Антимонопольного комітету України <https://www.amcu.gov.ua>.

3.2.1.4. Ціна.

- (41) Тарифи на послуги з централізованого водопостачання та централізоване водовідведення затверджено рішенням виконавчого комітету Бібрської міської ради від «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, що надаються КП «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради», розмір яких становить:
 - централізоване водопостачання для споживачів (населення, бюджетні установи, інші споживачі) – «Інформація, доступ до якої обмежено» грн. за 1 м³ (з ПДВ);
 - централізоване водовідведення для споживачів (населення, бюджетні установи, інші споживачі) – «Інформація, доступ до якої обмежено» грн. за 1 м³ (з ПДВ);
 Тарифи введені в дію з 01.09.2022 року і є чинними.
- (42) Рішенням виконавчого комітету Бібрської міської ради Львівської області від «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про затвердження тарифів на видачу технічних умов на водопостачання та водовідведення» (далі – Рішення № 276) затверджено діючі тарифи на видачу технічних умов на водопостачання та водовідведення для населення, бюджетних організацій та інших організацій, розмір яких становить:
 - 1. населення:
 - водопостачання – «Інформація, доступ до якої обмежено» грн. (з ПДВ);

- водовідведення – «Інформація, доступ до якої обмежено» грн. (з ПДВ);
- водовідведення та водопостачання – «Інформація, доступ до якої обмежено» грн. (з ПДВ);
- 2. бюджетні організації:
 - водопостачання – «Інформація, доступ до якої обмежено» грн. (з ПДВ);
 - водовідведення – «Інформація, доступ до якої обмежено» грн. (з ПДВ);
- 3. інші організації:
 - водопостачання – «Інформація, доступ до якої обмежено» грн. (з ПДВ);
 - водовідведення – «Інформація, доступ до якої обмежено» грн. (з ПДВ).

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів).

- (43) Виробником (виконавцем) послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у м. Бібрка є КП «Бібрський водоканал».
- (44) Споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати від КП «Бібрський водоканал» послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для забезпечення фізіологічних, санітарно-гігієнічних, побутових та господарських потреб.

3.3. Визначення товарних меж ринку.

- (45) Відповідно до пункту 5.1. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (46) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;

- подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (47) При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем, як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (48) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (49) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є необхідними для споживачів у повсякденній життєдіяльності, оскільки забезпечують питні, фізіологічні, санітарно-гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.
- (50) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» до сфери діяльності суб'єктів природних монополій належить зокрема, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення.
- (51) Отже, послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за споживчими властивостями не мають товарів – замінників.
- (52) Споживач може отримати вказані послуги лише у суб'єкта господарювання, який їй надає виключно в межах діючих розподільчих водопровідних – каналізаційних мереж систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають на його балансі та користуванні (обслуговуванні).
- (53) Невід'ємною складовою послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є видача технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- (54) Споживач може отримати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на

приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення лише у суб'єкта господарювання, який надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення виключно в межах діючих розподільчих водопровідних – каналізаційних мереж систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають на його балансі та користуванні (обслуговуванні).

- (55) За таких обставин, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, що не мають товарів-замінників.

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку.

- (56) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи, є неможливим або недоцільним.
- (57) Положеннями пункту 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22.03.2017 № 307 (надалі – Ліцензійні умови), визначено наступну термінологію:
- система централізованого водопостачання - комплекс об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води споживачам
 - система централізованого водовідведення (каналізація) - комплекс об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом відведення та очищення стічної води населених пунктів;
 - місце провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води, що зазначені в документах, які додаються до заяви при отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку);
 - місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж,

пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).

- (58) З урахуванням зазначеного, характерною особливістю надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- (59) При визначенні територіальних (географічних) меж ринку надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.
- (60) Отримання послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на певній території.
- (61) Відповідно до інформації виконавчого комітету Бібрської міської ради (лист від «Інформація, доступ до якої обмежено»), з 01.11.2021 року надавачем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є КП «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»); межа діяльності – м. Бібрка Львівської області.
- (62) Виконавчим комітетом Бібрської міської ради прийнято рішення від «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про виконавця послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» яким КП «Бібрський водоканал» визначено суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (63) Отже, КП «Бібрський водоканал» надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у м. Бібрка Львівської області у межах діючих розподільчих водопровідно -

каналізаційних мереж систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають на балансі та користуванні (обслуговуванні) КП «Бібрський водоканал».

- (64) У зв'язку з вищенаведеним, споживачі м. Бібрка Львівської області, які знаходяться у межах діючих розподільчих водопровідно - каналізаційних мереж систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, що перебувають на балансі та користуванні (обслуговуванні) КП «Бібрський водоканал», не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги на зазначеній території, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише КП «Бібрський водоканал», оскільки у визначених територіальних (географічних) межах комунальне підприємство є єдиним надавачем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- (65) Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є територія м. Бібрка Львівської області в межах якої розташовані діючі розподільчі водопровідно – каналізаційні мережі систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають на балансі та користуванні (обслуговуванні) КП «Бібрський водоканал».

3.5. Часові межі ринку.

- (66) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (67) Ринок, на якому впродовж певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою.
- (68) У територіальних (географічних) межах м. Бібрка Львівської області впродовж періоду з січня 2023 року по травень 2025 року на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, склад продавців (надавачів даних послуг) не змінювався.

- (69) Споживачі, які мають намір приєднатись до послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у м. Бібрка Львівської області, можуть звернутись для отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення лише до КП «Бібрський водоканал», оскільки комунальне підприємство у вищезазначених територіальних (географічних) та товарних межах ринку працює одноосібно, не зазнає конкуренції на цьому ринку.
- (70) Часовими межами ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначено період: з січня 2023 року по травень 2025 року (дата складання цього подання), впродовж якого незмінними залишились структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

3.6. Визначення частки на ринку.

- (71) На ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах території м. Бібрка Львівської області, де розташовані діючі розподільчі водопровідно – каналізаційні мережі систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають на балансі та користуванні (обслуговуванні) КП «Бібрський водоканал», впродовж періоду: з січня 2023 року по травень 2025 року здійснювало діяльність лише КП «Бібрський водоканал».

3.7. Визначення потенційних конкурентів.

- (72) Відповідно до пункту 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (73) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим

попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

- (74) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуги з централізованого водопостачання – є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання; послуги з централізованого водовідведення – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (75) Абзацом дванадцятим частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» встановлено, що послуги з централізованого водопостачання, централізованого водовідведення належать до сфери діяльності суб'єктів природних монополій.
- (76) Отже, внаслідок технологічних особливостей надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, а також враховуючи те, що ринки централізованого водопостачання та централізованого водовідведення перебувають в стані природної монополії, конкуренція на них відсутня.
- (77) Враховуючи те, що ринки послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, у відповідності до статті 5 Закону України «Про природні монополії» знаходиться у стані природної монополії, а також, внаслідок технологічних особливостей надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, у КП «Бібрський водоканал» відсутні конкуренти на зазначених ринках в межах території м. Бібрка Львівської області, де розташовані діючі розподільчі водопровідно – каналізаційні мережі системи централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають на балансі та користуванні (обслуговуванні) КП «Бібрський водоканал».

3.8. Визначення бар'єрів вступу на ринок.

- (78) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців, адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

- (79) Бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, які пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.

3.9. Встановлення ознак монопольного (домінуючого) становища.

- (80) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо: на цьому ринку у нього немає жодного конкурента; не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (81) Враховуючи викладене, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Бібрський водоканал» у часовий період: з січня 2023 року по травень 2025 року є суб'єктом господарювання, що має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення на території м. Бібрка Львівської області, де розташовані розподільчі водопровідно – каналізаційні мережі системи централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають на балансі та користуванні (обслуговуванні) КП «Бібрський водоканал» як таке, що не має жодного конкурента, тобто, з часткою 100 %.

4. НОРМАТИВНО - ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ.

- (82) Відповідно до статті 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (зі змінами), правами та обов'язками підприємств питного водопостачання та централізованого водовідведення є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Підприємства питного водопостачання та централізованого водовідведення зобов'язані забезпечити, зокрема, участь у фінансуванні реконструкції та розвитку об'єктів централізованого питного водопостачання, оснащення їх засобами обліку та регулювання споживання води.

- (83) Відповідно до статті 22 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» зазначається, що приєднання до систем централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих підприємством централізованого водовідведення. У технічних умовах на приєднання до систем централізованого водовідведення зазначаються:
- найменування та адреса об'єкта, замовника, проектувальника;
 - вид будівництва, нормативні строки проектування і будівництва;
 - місце та спосіб приєднання до мереж централізованого водовідведення, вимоги до обладнання, вузлів приєднання;
 - відомості про місце скидання очищених стічних вод;
 - основні розрахункові інженерні параметри системи централізованого водовідведення, що включають: кількість, якість і режим надходження стічних вод; тиск у місці підключення, умови скиду очищених стічних вод.
- Порядок розроблення та затвердження технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.
- (84) Відповідно до пункту 4 розділу I Правил № 190, замовник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення - споживач або суб'єкт господарювання, який має намір здійснити будівництво або реконструкцію об'єкта будівництва з подальшим його приєднанням до систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (85) Процедура приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначена положеннями розділу III Правил № 190.
- (86) Відповідно до пункту 1 розділу III Правил № 190, приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток №2), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проекту на приєднання. Для приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови.
- (87) У пункті 6 розділу III Правил № 190 передбачено, що за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, **виконавець** послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення **видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.**

- (88) Відповідно до пункту 3 розділу III Правил № 190, для одержання технічних умов споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення такі документи:
- заяву;
 - опитувальний лист (додаток 3);
 - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території – в масштабі 1 : 500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
 - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
 - викопіювання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
 - копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо отримання);
 - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проектної організації та замовника;
 - у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.
- (89) Відповідно до пункту 9 розділу III Правил № 190, технічні умови повинні включати:
- місце та спосіб підключення до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення;
 - обсяг та тиск води, режим водопостачання;
 - обсяги, вид та показники якості стічних вод, що скидаються;
 - рекомендовані матеріали труб та перелік арматури і обладнання на них, глибину залягання трубопроводів;
 - місце встановлення приладів обліку води, їх діаметр, тип, параметри, вимоги до встановлення;
 - умови для влаштування проміжного резервуара, насосів - підвищувачів тиску, регуляторів тиску та обмежувачів;
 - графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж, місця приєднання до них об'єкта, місце розмежування балансової належності;
 - термін дії технічних умов.
- (90) Слід зазначити, що додатком 2 до Правил № 190 затверджено форму Технічних умов.
- (91) Зазначеною формою передбачено, що технічні умови складаються з таких розділів:
- основні відомості, в яких відображається інформація про замовника;

- умови водопостачання, в яких зазначено потребу у воді, нормативні вимоги, місце підключення тощо;
 - умови водовідведення в яких відображаються санітарно-технічні показники стічних вод, нормативні вимоги, місце приєднання, особливі умови.
- (92) Згідно з частиною другою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» фізична чи юридична особа, яка має намір щодо забудови земельної ділянки, що перебуває у її власності або користуванні, має право на одержання технічних умов згідно з поданою нею заявою. Технічні умови надаються протягом 10 робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
- (93) Технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта відповідно до частини сьомої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (94) Частиною сьомою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта незалежно від зміни замовника або підприємства, установи та організації, які надали такі технічні умови. Зміни до технічних умов можуть вноситися тільки за згодою замовника.
- (95) Таким чином приєднання об'єктів замовників до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення неможливе без отримання замовником технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення.
- (96) Згідно з частиною першою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», технічні умови - це комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які мають відповідати його розрахунковим параметрам щодо водопостачання (з урахуванням потреб забезпечення пожежогасіння), тепло-, електро- і газопостачання, водовідведення, зовнішнього освітлення, відведення зливових вод та електронних комунікацій.
5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ
- (97) Відділення, здійснюючи державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які діють на регіональних ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у межах Львівської області, надіслало КП «Бібрський водоканал» вимогу від 05.11.2024 № 63-02/4296е про подання інформації.

- (98) Відповідь на вимогу Відділення від 05.11.2024 № 63-02/4296е КП «Бібрський водоканал» надало листом «Інформація, доступ до якої обмежено» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (99) За результатами аналізу інформації та копії документів, наданих КП «Бібрський водоканал» у листі від «Інформація, доступ до якої обмежено» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежено»), встановлено таке.
- (100) КП «Бібрський водоканал» надало, станом на 05 листопада 2024 року, перелік встановлених КП «Бібрський водоканал» вимог, необхідних для видачі замовникам технічних умов на приєднання об'єктів до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а саме:
- **рішення виконавчого комітету Бібрської міської ради про надання дозволу на виготовлення технічних умов;**
 - заява замовника на отримання технічних умов;
 - копія паспорта, ідентифікаційного коду, установчих документів замовника;
 - копія документа, який підтверджує право власності/користування земельною ділянкою та об'єкту приєднання;
 - при проходженні мережі по приватній земельній ділянці – завірений підписом дозвіл власника (співвласників);
 - опитувальний лист;
 - документ про сплату вартості виготовлення технічних умов.
- (101) КП «Бібрський водоканал» також надало, станом на 05 листопада 2024 року, перелік встановлених комунальним підприємством вимог, необхідних для видачі замовникам технічних умов на приєднання новозбудованих об'єктів, а саме:
- **рішення виконавчого комітету Бібрської міської ради про надання дозволу на виготовлення технічних умов;**
 - заява замовника на отримання технічних умов;
 - копія паспорта, ідентифікаційного коду, установчих документів замовника;
 - копія документа, який підтверджує право власності/користування земельною ділянкою та об'єкту приєднання;
 - при проходженні мережі по приватній земельній ділянці – завірений підписом дозвіл власника (співвласників);
 - опитувальний лист;
 - копія дозволу на будівництво об'єкта містобудування;
 - розрахунок витрат водоспоживання та водовідведення згідно діючих норм, оформлений належним чином;
 - схема розміщення об'єкта в М 1:2000;
 - документ про сплату вартості виготовлення технічних умов.
- Зазначені вище переліки вимог чинні у поточному 2025 році.

- (102) Положеннями статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» передбачено, що документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (103) Статтею 4 цього Закону визначено, що необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види встановлюються виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру.
- (104) Включення КП «Бібрський водоканал» до переліку вимог, необхідних для видачі замовникам технічних умов на приєднання об'єктів (в тому числі, новозбудованих), вимоги щодо отримання споживачем (Замовником) дозволу на виготовлення технічних умов у Бібрській міській ради (у вигляді прийняття виконавчим комітетом Бібрської міської ради відповідного рішення про надання дозволу на під'єднання), чинним законодавством України не передбачено.
- (105) Споживач (фізична або юридична особа), який має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язаний звернутись до КП «Бібрський водоканал» з приводу централізованого водопостачання та централізованого водовідведення отримання технічних умов на приєднання об'єкта до систем (далі – Технічні умови). Без отримання Технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, забезпечення споживача послугами з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є неможливим.
- (106) Таким чином, встановлення КП «Бібрський водоканал» у переліку вимог, необхідних для видачі замовникам технічних умов на приєднання об'єктів (в тому числі, новозбудованих) до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, вимоги щодо надання споживачем (Замовником) рішення виконавчого комітету Бібрської міської ради про надання дозволу на виготовлення технічних умов, не передбачено законами України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Правилами № 190, така вимога може зумовити додаткові затрати часу

споживача, призвести до затягування строків видачі технічних умов, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (107) Слід зазначити, що на вимогу Відділення від 08.01.2025 № 63-02/135е, про подання інформації, виконавчий комітет Бібрської міської ради у листі від «Інформація, доступ до якої обмежено» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежено») повідомив, зокрема, таке:
- перелік документів, які необхідно подавати до виконавчого комітету Бібрської міської ради для отримання дозволу на під'єднання об'єкта замовника до водопровідно – каналізаційних мереж нормативним актом органу місцевого самоврядування не приймався та не затверджувався;
 - впродовж 2023-2024 років на адресу Бібрського міського голови надійшло «Інформація, доступ до якої обмежено» заяв від мешканців громади щодо під'єднання до міських водопровідно – каналізаційних мереж, виконавчим комітетом Бібрської міської ради винесено «Інформація, доступ до якої обмежено» рішення, якими дозволив заявникам виготовити технічні умови на приєднання до міських водопровідно – каналізаційних мереж;
 - щодо нормативно – правових документів, на підставі яких виконавчий комітет Бібрської міської ради приймає рішення про надання дозволу на під'єднання об'єкта замовника до міських водопровідно – каналізаційних мереж зазначено, що відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до відання виконавчих органів місцевого самоврядування належать, зокрема повноваження з управління об'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населення.
- (108) КП «Бібрський водоканал» листом від «Інформація, доступ до якої обмежено» (вх. Відділення «Інформація, доступ до якої обмежено») надало пакет документів для отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення споживачів (замовників).
- (109) Для отримання додаткової інформації Відділення надіслало КП «Бібрський водоканал» вимогу від 09.01.2025 № 63-02/176е про подання інформації.
- (110) На вимогу Відділення від 09.01.2025 № 63-02/176е, КП «Бібрський водоканал» надало інформацію та копії документів у листі від «Інформація, доступ до якої обмежено» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежено»), а саме:

- загальна кількість виданих КП «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання та централізованого водовідведення становить: у 2023 році – «Інформація, доступ до якої обмежено» технічних умов, у 2024 році – «Інформація, доступ до якої обмежено» технічних умов, у поточному 2025 році – «Інформація, доступ до якої обмежено» технічні умови;
- вимога про необхідність надання комунальному підприємству дозволу виконавчого комітету Бібрської міської ради на під'єднання об'єкта замовника до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення носить рекомендаційний характер і є необов'язковим;
- надано копії технічних умов замовників виданих у 2023 – 2024 роках та поточному 2025 році..

(111) Для прикладу, проаналізовано пакет документів, які подавалися до КП «Бібрський водоканал» споживачами (Замовниками) для отримання від комунального підприємства технічних умов на приєднання об'єкта до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, який наведено у Таблиці 1.

Таблиця 1.

№ п/п	Дата подання заяви споживачем (замовником) на видачу технічних умов на приєднання (далі - ТУ) об'єкта	Дата видачі технічних умов на приєднання (далі - ТУ) споживачу (замовнику)	Дата прийняття виконавчим комітетом Бібрської міської ради рішення про надання дозволу на видачу технічних умов на приєднання (далі – ТУ)	Примітка
1.	Заява «Інформація, доступ до якої обмежено»	ТУ № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Рішенням встановлено замовнику зобов'язання, а саме, під'єднання до міської каналізаційної мережі провести тільки після заміни частини аварійної ділянки каналізації по вул. Шептицького у м. Бібрка. Протерміновано строки видачі ТУ, встановлені Правилами № 190.

2.	Заява «Інформація, доступ до якої обмежено»	ТУ № «Інформація, доступ до якої обмежено»	-	Протерміновано строки видачі ТУ, встановлені Правилами № 190.
3.	Заява «Інформація, доступ до якої обмежено»	ТУ № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено»	ТУ видано в день отримання дозволу на приєднання у вигляді прийняття Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено».
4.	Заява «Інформація, доступ до якої обмежено»	ТУ № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Протерміновано строки видачі ТУ, встановлені Правилами № 190.
5.	Заява «Інформація, доступ до якої обмежено»	ТУ № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Протерміновано строки видачі ТУ, встановлені Правилами № 190.
6.	Заява «Інформація, доступ до якої обмежено»	ТУ № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Дозвіл на приєднання у вигляді прийняття Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено» видано після реєстрації ТУ.
7.	Заява «Інформація, доступ до якої обмежено»	ТУ № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Дозвіл на приєднання у вигляді прийняття Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено» видано після реєстрації ТУ.
8.	Заява «Інформація, доступ до якої обмежено»	ТУ № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Дозвіл на приєднання у вигляді прийняття Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено» видано після реєстрації ТУ.
9.	Заява «Інформація, доступ до якої обмежено»	ТУ № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Дозвіл на приєднання у вигляді прийняття Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено» видано після реєстрації ТУ.
10.	Заява «Інформація, доступ до якої обмежено»	ТУ № «Інформація, доступ до якої обмежено»	Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено»	ТУ видано в день отримання дозволу на приєднання у вигляді

		обмежено»	обмежено»	прийняття Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено».
--	--	-----------	-----------	--

- (112) Як вбачається з Таблиці 1, технічні умови на приєднання видавалися КП «Бібрський водоканал» споживачам (Замовникам) після отримання рішення виконавчого комітету Бібрської міської ради про надання дозволу на під'єднання до міської мережі водопостачання та /чи каналізації об'єкта споживача (Замовника), як приклад: ТУ № 31 (Замовник – «Інформація, доступ до якої обмежено»), ТУ № 34 (Замовник – «Інформація, доступ до якої обмежено»), ТУ № 33 (Замовник – «Інформація, доступ до якої обмежено»).

В окремих випадках технічні умови на приєднання КП «Бібрський водоканал» видавало споживачам (Замовникам) у день прийняття рішення виконавчого комітету Бібрської міської ради про надання дозволу на під'єднання, як приклад: ТУ № 15 (Замовник – «Інформація, доступ до якої обмежено»), ТУ № 36 (Замовник – «Інформація, доступ до якої обмежено»).

Крім того, виконавчим комітетом Бібрської міської ради приймалися рішення про надання дозволу на під'єднання після реєстрації технічних умов на під'єднання споживача (Замовника), як приклад: ТУ № 18 (Замовник – «Інформація, доступ до якої обмежено», через 5 днів після реєстрації технічних умов) ТУ № 16 (Замовник – «Інформація, доступ до якої обмежено», через 15 днів після реєстрації технічних умов), ТУ № 24 (Замовник – «Інформація, доступ до якої обмежено», через 17 днів після реєстрації технічних умов), ТУ № 13 (Замовник – «Інформація, доступ до якої обмежено», через 15 днів після реєстрації технічних умов).

- (113) Відповідно до наданої КП «Бібрський водоканал» листами: від «Інформація, доступ до якої обмежено» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежено») та від «Інформація, доступ до якої обмежено» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежено») інформації та копій технічних умов, заяв тощо встановлено, що КП «Бібрський водоканал» при видачі споживачам (Замовникам) технічних умов на приєднання, не дотримано строків видачі технічних умов – 10 робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви, встановлених чинним законодавством України, а як приклад:

- технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення № «Інформація, доступ до якої обмежено», КП «Бібрський водоканал» видало Замовнику «Інформація, доступ до якої обмежено» 23.07.2024, при цьому, відповідну заяву до комунального підприємства Замовником подано 15.03.2024;
- технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення № «Інформація, доступ до якої обмежено», КП «Бібрський водоканал» видало Замовнику «Інформація, доступ до якої обмежено» 23.07.2024, при

цьому, відповідну заяву до комунального підприємства Замовником подано 10.05.2024;

- технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення «Інформація, доступ до якої обмежено», КП «Бібрський водоканал» видало Замовнику «Інформація, доступ до якої обмежено» 31.07.2024, при цьому, відповідну заяву до комунального підприємства Замовником подано 18.06.2024;
- технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення № «Інформація, доступ до якої обмежено», КП «Бібрський водоканал» видало Замовнику «Інформація, доступ до якої обмежено» 30.07.2024, при цьому, відповідну заяву до комунального підприємства Замовником подано 14.05.2024.

(114) Не дотримання КП «Бібрський водоканал» вимоги пункту 6 розділу III Правил № 190 щодо видачі виконавцем послуг з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення технічних умов згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви, а саме, процедура отримання споживачем від КП «Бібрський водоканал» технічних умов на приєднання тривала від більше одного місяця до понад чотирьох місяців, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

Такі строки видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення не відповідають чинним нормативним вимогам та можуть свідчити про необґрунтоване обмеження прав споживачів на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

(115) Твердження КП «Бібрський водоканал» у листі від «Інформація, доступ до якої обмежено» про «рекомендаційний характер» вимоги щодо надання рішення виконавчого комітету Бібрської міської ради для видачі технічних умов, не підтверджується зібраними матеріалами.

Як встановлено під час аналізу документів (Таблиця 1), у переважній більшості випадків технічні умови видавались після прийняття рішення виконавчого комітету Бібрської міської ради про надання дозволу на їх виготовлення або в день його прийняття. В окремих випадках таке рішення приймалося вже після реєстрації технічних умов, що свідчить про відсутність єдиного та послідовного підходу до порядку їх видачі.

З огляду на викладене, вимога про надання рішення виконавчого комітету Бібрської міської ради про надання дозволу на виготовлення технічних умов не узгоджується із заявленим у листі КП «Бібрський водоканал» статусом як рекомендаційної та не відповідає вимогам чинного законодавства щодо приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

(116) Ураховуючи вищенаведене, дії КП «Бібрський водоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») впродовж періоду: з січня 2023 року по травень 2025 року (дати написання подання про початок справи) у вигляді, а саме:

- встановлення у переліку вимог, необхідних для видачі замовникам технічних умов на приєднання об'єктів (в тому числі, новозбудованих) до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, безпідставної та неправомірної вимоги щодо отримання споживачем (Замовником) рішення виконавчого комітету Бібрської міської ради про надання дозволу на виготовлення технічних умов, що не передбачена чинним законодавством України, зокрема, Правилами № 190;

- не дотримання КП «Бібрський водоканал», встановлених чинним законодавством України, зокрема, Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», Правилами № 190 строків видачі технічних умов на приєднання, а саме, впродовж 10 робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (Замовників), яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку, -

містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у м. Бібрка Львівської області, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (Замовників), яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції.

(117) Такі дії КП «Бібрський водоканал» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у м. Бібрка Львівської області, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.

(118) Отже, дії комунального підприємства «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою

статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ, ЩО МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ.

- (119) Згідно з частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (120) Частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (121) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (122) Такі дії комунального підприємства «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягали у встановленні в переліку вимог, необхідних для видачі замовникам технічних умов на приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, неправомірної та безпідставної вимоги щодо отримання споживачем (Замовником) рішення виконавчого комітету Бібрської міської ради про надання дозволу на виготовлення технічних умов та не дотримання комунальним підприємством строків видачі технічних умов на приєднання, встановлених чинним законодавством України, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (замовників), яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами та доповненнями), пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI і пунктом I розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з виявленням в діях КП «Бібрський водоканал» Бібрської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягали у встановленні в переліку вимог, необхідних для видачі замовникам технічних умов на приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, неправомірної та безпідставної вимоги щодо отримання споживачем (Замовником) рішення виконавчого комітету Бібрської міської ради про надання дозволу на виготовлення технічних умов та не дотримання комунальним підприємством строків видачі технічних умов на приєднання, встановлених чинним законодавством України, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (замовників), яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.
2. Аналіз та збирання доказів у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції доручити Третьому відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ