



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

25 лютого 2025р.

Львів

№ 63/8 - р/к

Справа № 63/5-03-109-2024

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

За результатами розгляду справи № 63/5-03-109-2024, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Шегинівської сільської ради, (ідентифікаційний код юридичної особи «*Інформація, доступ до якої обмежено*»), які полягають у прийнятті рішення від 17.07.2020 № 23, яким затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Шегинівської сільської ради, умови якого не передбачені Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068, та встановлюють додаткові адміністративні бар'єри доступу на ринок реалізації товарів, робіт, послуг у тимчасових спорудах, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах на території Шегинівської територіальної громади.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/5-03-109-2024 про порушення Шегинівською сільською радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання П'ятого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11 лютого 2025 року № 63-03/62-П про попередні висновки у справі № 63/5-03-109-2024,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.10.2024 року № 63/126-рп/к розпочато розгляд справи № 63/5-03-109-2024 у зв'язку з наявністю у діях Шегинівської сільської ради (ідентифікаційний код юридичної особи - 04371928) ознак порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу

місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Шегинівської територіальної громади.

- (2) Розпорядження про початок розгляду справи № 63/5-03-109-2024 (далі - Справа) надіслано Шегинівській сільській раді листом від 04.11.2024 № 63-02/4266е.
- (3) Листом від 29.01.2025 № 63-02/719е Шегинівській сільській раді надіслано вимогу про надання інформації у Справі, відповідь на яку отримано листом від 03.02.2025 № 02-18/198 (вх. № 63-01/372 від 10.02.2025).
- (4) Листом Відділення від 12.02.2025 № 63-02/1256е надіслано Шегинівській сільській раді посвідчену копію подання про попередні висновки від 11.02.2025 № 63-03/62-П у справі № 63/5-03-109-2024.
- (5) Інформацію щодо подання від 11.02.2025 № 63-03/62-П про попередні висновки у справі № 63/5-03-109-2024 та повідомлення про дату, час і місце розгляду справи на засіданні адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, відповідно до пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р, із змінами) розміщено 13.02.2025 на офіційному веб-сайті Відділення.

## 2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Шегинівська сільська рада, Яворівського району Львівської області відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – Шегинівська сільська рада).
- (7) Місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (8) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 718-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Львівської області» село Шегині є адміністративним центром Шегинівської територіальної громади Мостиського району, до складу якої входять: Шегинівська, Балицька, Гусаківська, Поповицька, Мишлятицька, Хідновицька, Золотковицька, Тщенецька, Мостиська Друга територіальні громади.
- (9) Згідно з статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (10) Відповідно до частини першої статті 10 Закону, сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні

громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- (11) У відповідності до статті 11 Закону, виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (12) В територіальних межах Шегинівської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Шегинівською сільською радою та її виконавчим комітетом.
- (13) Отже, у розумінні абзацу одинадцятого статті 1 та статті 5 Закону Шегинівська сільська рада є органом місцевого самоврядування.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (14) У частині першій статті 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в їх комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (15) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів та виконавчих органів рад визначено Законом.
- (16) Статтею 1 Закону передбачено, що виконавчі органи рад створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (17) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (18) Відповідно до пункту 44 частини першої статті 26 Закону виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.
- (19) У статті 30 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою

населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої).

- (20) Згідно із частиною першою статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (21) У частині першій статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів (пункт 1); затвердження правил благоустрою територій населених пунктів (пункт 2).
- (22) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» на об'єктах благоустрою забороняється самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами, торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо.
- (23) У статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом (частина перша); рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковими для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають (частина четверта).
- (24) Правові та організаційні основи містобудівної діяльності, в тому числі розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності (далі – ТС), встановлюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (25) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (26) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (27) Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 листопада 2011 року за № 1330/20068 (далі - Наказ), затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, який визначає механізм їх розміщення (далі – Порядок розміщення ТС).

- (28) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Порядку розміщення ТС, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС (додаток 1).
- (29) Порядок отримання паспорту прив'язки ТС визначений розділом II Порядку розміщення ТС.
- (30) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Порядку розміщення ТС Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради або районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС. До заяви додаються:
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
  - реквізити замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності)/місцезнаходження ТС/контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.

Цей перелік документів є вичерпним

- (31) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплекту документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС. (п. 2.5 розділу II Порядку розміщення ТС).
- (32) Згідно з пункту 2.6 розділу II Порядку розміщення ТС, для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додаються:
- схема розміщення ТС (додаток 1);
  - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);
  - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

- (33) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (п. 2.7 розділу II Порядку розміщення ТС).
- (34) Продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації (п. 2.18 розділу II Порядку розміщення ТС).
- (35) Пунктом 2.14 розділу II Порядку розміщення ТС передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку

розміщення ТС;

- подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку розміщення ТС.

- (36) Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.
- (37) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Наказ є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (38) Враховуючи викладене, органи місцевого самоврядування повинні дотримуватись норм та вимог, встановлених законодавством, зокрема Порядком розміщення ТС.

#### 4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (39) З метою здійснення контролю законодавства про захист економічної конкуренції, Відділення надіслало Шегинівській сільській раді вимогу про надання інформації від 02.09.2024 № 63-02/3047е, відповідь на яку отримано листом від 12.09.2024 № 1187/ВИХ (вх. № 63-01/2190 від 13.09.2024).
- (40) За результатами аналізу отриманої інформації Відділенням встановлено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Шегинівської територіальної громади здійснюється відповідно до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Шегинівської сільської ради, який затверджено рішенням Шегинівської сільської ради від 17.07.2020 № 23 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та форми договору про встановлення особистого строкового сервітуту на території Шегинівської сільської ради» (далі - Порядок СР).
- (41) Відповідно до пункту 2.1. Порядку СР, *розміщення ТС здійснюється на підставі паспорта прив'язки ТС, оформленого відділом містобудування та архітектури Мостиської районної державної адміністрації та відповідного договору розміщення ТС.*
- (42) Відповідно до відомостей з ЄДР Мостиська районна державна адміністрація Львівської області припинила юридичну особу в результаті її реорганізації «*Інформація, доступ до якої обмежено*», відповідно до даних про юридичних осіб - правонаступників зазначено Яворівську районну державну адміністрацію Львівської області.
- (43) Встановлена у пункті 2.1. Порядку СР вимога: *розміщення ТС здійснюється на підставі відповідного договору розміщення ТС* суперечить пункту 2.1. розділу II Порядку розміщення ТС у якому, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (44) Зокрема, відповідно до пунктів 2.2 та 2.3 Порядку СР: «*Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до виконавчого комітету Шегинівської сільської ради з відповідною заявою про можливість її розміщення з зазначенням функціонального призначення.*

(45) До заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, відповідно до Порядку розміщення ТС;
- **для юридичних осіб додатково:**
  - нотаріально засвідчені копії установчих документів (статут або положення);
  - витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців;
  - копії правовстановлюючих документів на земельну ділянку (при наявності);
- **для фізичних осіб додатково:**
  - копія свідоцтва про державну реєстрацію фізичної особи-підприємця або витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців;
  - копія сторінок паспорту фізичної особи, з яких встановлюється громадянство, прізвище, ім'я по батькові, місце проживання;
  - довідка про реєстрацію за місцем проживання фізичної особи (у випадку, коли це не встановлюється із записів у паспорті);
  - копія довідки про надання ідентифікаційного номеру громадянина України (крім випадків, передбачених законом);
  - згода на обробку персональних даних;
  - контактна інформація;
  - копії правовстановлюючих документів на земельну ділянку (при наявності).

*Цей перелік документів є вичерпний».*

- (46) Відповідно до пунктів 2.5, 2.6, 2.7 Порядку СР: «виконавчий комітет Шегинівської сільської ради (далі – Виконком) реєструє прийняту заяву та не пізніше 3 (трьох) робочих днів передає її на розгляд відділу містобудування та архітектури Мостиської районної державної адміністрації.
- (47) Подана заява розглядається відділом містобудування та архітектури Мостиської районної державної адміністрації та повертається до Виконкому з повідомленням про попереднє погодження місця розташування ТС або вмотивованою відмовою. Вказане повідомлення, заява та пакет документів розглядається Виконкомом».
- (48) Зазначене суперечить пункту 2.5 розділу II Порядку розміщення ТС, відповідно до якого про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплекту документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.
- (49) Натомість Відділенням встановлено, що замовник звертається із заявою до Шегинівської сільської ради про надання дозволу на виготовлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності. Така заява вноситься на розгляд Виконкому, який приймає рішення «Про надання дозволу на виготовлення паспорта прив'язки ТС для провадження підприємницької діяльності», яке надає дозвіл на виготовлення паспорта прив'язки ТС та зобов'язує замовників звернутись у відділі містобудування та архітектури Яворівської районної державної адміністрації для виготовлення паспорта прив'язки ТС та подати на розгляд та затвердження Виконкому виготовлений паспорт прив'язки ТС.

- (50) Відповідно до Порядку СР, у період з 17.07.2020 по 28.01.2025 Виконком прийняв 19 рішень «Про надання дозволу на виготовлення паспорту прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» (далі – Рішення), що не передбачено Порядком розміщення ТС.
- (51) Зазначене суперечить пункту 2.13 розділу II Порядку розміщення ТС, яким передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, не передбачених законом та Порядком розміщення ТС.
- (52) Таким чином, замовник може подати заяву на отримання паспорта прив'язки ТС тільки після отримання ним дозволу у вигляді Рішення Виконкому, а у разі прийняття Виконкомом рішення про відмову у наданні дозволу замовник буде позбавлений права отримати паспорт прив'язки ТС навіть у разі відповідності його намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації та будівельним нормам, що суперечить пункту 2.13 розділу II Порядку розміщення ТС.
- (53) Зазначене вище також суперечить Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (надалі - Закон про дозвільну систему).
- (54) За приписами статті 1 Закону про дозвільну систему документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (55) Враховуючи зазначене, дозвіл, що надається суб'єктам господарювання, є дозвільним документом.
- (56) Статтею 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.
- (57) Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджений Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який не містить такого дозвільного документу як «дозвіл на виготовлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», а статтею 1 цього Закону передбачено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.
- (58) Відповідно до пункту 2.8 Порядку СР: *«У разі отримання позитивного повідомлення відповідно до рішення Виконкому щодо попереднього погодження місця розташування ТС та оформлення паспорта прив'язки ТС або про відмову в попередньому погодженні,*



для подальшого оформлення паспорта ТС замовник звертається до відділу містобудування та архітектури Мостиської районної державної адміністрації із додатковою заявою, до якої додає:

- схему розміщення ТС, встановленої форми, виконану на матеріалах топографо-геодезичного звіту у масштабі 1:500;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
- схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України»;
- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж;
- копії правовстановлюючих документів.

*Зазначені документи замовником отримуються самостійно та за власний коштів».*

- (59) Відтак, неподання замовником, зокрема, *схеми благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України» та копій правовстановлюючих документів* при поданні заяви на оформлення паспорта прив'язки ТС є підставою для відмови у наданні адміністративних послуг оформлення паспорта ТС та продовження строку дії паспорта ТС, відмови щодо його отримання.
- (60) Водночас, пунктом 2.6 розділу II Порядку розміщення ТС не передбачено, що для оформлення паспорта прив'язки ТС замовнику необхідно надати: *схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України» та копії правовстановлюючих документів.*
- (61) Отже, вимога щодо подання замовником додаткових документів для оформлення паспорту ТС, не передбачених п. 2.6 розділу II Порядку розміщення ТС, може призвести до зайвих фінансових затрат суб'єктів господарювання на підготовку цих документів а неподання вказаних документів призведе до необгрунтованої відмови у оформленні паспорта прив'язки ТС.
- (62) Відділенням встановлено, що після отримання паспорту прив'язки ТС замовник звертається до Шегинівської сільської ради із заявою про затвердження паспорту прив'язки ТС для провадження підприємницької діяльності та укладання договору строкового сервіту. Таку заяву Шегинівська сільська рада передає на розгляд Виконкому.
- (63) Відповідно до поданої заяви Виконком приймає рішення «Про затвердження паспорта прив'язки ТС для провадження підприємницької діяльності», яким затверджує паспорт прив'язки ТС та зобов'язує замовника укласти договір особистого строкового сервіту відповідно до Порядку СР.
- (64) Відповідно до пункту 2.24 Порядку СР, дія паспорта прив'язки ТС анулюється за таких умов:
- недотримання вимог паспорта прив'язки ТС при її встановленні;

- невстановлення ТС протягом 6 місяців з дати отримання паспорта прив'язки;
- надання недостовірних відомостей у документах, зазначених у пункті 2.8 Порядку СР, під час підготовки паспорта прив'язки ТС;
- відмови від укладання договору встановлення особистого строкового сервіту щодо земельної ділянки під розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності.

- (65) Отже, при наданні недостовірних відомостей у документах, зазначених у пункті 2.8 Порядку СР, під час підготовки паспорта прив'язки ТС та при відмові замовника від укладання договору встановлення особистого строкового сервіту щодо земельної ділянки під розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності, що суперечить пункту 2.26 розділу II Порядку розміщення ТС, паспорт прив'язки анулюється.
- (66) Таким чином, в Порядку СР встановлено умову щодо укладання договору встановлення особистого строкового сервіту щодо земельної ділянки під розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності, наслідком якої є отримання додаткових погоджень, непередбачених Порядком розміщення ТС, що створює перешкоди для вступу на ринок відповідних послуг, а також створює додаткове фінансове навантаження для суб'єктів господарювання.
- (67) Шегинівська сільська рада листом від 03.02.2025 № 02-18/198 (вх. № 63-01/372 від 10.02.2025) повідомила Відділення, що у Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Шегинівської сільської ради, який затверджено рішенням Шегинівської сільської ради від 17.07.2020 № 23 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та форми договору про встановлення особистого строкового сервіту на території Шегинівської сільської ради» зміни не вносились.
- (68) Підсумовуючи вищенаведене, затверджений Шегинівською сільською радою Порядок СР встановлює непередбачену Порядком розміщення ТС процедуру погодження місця розташування ТС, додаткові вимоги в частині подання непередбачених Порядком розміщення ТС документів і погоджень та умов, за яких анулюється паспорт прив'язки ТС, створює додатковий адміністративний бар'єр, внаслідок чого хоча і не усуваються можливості вступу на ринок суб'єктів господарювання, але істотно ускладнюється цей процес, що призводить до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Шегинівської громади.
- (69) Отже, наведене має негативний вплив на конкуренцію на відповідних ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, оскільки призводить до виникнення в суб'єктів господарювання додаткових затрат часу та ресурсів (на виготовлення додаткових документів чи залучення третіх осіб на їх виготовлення, отримання непередбачених законодавством погоджень), матеріальних затрат (за одержання нотаріально засвідчених копій установчих документів (статут або положення), які могли би бути використані ними для підвищення власної конкурентоспроможності та виконання яких створюватиме для суб'єктів господарювання додаткові адміністративні та економічні бар'єри для входження на відповідний ринок.
- (70) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Шегинівської територіальної громади може обмежуватись.

## 5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (71) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (72) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (73) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що регулюють відносини у сфері господарювання та ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.
- (74) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (75) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (76) Вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (77) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (78) Дії Шегинівської сільської ради, які полягають у прийнятті рішення від 17.07.2020 № 23, яким затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Шегинівської сільської ради, умови якого не передбачені Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244,

zareєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068, та встановлюють додаткові адміністративні бар'єри доступу на ринок реалізації товарів, робіт, послуг у тимчасових спорудах, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Шегинівської територіальної громади.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Шегинівської сільської ради Яворівського району Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягають у прийнятті рішення від 17.07.2020 № 23, яким затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Шегинівської сільської ради, умови якого не передбачені Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068, та встановлюють додаткові адміністративні бар'єри доступу на ринок реалізації товарів, робіт, послуг у тимчасових спорудах, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування та можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах.

2. Зобов'язати Шегинівську сільську раду припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення. Строк виконання зобов'язання – 2 місяці з дня отримання рішення.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії  
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ