



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

16 січня 2025 р.

Львів

№ 63/4-рп/к

Справа № 63/8-07-04-2025

*Про початок розгляду справи  
про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 14.01.2025 № 63-03/10-П та відповідні матеріали,

**ВСТАНОВИЛА:**

Відділом досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснено розгляд заяв:

- комунального закладу «Народний дім Моршинської територіальної громади» Моршинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 14.10.2024 № 21, отриманої дорученням Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 15.10.2024 № 8-01/172-АМ (вх. № 63-01/36-АМ від 16.10.2024),
- Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 10.10.2024 № 426/02.1-29/24, отриманої дорученням Комітету від 16.10.2024 № 5-01/175-АМ (вх. № 63-01/37-АМ від 18.10.2024),
- Навчально-виховного комплексу «Лисовицька середня загальноосвітня школа І-ІІІ ст.-ліцей» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 15.10.2024 № 154/01-23, отриманої дорученням Комітету від 16.10.2024 № 10-01/174-АМ (вх. № 63-01/38-АМ від 18.10.2024),
- Моршинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 15.10.2024 № 173, отриманої дорученням Комітету від 15.10.2024 № 5-01/73-АМ (вх. № 63-01/39-АМ від 18.10.2024),
- Болехівського ліцею №2 «Науковий» Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) б/н і б/д, отриманої дорученням Комітету від 25.10.2024 № 10-01/183-АМ (вх. № 63-01/40-АМ);
- Управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 24.10.2024 № 685/03-06/24, отриманої дорученням Комітету від 28.10.2024 № 63-01/41-АМ (вх. № 63-01/41-АМ від 28.10.2024);

- Болехівського ліцею №1 «Академічний» Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 25.10.2024 № 215, отриманої дорученням Комітету від 25.10.2024 № 10-01/184-АМ (вх. № 63-01/42-АМ від 28.10.2024);
- Управління освіти виконавчого комітету Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 24.10.2024 № 303, отриманої дорученням Комітету від 25.10.2024 № 5-01/181-АМ (вх. № 63-01/43-АМ від 28.10.2024);
- Фінансового управління Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 24.10.2024 №01-15/140, отриманої дорученням Комітету від 24.10.2024 №5-01/180-АМ (вх. № 63-01/44-АМ від 28.10.2024);
- Гузіївського ліцею Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) б/д і б/н, отриманої дорученням Комітету від 04.11.2024 № 10-01/191-АМ (вх. № 63-01/46-АМ від 08.11.2024);
- Вигодської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 17.10.2024 №1625/02-С3, отриманої дорученням Комітету від 28.10.2024 № 5-01/190-АМ (вх. № 63-01/47-АМ від 30.10.2024);
- Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 24.10.2024 № 449/021-29/24, отриманої дорученням Комітету від 30.10.2024 № 5-01/192-АМ (вх. № 63-01/51-АМ від 04.11.2024);
- Відділу культури виконавчого комітету Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 20563716) від 25.10.2024 №01.1-16/240, отриманої дорученням Комітету від 30.10.2024 № 5-01/193-АМ (вх. № 63-01/52-АМ від 04.11.2024);
- Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 04054270) від 31.10.2024 № 455/02.1-29/24, отриманої дорученням Комітету від 04.11.2024 № 5-01/196-АМ (вх. № 63-01/53-АМ від 05.11.2024);

далі разом – Заяви, щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Долинської міської ради та комунального підприємства «Водоканал» Долинської міської ради в частині дострокового розірвання договірних відносин та повідомлення про припинення надання послуги з централізованого водопостачання для споживачів населених пунктів, які не входять до Долинської територіальної громади.

## 1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) З метою повного та об'єктивного розгляду Заяв Відділення надіслало вимоги:
- комунальному підприємству «Водоканал» від 23.10.2024 № 63-02/4046е, на яку отримано відповідь листами від 04.11.2024 № 500 (вх. № 63-01/2709 від 18.11.2024), від 07.11.2024 № 507 (вх. № 63-01/2754 від 19.11.2024) та від 05.12.2024 № 544 (вх. № 63-01/3004 від 06.12.2024);
  - Долинській міській раді від 24.10.2024 № 63-02/4090е, на яку отримано відповідь листом від 04.11.2024 № 17/05-19/5286 (вх. № 63-01/2708 від 11.11.2024);
  - Моршинській міській раді від 19.11.2024 № 63-02/4541е, на яку отримано відповідь листом від 28.11.2024 №1003 (вх. № 63-01/2943 від 02.12.2024);
  - Болехівській міській раді від 19.11.2024 № 63-02/4538е, на яку отримано відповідь листом від 29.11.2024 № 1861/02-23 (вх. №63-01/2967 від 03.12.2024);
  - Вигодській селищній раді від 19.11.2024 № 63-02/4551е, на яку отримано відповідь листом від 29.11.2024 року №1861/02-23 (вх. № 63-01/2944 від 02.12.2024).

## 2. СТОРОНИ

- (2) Відповідачем є Долинська міська рада Івано-Франківської області відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – Долинська міська рада, Відповідач). Місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (3) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 714-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Івано-Франківської області» м. Долина є адміністративним центром Долинської територіальної громади, до складу якої входять Долинська, Белеївська, Великотур'янська, Геринська, Гошівська, Грабівська (Рожнятівський район) Княжолуцька, Лоп'янська (Рожнятівський район), Малотур'янська, Надіївська, Новичківська, Оболонська, Підберезька (м. Болехів), Рахинянська, Солуківська, Тростянецька, Тяпчанська, Яворівська територіальні громади.
- (4) Відповідно до частини першої статті 10 Закону сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (5) Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно статті 11 Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (6) В територіальних межах Долинської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються міською радою та її виконавчим комітетом.
- (7) Виконавчий комітет Долинської міської ради (далі – виконавчий комітет або Виконком) не є самостійною юридичною особою.
- (8) У розумінні статті 5 Закону Долинська міська рада та її виконавчий комітет входять до системи місцевого самоврядування.
- (9) Заявниками є юридичні особи – споживачі послуги з централізованого водопостачання Підприємства, а саме:
- Комунальний заклад «Народний дім Моршинської територіальної громади» Моршинської міської ради Львівської області (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*));
  - Болехівська міська рада Івано-Франківської області (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*));
  - Навчально-виховний комплекс «Лисовицька середня загальноосвітня школа І-ІІІ ст.-ліцей» Моршинської територіальної громади Львівської області (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*));
  - Моршинська міська рада Стрийського р-ну Львівської області (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*));
  - Болехівський ліцей №2 «Науковий» Болехівської міської ради Івано-Франківської області (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*));
  - Управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Болехівської міської ради (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*));

- Болехівський ліцей №1 «Академічний» Болехівської міської ради (місцезнаходження: вул. Шкільна, 2, м. Болехів, Калуський р-н, Івано-Франківська обл., 77202; ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*));
- Управління освіти виконавчого комітету Болехівської міської ради (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*));
- Фінансове управління Болехівської міської ради (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*));
- Гузіївський ліцей Болехівської міської ради (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*));
- Вигодська селищна рада (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*));
- Відділ культури виконавчого комітету Болехівської міської ради (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), далі разом – Заявники.

### 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (10) Відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які впливають на конкуренцію.
- (11) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (12) Відповідно до частини першої статті 73 цього Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (13) Державна політика у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення будується на принципах, зокрема, гарантованого першочергового забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб, а у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується на забезпеченні рівних можливостей доступу до отримання мінімальних норм житлово-комунальних послуг для споживачів незалежно від соціального, майнового стану, віку споживача, місцезнаходження та форми власності юридичних осіб тощо.
- (14) Відповідно до Ліцензійних умов, ліцензіат повинен дотримуватися таких організаційних вимог:
- забезпечувати рівні права доступу до мереж централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (підпункт 16 пункту 2.2 глави 2);
  - не допускати обмеження або припинення провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, якщо

необхідність такого обмеження не встановлена законодавством (підпункт 17 пункту 2.2 глави 2);

- не має права відмовити споживачу послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у приєднанні до своєї системи централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення об'єктів будівництва водопостачання та/або централізованого водовідведення споживача у разі виконання споживачем технічних умов у межах пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (підпункт 20 пункту 2.2 глави 2).

- (15) Відносини, що виникають між замовником, споживачем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення і виконавцем цих послуг, регулюються, зокрема, Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зі змінами, зареєстрованими у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (далі – Правила № 190), Правилами надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Правила надання послуг) і Типовими договорами про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» (далі – Типові договори), затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 (в редакції постанови Кабінету Міністрів від 02.02.2022 № 85) (із змінами) (далі – Постанова № 690 (із змінами)).
- (16) Згідно з пунктами 7 та 11 Правил надання послуг, виконавець забезпечує безпечне та безперервне постачання питної води споживачу, якість та тиск якої повинні відповідати вимогам законодавства та умовам договору. Послуги надаються споживачам безперервно, крім часу перерв, визначених частиною першою статті 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (17) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», надання комунальних послуг та надання послуги з управління багатоквартирним будинком здійснюються безперервно, крім часу перерв на:
- проведення ремонтних і профілактичних робіт згідно з будівельними нормами і правилами, правилами технічної експлуатації і користування, положеннями про проведення поточного і капітального ремонтів та іншими нормативно-правовими актами;
  - міжопалювальний період для мереж (систем) опалення (теплопостачання) виходячи з кліматичних умов згідно з нормативно-правовими актами;
  - ліквідацію наслідків аварії.
- (18) Відповідно до частини четвертої статті 14 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», зміна форми власності або перехід права власності на системи питного водопостачання (крім об'єктів централізованого питного водопостачання) здійснюється в порядку, передбаченому законом, за умови, що це не призведе до порушення режиму функціонування таких систем або їх частин, погіршення якості питної води та умов надання послуг споживачам, у тому числі до підвищення тарифів на послуги централізованого водопостачання.
- (19) Пунктом 3 розділу I Правил № 190 визначено, що договірні відносини між виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення та споживачем здійснюються виключно на договірних засадах відповідно до законів України «Про питну воду та питне водопостачання» (до 07.08.2023 Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»), «Про житлово-комунальні послуги» та «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».

- (20) Пунктом 3 розділу I Правил № 190 визначено, що договірні відносини між виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення та споживачем здійснюються виключно на договірних засадах відповідно до законів України «Про питну воду та питне водопостачання» (до 07.08.2023 Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»), «Про житлово-комунальні послуги» та «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».
- (21) У відповідності до частини першої статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» надання житлово-комунальних послуг здійснюється виключно на договірних засадах.
- (22) Частиною другою статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що договори про надання житлово-комунальних послуг укладаються відповідно до типових або примірних договорів, затверджених Кабінетом Міністрів України або іншими уповноваженими законом державними органами відповідно до закону. Договори про надання комунальних послуг можуть затверджуватися окремо для різних моделей організації договірних відносин (індивідуальний договір, індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем, колективний договір) та для різних категорій споживачів (індивідуальний споживач (співвласник багатоквартирного будинку, власник будівлі, у тому числі власник індивідуального садибного житлового будинку), колективний споживач).
- (23) За приписами статті 13 «Про житлово-комунальні послуги», договір про надання комунальної послуги укладається між виконавцем відповідної послуги та споживачем або особою, яка відповідно до договору або закону укладає такий договір в інтересах споживача, або з управителем багатоквартирного будинку з метою постачання електричної енергії для забезпечення функціонування спільного майна багатоквартирного будинку.
- (24) Виконавець комунальної послуги, який займає монопольне становище на ринку, за наявності у нього технічних можливостей надання комунальної послуги не вправі відмовити в укладенні відповідного договору споживачеві чи іншій особі, яка відповідно до договору або закону укладає такий договір в інтересах споживача, якщо інше не передбачено законом.
- (25) Договір про надання комунальних послуг укладається строком на один рік. Якщо за один місяць до закінчення зазначеного строку жодна із сторін не повідомить письмово другу сторону про відмову від договору, договір вважається продовженим на черговий однорічний строк.
- (26) З пропозицією про укладання договору про надання комунальних послуг або про внесення змін до нього (крім індивідуальних договорів, укладених відповідно до частини п'ятої цієї статті) може звернутися будь-яка сторона, надавши письмово другій стороні проект відповідного договору (змін до нього), складений згідно з типовим договором.
- (27) Постановою № 690 (із змінами) затверджено, зокрема:
- типовий індивідуальний договір про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення без обслуговування внутрішньобудинкових систем (далі – Типовий договір 1);
  - типовий договір з власником (користувачем) будівлі (приміщення у будівлі) про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Типовий договір 2).
- (28) Відповідно до частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», у разі якщо співвласники багатоквартирного будинку не прийняли рішення про вибір моделі договірних відносин та не уклали з виконавцем комунальної послуги

відповідний договір (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і послуг з постачання та розподілу електричної енергії), з ними укладається індивідуальний договір про надання комунальної послуги, що є публічним договором приєднання.

- (29) Такі договори вважаються укладеними, якщо протягом 30 днів з дня опублікування тексту договору на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті виконавця послуги співвласники багатоквартирного будинку не прийняли рішення про вибір моделі договірних відносин та не уклали відповідний договір з виконавцем комунальної послуги. При цьому розміщується повідомлення про місце опублікування тексту договору у загальнодоступних місцях на інформаційних стендах та/або рахунках на оплату послуг.
- (30) Якщо за 30 днів до закінчення строку дії договору співвласники багатоквартирного будинку не повідомили виконавця відповідної комунальної послуги (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і послуг з постачання та розподілу електричної енергії) про прийняття рішення про вибір моделі організації договірних відносин, визначеної в частині першій статті 14 цього Закону, публічний індивідуальний договір про надання комунальної послуги, укладений з таким виконавцем, вважається продовженим на наступний однорічний строк.
- (31) Публічні договори приєднання про надання комунальних послуг з власниками індивідуальних (садибних) житлових будинків вважаються укладеними, якщо протягом 30 днів з дня опублікування тексту договору на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті виконавця послуги такий власник не вчинив дій щодо відключення (відмови) від комунальної послуги. При цьому розміщується повідомлення про місце опублікування тексту договору у загальнодоступних місцях на інформаційних стендах та/або рахунках на оплату послуг.
- (32) Відповідно частин першої та другої статті 633 Цивільного кодексу України, публічним є договір, в якому одна сторона - підприємець взяла на себе обов'язок здійснювати продаж товарів, виконання робіт або надання послуг кожному, хто до неї звернеться (роздрібна торгівля, перевезення транспортом загального користування, послуги зв'язку, медичне, готельне, банківське обслуговування тощо). Умови публічного договору встановлюються однаковими для всіх споживачів, крім тих, кому за законом надані відповідні пільги.
- (33) Згідно з частиною першою та другою статті 634 Цивільного кодексу України, договором приєднання є договір, умови якого встановлені однією із сторін у формулярах або інших стандартних формах, який може бути укладений лише шляхом приєднання другої сторони до запропонованого договору в цілому. Друга сторона не може запропонувати свої умови договору.

#### **4. ВСТАНОВЛЕННЯ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ**

- (34) Комунальне підприємство «Водоканал» Долинської міської ради (місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи - *інформація з обмеженим доступом*); далі – КП «Водоканал» або Підприємство) надає послугу з централізованого водопостачання для споживачів населених пунктів м. Долина, с. Підбережжя, с. Дуброва, с. Новичка, с. Гошів, с. Гериня, с. Тяпче, с. Солуків, с. Яворів, с. Княжолюка, с. Оболоня, с. Мала Тур'я (Долинська територіальна громада), м. Болехів і с. Гузіїв (Болехівська територіальна громада), смт. Вигода, с. Новоселиця та с. Пациків (Вигодська територіальна громада) Калуського району Івано-Франківської області, с. Баня Лисовицька (Моршинська територіальна громада) Стрийського району Львівської області.
- (35) Дослідженням, проведеним Відділенням згідно з вимогами Закону України «Про захист

економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за №317/6605 (далі – Методика), встановлено що КП «Водоканал», відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у часовий період з січня 2023 року по січень 2025 року є суб'єктом господарювання, що має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуги з централізованого водопостачання на території населених пунктів: м. Долина, с. Підбережжя, с. Дуброва, с. Новичка, с. Гошів, с. Гериня, с. Тяпче, с. Солуків, с. Яворів, с. Княжолюка, с. Оболоня, с. Мала Тур'я (Долинська територіальна громада), м. Болехів і с. Гузіїв (Болехівська територіальна громада), смт. Вигода, с. Новоселиця та с. Пациків (Вигодська територіальна громада) Калуського району Івано-Франківської області, с. Баня Лисовицька (Моршинська територіальна громада) Стрийського р-ну Львівської області, у межах діючих систем централізованого водопостачання, які перебувають в управлінні чи обслуговуванні Підприємства, як таке, що не має жодного конкурента, тобто, з часткою 100 %.

- (36) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Долинської міської ради № 276-9/2021 від 21.04.2021, власником та засновником КП «Водоканал» є Долинська міська рада, якій Підприємство підпорядковане, підзвітне та підконтрольне.
- (37) За інформацією, наданою у Заявах, комунальне підприємство «Водоканал» Долинської міської ради протягом тривалих років надає послуги централізованого водопостачання на території Болехівської територіальної громади для *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (38) Послуги централізованого водопостачання у с. Баня Лисовицька Моршинської територіальної громади надаються мережею системи централізованого питного водопостачання, яка проходить через територію Болехівської територіальної громади. Споживачами послуг Підприємства у с. Баня Лисовицька є *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (39) За інформацією КП «Водоканал», загальна кількість споживачів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад, яким надаються послуги централізованого водопостачання і з якими укладено договори про надання цих послуг, становить *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (40) Однак, Підприємство та Долинська міська рада з початку 2024 року вчиняють дії щодо дострокового розірвання договірних відносин із цими споживачами в односторонньому порядку та встановлення Болехівській, Вигодській та Моршинській територіальним громадам необґрунтованих вимог щодо подальшого забезпечення централізованим водопостачання на підставі укладення договорів про постачання води з органом місцевого самоврядування або визначеним єдиним суб'єктом господарювання, що підтверджується наступним.

I. Щодо дій КП «Водоканал» в частині дострокового розірвання в односторонньому порядку договірних відносин із споживачами, які не входять до Долинської територіальної громади.

- (41) Пунктом 1 рішення виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.05.2023 № 651 «Про затвердження редакцій публічного договору (договору публічної оферти) зі споживачами про надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» (далі – Рішення № 651) затверджено:

- текст публічного договору для населення – індивідуальний договір про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Договір 1);



- текст публічного договору для власників індивідуальних (садибних) житлових будинків – договір з власником (користувачем) будівлі (приміщення у будівлі) про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Договір 2).

- (42) Відповідно до пункту 2 Рішення № 651, Підприємству дозволено укладання публічних договорів згідно затверджених текстів, а укладання договорів з юридичними особами здійснювати шляхом підписання в індивідуальному порядку на основі тексту договору, затвердженого в пункті 1.2 цього рішення.
- (43) Згідно з пунктом 3.1 Рішення № 651, Підприємство зобов'язано укладати публічні договори, відповідно до затверджених форм, шляхом їх оприлюднення на сайті КП «Водоканал» - <https://dolinavod.if.ua>.
- (44) У зв'язку з цим, на офіційному сайті КП «Водоканал» за посиланням <https://dolinavod.if.ua/population/dohovir/> 26.06.2023 розміщено повідомлення про публічну пропозицію (оферту) від КП «Водоканал» Долинської міської ради про укладення індивідуального договору про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для споживачів-власників (співвласників, користувачів) житлових і нежитлових приміщень в багатоквартирному будинку, за формою Договору 1 (далі – Повідомлення).
- (45) Як зазначено у Повідомленні, публічна пропозиція розміщена у зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 №85 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 року № 690», з метою виконання вимог Закону України від 03.12.2020 № 1060 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» і задля реалізації рішення виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.03.2023 № 651, керуючись нормами частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», статей 633, 634 Цивільного кодексу України.
- (46) До Повідомлення прикріплено заяву-приєднання споживача і текст Договору 1, який затверджений Рішенням № 651.
- (47) Виходячи з зазначеного, оскільки Договір 1 оприлюднено КП «Водоканал» 26.06.2023, відповідно до частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» договори про надання послуг централізованого водопостачання вважаються укладеними з фізичними особами з 26.07.2023 та строком дії до 26.07.2024.
- (48) Також, КП «Водоканал» укладено договори про надання послуг централізованого водопостачання з юридичними особами за формою Договору 2.
- (49) Однак, Долинською міською радою 23 січня 2024 року прийнято рішення за № 2540-43/2024 «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» (далі - Рішення № 2540), яким визначено наступне.
- (50) Пунктом 1 Рішення № 2540 передбачено передати безоплатно в комунальну власність Болахівській територіальній громаді Івано-Франківської області, Вигодській територіальній громаді Івано-Франківської області, Моршинській територіальній громаді Львівської області відповідну мережу водопроводів та обладнання на цій мережі, що перебувають на територіях цих громад. При цьому, надання послуг централізованого водопостачання безпосередньо до споживачів вказаних територіальних громад здійснюватиметься до 30 квітня 2024 року, а надалі забезпечення водопостачанням цих населених пунктів відбуватиметься лише через укладення угоди про постачання води єдиним суб'єктам господарювання.
- (51) Згідно з пунктом 2 Рішення № 2540, КП «Водоканал» необхідно:

- ✓ до 01.03.2024 забезпечити проведення переговорів із представниками цих громад щодо реалізації цього рішення (пункт 2.1);
  - ✓ до 01.03.2024 подати на затвердження виконавчому комітету Долинської міської ради розрахунок тарифу на централізоване водопостачання для споживачів, що є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання з метою забезпечення водою населених пунктів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад, відповідно до пункту 25 Порядку формування тарифу на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (пункт 2.2);
  - ✓ не пізніше, ніж 01.05.2024 забезпечити подачу води до населених пунктів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад зобов'язано не пізніше ніж 01.05.2024 забезпечити подачу води до населених пунктів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад з точок розмежування, на яких встановлено вузли обліку, **лише шляхом її постачання єдиним суб'єктам господарювання, які безпосередньо забезпечуватимуть централізованим водопостачанням споживачів цих громад** (пункт 2.3);
  - ✓ надання послуг централізованого водопостачання на територіях Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад безпосередньо до споживачів цих послуг здійснювати до 30.04.2024 року. Надалі забезпечення цих населених пунктів здійснювати **лише через укладення угоди про постачання води єдиним суб'єктам господарювання** (пункт 2.4);
  - ✓ вжити усіх необхідних заходів для своєчасного попередження споживачів послуг централізованого водопостачання на територіях Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад щодо змін в умовах водозабезпечення цих територій (пункт 2.4).
- (52) За поясненнями Підприємства та Долинської міської ради, прийняття Рішення № 2540 обумовлено створенням нових територіальних громад - Болехівської, Вигодської та Моршинської, а також збитковістю надання послуг централізованого водопостачання до вказаних територіальних громад, внаслідок чого Долинська міська рада змушена щорічно дофінансовувати діяльність Підприємства.
- (53) Рішенням Долинської міської ради від 11.07.2024 № 2727-47/2024 «Про внесення змін до рішення міської ради від 23.01.2024 №2540-43/2024 «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області»», продовжено термін надання Підприємством послуг централізованого водопостачання для споживачів цих громад до 31.08.2024 року.
- (54) Рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 05.09.2024 №1105 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» Підприємству встановлено тариф для суб'єктів господарювання, які забезпечуватимуть централізованим водопостачанням абонентів (споживачів) Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад в розмірі 13,55 грн/м. куб. з ПДВ, який набуває чинності з 01.10.2024.
- (55) Відтак, рішенням Долинської міської ради від 15.08.2024 №2812-47/2024 «Про внесення змін в умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області», за зверненням КП «Водоканал», термін безпосереднього постачання Підприємством води для споживачів цих громад продовжено до 30.09.2024 року.

- (56) Наступним рішенням Долинської міської ради від 19.09.2024 №2826-47/2024 «Про внесення змін в умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області», за зверненням КП «Водоканал» б/д і б/н, цей термін продовжено до 31.10.2024 року.
- (57) У зв'язку з цим, КП «Водоканал» листами від 26 вересня 2024 року №№ 413, 414, 415 повідомило Вигодську, Болехівську, та Моршинську територіальні громади, що послуги централізованого водопостачання будуть надаватись до 31 жовтня 2024 року. З 1 листопада 2024 року надання відповідної послуги припиняється шляхом розірвання усіх договорів між Підприємством та споживачами (фізичними та юридичними особами), які знаходяться на території цих громад. Забезпечення водопостачанням буде здійснюватися на підставі договору, укладеного між КП «Водоканал» і виконавчим комітетом або окремим підприємством, яке має бути визначене органом місцевого самоврядування відповідної громади.
- (58) Також, КП «Водоканал» зазначило, що розірвання в односторонньому порядку договірних відносин з 01.11.2024 відбувається на підставі пункту 44 укладених договорів: «Припинення договору можливе шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору».
- (59) В обґрунтування правомірності вчинення зазначених дій Підприємство повідомило наступне:
- «Згідно частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішення міської ради є обов'язковими для виконання всіма суб'єктами (фізичними та юридичними особами), розташованими на відповідній території. Відтак, Рішення №2540 є обов'язковим для виконання Підприємством. Поряд з цим, частина перша статті 30 цього Закону закріплює, що вирішення питань водопостачання та водовідведення покладається на виконавчі органи сільських, селищних, міських рад. Таким чином, саме місцеві виконавчі органи влади м. Болехів, смт. Вигода, с. Гузіїв, с. Баня Лисовицька та м. Моршин, є компетентними і несуть відповідальність за водопостачання для мешканців відповідних громад».*
- (60) Повідомлення про розірвання публічного договору про надання послуг централізовано водопостачання фізичних осіб - споживачів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад в односторонньому порядку опубліковано 26.09.2024 на офіційному сайті КП «Водоканал».
- (61) Листи про розірвання з 01.11.2024 договорів про надання послуг централізованого водопостачання 26.09.2024 надіслано Підприємством для усіх споживачів - фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад.
- (62) Таким чином, Підприємство попередило 2707 абонентів (2529 фізичних осіб та 178 юридичних осіб) Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад про припинення з 01.11.2024 дії договорів про надання послуг централізованого водопостачання і можливість подальшого забезпечення споживачів водою, за умов укладення договору з виконавчим комітетом міської/селищної ради або з окремим підприємством, яке має бути визначене органом місцевого самоврядування відповідної громади.
- (63) Відповідно до пункту 50 розділу «Строк дії договору, порядок і умови внесення до нього змін, продовження строку його дії та розірвання» Договору 1 та умов Типового договору 1, цей договір набуває чинності з моменту акцептування його споживачем, але не раніше ніж через 30 днів з моменту опублікування і **діє протягом одного року з дати набрання чинності.**

- (64) Згідно з пунктом 51 умов Договору 1 і Типового договору 1, якщо за один місяць до закінчення строку дії цього договору жодна із сторін не повідомить письмово іншій стороні про відмову від договору, цей договір вважається продовженим на черговий однорічний строк.
- (65) Відтак, оскільки сторони договору за місяць до закінчення його дії не повідомили про відмову від договору, **Договір вважається продовженим на однорічний строк – до 26.07.2025 року.**
- (66) Умовами пунктів 52 і 53 Договору 1 і Типового договору 1 також передбачено, що договір може бути розірваний у разі прийняття рішення співвласниками щодо зміни моделі договірних відносин відповідно до статті 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»; припинення дії цього договору не звільняє сторони від обов'язку виконання зобов'язань, які на дату такого припинення залишилися невиконаними, зокрема здійснення перерахунку плати за послуги в разі їх ненадання, надання не в повному обсязі, несвоєчасно або неналежної якості, здійснення остаточних нарахувань плати за послуги та остаточних розрахунків.
- (67) Однак, у пункті 52 Договору 1 міститься додаткова норма, яка не передбачена Типовим договором 1: *«Припинення договору можливе шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору».*
- (68) Зазначена норма викладена в пункті 44 договору з власниками (користувачами) будівлі (приміщення у будівлі) про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Договір 2), укладеного між Підприємством і Заявниками: *«Припинення договору можливе шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору».* Натомість, у Типовому договорі 2 така норма відсутня.
- (69) Інформація про укладені з Заявниками договори та строки їх дії наведено в таблиці 1:

Таблиця 1

Заявник	Реквізити договору	Строк дії договору
КЗ «Народний дім Моршинської територіальної громади» Моршинської міської ради	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
НВК «Лисовицька середня загальноосвітня школа І-ІІІ ст.-ліцей»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
Болехівський ліцей №2 «Науковий» Болехівської міської ради	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
Управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Болехівської міської ради	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
Управління освіти виконавчого комітету Болехівської міської ради	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
Фінансового управління Болехівської міської ради	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
Гузіївський ліцей Болехівської міської ради	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

Болехівська міська рада	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
Відділ культури виконавчого комітету Болехівської міської ради	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (70) Як видно з таблиці 1, договори, укладені між Підприємством і Заявниками, повинні були залишатися чинними до 31.12.2024 року.
- (71) Також, до прикладу, у пункті 42 Договору 2 (інформація з обмеженим доступом) зазначено: «Припинення договору можливе шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору».
- (72) Як встановлено Відділенням, на сайті КП «Водоканал» <https://dolinavod.if.ua/> 13.11.2024 розміщено інформаційне повідомлення для споживачів на території Вигодської територіальної громади про публічну пропозицію (оферту) від КП «Водоканал» Долинської міської ради про укладення договору про надання послуг централізованого водопостачання для споживачів – власників (користувачів) індивідуальних (садибних) житлових будинків.
- (73) У повідомленні КП «Водоканал» посилається на Постанову від 02.02.2022 №85, виконання вимог Закону України від 03.12.2020 № 1060 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг», Рішення № 651, норми частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», статей 633, 634 Цивільного кодексу України.
- (74) Також зазначено, що враховуючи положення меморандуму щодо умов водозабезпечення споживачів на території Вигодської селищної територіальної громади від 01.11.2024 року, який було укладено між Долинською міською радою та Вигодською селищною радою Івано-Франківської області, публічні договори приєднання про надання комунальних послуг з власниками індивідуальних (садибних) житлових будинків діють до 28.02.2025 року (включно), після цієї дати, а саме з 01 березня 2025 року виключно визначений Вигодською селищною радою суб'єкт господарювання здійснюватиме діяльність щодо надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів на території Вигодської селищної територіальної громади.
- (75) Рішенням Долинської міської ради від 21.11.2024 № 2976-50/2024 «Про внесення змін в умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» внесені наступні зміни до Рішення № 2540:
- ✓ не пізніше, ніж **01.03.2025** забезпечити подачу води до населених пунктів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад з точок розмежування згідно п.2 цього рішення, лише шляхом її постачання єдиним суб'єктам господарювання, які безпосередньо забезпечуватимуть централізованим водопостачанням споживачів відповідно на територіях Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад (пункт 1.1);
  - ✓ надання послуг централізованого водопостачання на територіях Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад безпосередньо до споживачів цих послуг здійснювати до **28.02.2025 року**. Надалі забезпечення цих населених пунктів здійснювати лише через укладення угоди про постачання води єдиним суб'єктам господарювання (пункт 1.2).

- (76) КП «Водоканал» 27.11.2024 розміщено інформаційні повідомлення для споживачів на території Болехівської територіальної громади про публічну пропозицію (оферту) від КП «Водоканал» Долинської міської ради про:
- укладення індивідуального договору про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення;
  - укладення договору з власником (користувачем) будівлі (приміщення у будівлі) про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (77) У цих повідомленнях зазначено, що враховуючи положення гарантійного листа від виконкому Болехівської міської ради №457/021-29/24 від 01.11.2024 року щодо умов водозабезпечення споживачів на території Болехівської територіальної громади, публічні договори приєднання про надання комунальних послуг з власниками індивідуальних (садибних) житлових будинків діють до 28.02.2025 року (включно), після цієї дати, а саме з 01 березня 2025 року виключно визначений Болехівською міською радою суб'єкт господарювання здійснюватиме діяльність щодо надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів на території Болехівської територіальної громади.
- (78) Відповідно пункту 5 Правил надання послуг, послуги надаються споживачу згідно з умовами типового договору про надання послуг, що укладається з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про житлово-комунальні послуги», та вимогами цих Правил.
- (79) Згідно з підпунктом 5 пункту 50 Правил надання послуг виконавець послуг зобов'язаний готувати, укладати та переукладати із споживачем договір відповідно до обраної співвласниками моделі договірних відносин.
- (80) Відповідно до частини третьої статті 13 закону України «Про житлово-комунальні послуги, договір про надання комунальних послуг укладається строком на один рік. Якщо за один місяць до закінчення зазначеного строку жодна із сторін не повідомить письмово другу сторону про відмову від договору, договір вважається продовженим на черговий однорічний строк.
- (81) Отже, КП «Водоканал» повинно було укладати договори із споживачами про надання послуги з централізованого водопостачання відповідно до Типових договорів, не відступаючи від їх змісту, не встановлюючи не передбачених чинними нормативно-правовими актами умов розірвання договору в односторонньому порядку, які можуть позбавити права споживача на отримання послуги, що надається лише Підприємством.
- (82) Дії КП «Водоканал», які полягають в укладенні договорів про надання послуги з централізованого водопостачання, якими передбачено умову припинення договору шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору, що не передбачено Типовими договорами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 року № 690», та у достроковому розірванні, в односторонньому порядку, договорів про надання послуги з централізованого водопостачання із споживачами Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання шляхом вчинення таких дій, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на цьому ринку та можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів.

П. Щодо дій КП «Водоканал» в частині попередження про припинення надання послуги централізованого водопостачання для споживачів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад.

- (83) КП «Водоканал» у листі від 07.11.2024 №507 надало наступні пояснення стосовно вчинення Підприємством дій, пов'язаних із зміною в організації надання послуг централізованого водопостачання споживачам Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад.
- (84) Для забезпечення водою усіх споживачів діяльність Підприємства потребує періодичного відновлення мереж трубопроводу, вдосконалення і розширення засобів обліку, заміни непридатних труб та обладнання тощо.
- (85) При цьому, щоб підтримати господарську діяльність Підприємства на належному рівні можуть використовуватись кошти, отримані від господарської діяльності, або кошти, надані в якості внесків на розвиток Підприємства. Крім Долинської міської ради, Болехівська, Вигодська і Моршинська територіальні громади не надавали фінансову підтримку КП «Водоканал». Внаслідок того, що постачання води до споживачів цих громад здійснюється на далеку відстань, надання послуг централізованого водопостачання зумовлює значні витрати на електроенергію та утримання трубопроводів у справному стані.
- (86) Крім того, за результатами контролю обсягів водоспоживання за показниками засобів обліку, встановлених на межі з громадами, виявлено значні втрати води. Зазначені обставини, за поясненням КП «Водоканал», також призводять до надмірного фінансового та технічного навантаження на Підприємство, збитковості надання послуг споживачам вказаних громад.
- (87) У зв'язку з цим, КП «Водоканал» пропонує:
- безкоштовно передати всі мережі, які є на балансі Підприємства, на баланс відповідної територіальної громади або суб'єкта господарювання, який може бути визначений органом місцевого самоврядування, щоб здійснювати водопостачання споживачам відповідної громади;
  - безкоштовно передати абонентську базу споживачів, яким має здійснюватися водопостачання новим суб'єктом, а також схематичне зображення мереж трубопроводів;
  - після укладення договору про подачу води між Підприємством та виконавчим органом відповідної територіальної громади (або визначеним підприємством) здійснювати водопостачання на умовах тарифу, який є суттєво нижчим від тарифу для кінцевого споживача.
- (88) На питання Відділення щодо наявності правових підстав з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, відповідно до яких частина комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води, може бути передана з балансу підприємства питного водопостачання до органу місцевого самоврядування, КП «Водоканал» зазначило таке.
- (89) *За приписами частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішення міської ради є обов'язковими для виконання всіма суб'єктами (фізичними та юридичними особами), розташованими на відповідній території. Відтак, рішення Долинської міської ради є обов'язковими до виконання Підприємством.*
- (90) *Згідно з пунктом 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве*

*самоврядування в Україні», виключно на пленарних засіданнях сільської селищної міської ради вирішуються питання: прийняття рішень про відчуження відповідно до закону комунального майна; затвердження місцевих програм приватизації, а також переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; визначення доцільності порядку та умов приватизації об'єктів права комунальної власності, вирішення питань про придбання в установленому законом порядку приватизованого майна, про включення до об'єктів комунальної власності майна, відчуженого в процесі приватизації, договір купівлі продажу якого в установленому порядку розірвано або визнано недійсним, прийняття рішення про здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів комунальної власності, у тому числі на умовах концесії, про створення, ліквідацію, реорганізацію та репрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідної територіальної громади.*

- (91)** *Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать вирішення питань водопостачання, відведення та очищення стічних вод; здійснення контролю за якістю питної води (підпункт б пункту "а" частини першої цієї статті).*
- (92)** *У відповідності до частини п'ятої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, укладати договори в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійні договори, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.*
- (93)** *Враховуючи наведене, а також оскільки власником комунального майна є територіальна громада, від імені якої діють органи місцевого самоврядування, відповідно саме вони наділені повноваженнями передавати (відчужувати) комунальне майно у законодавчо встановленому порядку.*
- (94)** *На вимогу Відділення з питань, чи може інший суб'єкт господарювання, який не має ліцензії на провадження діяльності з надання послуг централізованого водопостачання та якому передано мережі водопроводів та обладнання, які є частиною комплексу, пов'язаного єдиним виробничим процесом, обслуговувати водопровідні мережі та укладати договори із споживачами про надання цих послуг, КП «Водоканал» не надало обґрунтованої відповіді. Натомість, зазначило про хронологію правовідносин між Підприємством та сусідніми громадами.*
- (95)** *Зокрема, КП «Водоканал» зазначило про прийняття Долинською міською радою Рішення №2540 та повідомлення про це Івано-Франківську обласну військову адміністрацію, Івано-Франківську обласну раду, Калуську районну державну адміністрацію.*
- (96)** *Листами від 02.02.2024 № 47, № 48 та № 49 повідомило Болехівську, Вигодську та Моршинську територіальні громади про прийняте Рішення № 2540, яке передбачає зміну форми водопостачання шляхом подачі води не кінцевим споживачам цих громад, а єдиному суб'єкту, який буде визначений відповідною територіальною громадою.*
- (97)** *З метою обговорення зазначених питань 22.02.2024 Долинською міською радою було проведено зустріч з представниками КП «Водоканал», Болехівської, Долинської та Моршинської територіальних громад. Наступна зустріч, запланована на 01.03.2024, не відбулась.*



- (98) *На звернення від 22.02.2024 №402/021-17/24 Болехівської міської ради, від 22.02.2024 №284/02-23 Вигодської селищної ради, листами від 29.02.2024 № 98 № 99 Підприємство надало інформацію щодо мереж трубопроводів, які плануються до передачі громадам.*
- (99) *Як зазначає Підприємство, не зважаючи на систематичне повідомлення Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад про необхідність зміни в організації водопостачання, зазначені громади «не виконали свій прямий обов'язок із забезпечення мешканців своєї території водою, не здійснили активних дій, щоб виконати свій прямий обов'язок із забезпечення мешканців водою, не визначили суб'єкта господарювання, який може забезпечувати безпосередню подачу води на їх території, не проявили ініціативу, щоб прийняти мережі, які КП «Водоканал» передає безкоштовно, що могло б забезпечити «м'який» перехід громад на нову форму водозабезпечення» (мова оригіналу).*
- (100) *На вимогу Відділення, чи зверталось Підприємство до Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад з приводу надання інформації про суб'єктів господарювання, які мають ліцензію на здійснення діяльності з надання послуг централізованого водопостачання, можуть безпосередньо забезпечувати водою мешканців громад та з якими можна укласти договір про надання послуг централізованого питного водопостачання, КП «Водоканал» зазначило про наступне.*
- (101) *26.09.2024 року надіслано листи від КП «Водоканал» до Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад з повідомленням про те, що з 01.11.2024 року водопостачання здійснюватиметься лише після укладення договору між КП «Водоканал» та виконками зазначених територіальних громад або визначеними підприємствами.*
- (102) *У вказаних листах Підприємство повідомляло про право територіальних громад як самостійно забезпечувати водою мешканців своїх територіальних громад, так і визначити окремого суб'єкта господарювання, який буде виконувати ці функції. Проте, з часу прийняття Рішення № 2540, жодна з громад не здійснила заходів, які б сприяли водозабезпеченню їх громадян (не створили і не визначили суб'єкта господарювання, затягують з безоплатним отриманням мереж та абонентської бази від КП «Водоканал»).*
- (103) *Також, КП «Водоканал» зауважило, що отримання суб'єктом господарювання, який може здійснювати діяльність з централізованого водопостачання, регламентовано, зокрема, пунктами 1.6 та 1.7 глави I Ліцензійних умов, якими визначено:*
- *здобувач ліцензії, який має намір провадити господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, подає до органу ліцензування заяву про отримання ліцензії за формою згідно з додатком 1 до Ліцензійних умов (пункт 1.6 глави I Ліцензійних умов);*
  - *до заяви про отримання ліцензії здобувач ліцензії подає документи згідно з переліком, який є вичерпним (пункт 1.7 глави I Ліцензійних умов):*
    - 1) *відомості про засоби провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (додаток 2);*
    - 2) *відомості про місця провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (додаток 3);*
    - 3) *копія паспорта керівника здобувача ліцензії із відміткою органу державної податкової служби про повідомлення про відмову через свої релігійні переконання від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків (подається тільки фізичними особами-підприємцями, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний орган державної податкової служби);*

4) копія документа, що підтверджує наявність лабораторії, яка здійснює в установленому законодавством порядку виробничий контроль, або копія договору на виконання таких робіт з відповідними лабораторіями інших організацій;

5) схема мереж, споруд та інших об'єктів, задіяних у провадженні діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, затверджена керівником суб'єкта господарювання, із зазначенням точок розмежування (за наявності) з іншими суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та приладів обліку;

6) інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» (додаток 4);

7) відомості про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення (додаток 5) (надається у разі наявності споживачів (населення), які використовують питну воду, послуги з водовідведення для забезпечення фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб).

**(104)** Як стверджує КП «Водоканал», виходячи з положень Ліцензійних умов, ключовими вимогами для отримання ліцензії на централізоване водопостачання є визначення суб'єкта господарювання та наявність у нього мереж водопроводів, які є доступними для виконання зазначеними громадами.

**(105)** Тому, КП «Водоканал» листами від 26.09.2024 № 413, від 26.09.2024 № 414 та від 26.09.2024 № 415 повідомило Вигодську селищну раду, Болехівську та Моршинську міські ради відповідно, що Рішення № 2540 є обов'язковим для виконання КП «Водоканал», а також про те, що Підприємство надає послуги з централізованого водопостачання до 31.10.2024 (включно). З 01.11.2024 припиняються шляхом розірвання усі договори між КП «Водоканал» і споживачами (фізичними та юридичними особами), які знаходяться на території Болехівської, Моршинської та Вигодської територіальних громад. З 01.11.2024 забезпечення водопостачання здійснюватиметься на підставі договору, укладеного між КП «Водоканал» та виконавчим комітетом відповідної громади або окремим підприємством, яке може бути визначене органом місцевого самоврядування вказаних громад.

**(106)** В інформаційних повідомленнях, розміщених КП «Водоканал» на сайті <https://dolinavod.if.ua/> 13.11.2024 та 27.11.2024 зазначено, що з 01 березня 2025 року діяльність щодо надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів на території Вигодської селищної територіальної громади та Болехівської міської територіальної громади здійснюватимуть виключно суб'єкти господарювання, визначені Вигодською селищною радою та Болехівською міською радою.

**(107)** Однак, дії КП «Водоканал» щодо повідомлення про припинення надання послуг централізованого водопостачання для споживачів Болехівської, Моршинської та Вигодської територіальних громад і встановлення вимог щодо подальшого забезпечення водопостачання на підставі договору, укладеного між КП «Водоканал» та виконавчим комітетом відповідної громади або суб'єктом господарювання, визначеним цими громадами, є неправомірними з огляду на таке.

**(108)** За інформацією, наданою у Заявах, Болехівська міська рада та Вигодська селищна рада неодноразово повідомляло КП «Водоканал» про те, що на території зазначених громад відсутні суб'єкти господарювання, які у встановленому законодавством порядку, на підставі отриманої ліцензії можуть надавати послуги централізованого водопостачання.

- (109) З інформації, наданої Моршинською міською радою у листі від 28.11.2024 №1003 (вх. № 63-01/2943 від 02.12.2024), встановлено, що у м. Моршин послуги централізованого водопостачання надаються Підприємством житлово-комунального господарства Моршинської міської ради (далі – ПЖКГ).
- (110) ПЖКГ здійснює водопостачання своїх абонентів із підземних джерел Стрийського родовища питних підземних вод, дозволом на спеціальне водопостачання №17/ЛВ/49д-23 від 31.01.2023 року встановлено такий ліміт водозабору, який є недостатнім для забезпечення споживачів с. Баня Лисовицька питним водопостачанням.
- (111) Додатковою проблемою у забезпеченні послугами централізованого водопостачання є необхідність влаштування насосної станції для підвищення тиску та накопичувального резервуару чистої води, встановлення об'єктів електропостачання, що потребує розроблення проектної документації та погодження виконання цих робіт в різних установах та відомствах, у межах їх функціональних повноважень.
- (112) Таким чином, ПЖКГ не володіє достатніми джерелами водопостачання (відсутній додатковий ліміт забору води із свердловин), не має трубопроводу, що сполучив би мережу централізованого водопостачання м. Моршин із мережею, по якій КП «Водоканал» надає послуги своїм споживачам, немає насосної станції підвищення тиску та резервуару чистої води, а також підприємство не володіє правовими підставами для їх розташування та забезпечення електропостачанням.
- (113) За інформацією, наданою Болахівською та Моршинською міськими радами, Вигодською селищною радою, на неодноразових зустрічах з представниками КП «Водоканал» і Долинської міської ради наголошувалось про готовність співпраці з Підприємством у вирішенні проблем із водозабезпеченням своїх споживачів, готовність співфінансування витрат на утримання водопровідних мереж.
- (114) Однак, зазначене не бралось до уваги Долинською міською радою і КП «Водоканал».
- (115) Листом від 17.10.2024 № 863 Моршинська міська рада звернулася до КП «Водоканал» з приводу надання наступних документів:
- схеми мережі водопроводу та обладнання, що перебувають на території Болахівської, Моршинської територіальних громад, із зазначенням точок розмежування, на яких встановлено вузли обліку води;
  - копії документів про підтвердження права власності, господарського відання, користування або концесії мереж водопроводів (систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, розташованих у місці провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення на території Болахівської, Моршинської, територіальних громад).
- (116) Як зазначила Моршинська міська рада, КП «Водоканал» у листі-відповіді від 29.10.2024 № 488, подало схему мереж підводного водопроводу у спрощеному вигляді (з Google-карти), відомість ділянок водопроводу від замірного вузла в місті Болахів до с. Баня Лисовицька, інвентарні номери мереж водопроводів, їх первісну та залишкову вартість.
- (117) Листами від 31.10.2024 №496, № 497 та № 498 КП «Водоканал» надіслало також Вигодській селищній раді, Болахівській та Моршинській міським радам акти приймання-передачі водопровідних мереж від 28.10.2024, в яких також надано схему мереж підводного водопроводу у спрощеному вигляді (з Google-карти), інвентарні номери мереж водопроводів, їх первісну та залишкову вартість. Окрім того, в актах Підприємство зазначило, що Вигодській селищній раді та Болахівській міській раді передано усі трубопроводи, в тому числі ті, які не мають балансової вартості, з наявним у них обладнанням.

- (118) У листі від 04.11.2024 № 926 Моршинська міська рада просила КП «Водоканал» надати належним чином оформлену схему мереж, споруд та інших об'єктів, задіяних у провадженні діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, що проходить від Болехівської територіальної громади до Моршинської територіальної громади, затверджену керівником комунального підприємства, із зазначенням точок розмежування (за наявності) з іншими суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та приладів обліку та Акти інвентаризації (інвентаризаційні описи) складені станом на 01.11.2024 р., мереж, споруд та інших об'єктів, задіяних у провадженні діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, що проходять від Болехівської територіальної громади до Моршинської територіальної громади та споживачів послуг, що перебувають на балансі КП «Водоканал».
- (119) Однак, КП «Водоканал» не надало витребуваних документів.
- (120) За приписами статті 16 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» Забезпечення споживачів питної води централізованим питним водопостачанням здійснюють підприємства питного водопостачання, які провадять діяльність на підставі таких документів:
- дозволу на спеціальне водокористування або дозволу на користування надрами (у разі використання підземних вод);
  - ліцензії на господарську діяльність з централізованого водопостачання;
  - державного акту на право постійного користування або на право власності на землю;
  - технічного проекту на розміщення водопровідних мереж, споруд, устаткування, погодженого і затвердженого в установленому законодавством порядку.
- (121) Як зазначалось вище, вимоги до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність з централізованого водопостачання, передбачені Ліцензійними умовами.
- (122) Відповідно до пункту 1.3 Ліцензійних умов, система централізованого водопостачання - комплекс об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води споживачам.
- (123) Відповідно до підпункту 5 пункту 1.7 Ліцензійних умов, до заяви про отримання ліцензії здобувач подає схему мереж, споруд та інших об'єктів, задіяних у провадженні діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, затверджена керівником суб'єкта господарювання, із зазначенням точок розмежування (за наявності) з іншими суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та приладів обліку.
- (124) Відповідно до пункту 2.2 Ліцензійних умов, при провадженні господарської діяльності з централізованого водопостачання ліцензіат повинен дотримуватись таких організаційних вимог: провадити ліцензовану діяльність виключно в межах місць провадження господарської діяльності та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у відомостях про них, поданих до органу ліцензування згідно з вимогами цих Ліцензійних умов, та належним чином оформленого права власності, господарського відання або користування земельними ділянками, на яких розташовані заявлені засоби провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання.
- (125) За інформацією, наданою Болехівською та Моршинською міськими радами, Вигодською селищною радою, схеми мереж водопроводів у вигляді вичіпів з Google-карти, надані в актах приймання-передачі, не відповідають вимогам підпункту 5 пункту 1.7 Ліцензійних умов, по них не можливо визначити основні техніко-економічні характеристики водопровідних мереж, в тому числі їх протяжність, що не дає підстав

оформити право власності або користування земельними ділянками, на яких розташовані мережі водопостачання. Інвентарні номери водопроводів самі по собі не є документами, які підтверджують право власності на водопровідні мережі, а передача водопроводів, які не мають балансової вартості, свідчить про не оформлення їх документально, а отже відсутність об'єкта передачі як такого.

- (126) Також, Моршинською міською радою зазначено, що частина водогону (протяжністю орієнтовно 3500 м), який проходить від замірного вузла в м. Болехів до споживачів с.Баня Лисовицька, відсутня на балансі Підприємства, а отже не може бути передана на баланс ПЖКГ чи Моршинській міській раді.
- (127) У зв'язку з цим, ПЖКГ не може забезпечити технологічний процес постачання води споживачам с.Баня Лисовицька, оскільки відсутня можливість оформити зміни до відповідних дозвільних документів (дозвіл на спецводокористування та ліцензія на провадження діяльності з централізованого водопостачання).
- (128) Відповідно до частини четвертої статті 14 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», зміна форми власності або перехід права власності на системи питного водопостачання (крім об'єктів централізованого питного водопостачання) здійснюється в порядку, передбаченому законом, за умови, що це не призведе до порушення режиму функціонування таких систем або їх частин, погіршення якості питної води та умов надання послуг споживачам, у тому числі до підвищення тарифів на послуги централізованого водопостачання.
- (129) Відтак, передача Підприємством систем централізованого водопостачання з недотриманням вимог чинного законодавства призведе до неможливості отримання послуг централізованого водопостачання споживачами Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад та ущемлення їх інтересів.
- (130) Листами від 18.10.2024 №459, № 461 та № 463 КП «Водоканал» надіслало Вигодській селищній раді, Болехівській та Моршинській міським радам відповідно проект договору від 18.10.2024 про подачу води (далі – Проект договору).
- (131) Болехівська міська рада листом від 29.10.2024 №3366/02.1-17/24, Моршинська міська рада листом від 28.10.2024р. №897, Вигодська селищна рада листом від 31.10.2024 № 1696/02-23 повідомили КП «Водоканал» про неможливість підписання Проекту договору, виходячи з наступного.
- (132) У Проекті договору КП «Водоканал» зазначило, що Виконавцем є Підприємство, а Споживачем - виконавчий комітет Болехівської, Моршинської міських рад, Вигодської селищної ради відповідно.
- (133) Відповідно до пункту 1.1. розділу 1 Проекту договору, Виконавець зобов'язується передавати Споживачу питну воду (надавати послугу водопостачання) для подальшого забезпечення здійснення Споживачем централізованого водопостачання своїх абонентів у Болехівській територіальній громаді. Споживач зобов'язується проводити відбір води з відповідної точки розмежування (яка визначена в п.2.2) на умовах, передбачених цим договором, а також своєчасно оплачувати отриману воду за встановленими тарифами у строки і на умовах, передбачених договором.
- (134) Однак, нормами статті 19 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» передбачено, що послуги з централізованого питного водопостачання надаються споживачам підприємством питного водопостачання з урахуванням вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» на підставі договору про надання послуг з питного водопостачання, який укладається безпосередньо між підприємством питного водопостачання або уповноваженою ним юридичною чи фізичною особою і споживачем, визначеним у частині першій цієї статті.

- (135) Згідно з частиною першою статті 19 «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що договір укладається з:
- підприємствами, установами, організаціями, що безпосередньо користуються централізованим питним водопостачанням;
  - підприємствами, установами або організаціями, у повному господарському віданні або оперативному управлінні яких перебуває житловий фонд і до обов'язків яких належить надання споживачам послуг з питного водопостачання;
  - об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельними кооперативами та іншими об'єднаннями власників житла, яким передано право управління багатоквартирними будинками та забезпечення надання послуг з водопостачання на підставі укладених ними договорів;
  - власниками будинків, що перебувають у приватній власності;
  - індивідуальними і колективними споживачами житлово-комунальних послуг, визначеними Законом України "Про житлово-комунальні послуги".
- (136) Згідно з пунктом 3 частини першої статті 1 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», органи державної влади та органи місцевого самоврядування не є суб'єктами господарювання.
- (137) Органи місцевого самоврядування у розумінні Закону України «Про житлово-комунальні послуги» можуть бути індивідуальним споживачем послуги з централізованого водопостачання, а не виконавцем комунальної послуги.
- (138) А отже, у виконавчих комітетів Болехівської та Моршинської міських рад, Вигодської селищної ради відсутні правові підстави для підписання Проекту договору.
- (139) Згідно з пунктами 7 та 11 Правил надання послуг, **виконавець забезпечує безпечне та безперервне постачання питної води споживачу**, якість та тиск якої повинні відповідати вимогам законодавства та умовам договору. **Послуги надаються споживачам безперервно**, крім часу перерв, визначених частиною першою статті 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (140) Відповідно до ч.4 ст. 14 ЗУ «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», зміна форми власності або перехід права власності на системи питного водопостачання (крім об'єктів централізованого питного водопостачання) здійснюється в порядку, передбаченому законом, за умови, що це не призведе до порушення режиму функціонування таких систем або їх частин, погіршення якості питної води та умов надання послуг споживачам, у тому числі до підвищення тарифів на послуги централізованого водопостачання.
- (141) Відтак, передача Підприємством систем питного водопостачання до Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад, за відсутності підприємства питного водопостачання та відсутності технічної можливості надання послуг ПЖКГ, призведе до неотримання (припинення надання) споживачам КП «Водоканал», які знаходяться в межах Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад послуг централізованого водопостачання.
- (142) Споживачі населених пунктів, які не входять до Долинської територіальної громади, не можуть легко перейти до отримання аналогічної послуги, яка б надавалась іншим суб'єктом господарювання, оскільки мережі водопроводів які проходять територією Болехівської та Вигодської територіальних громад, з'єднані з мережами КП «Водоканал».
- (143) Встановлення КП «Водоканал» умов щодо подальшого забезпечення з 01.11.2024

послугами централізованого водопостачання споживачів населених пунктів, які не входять до Долинської територіальної громади, на підставі договору про постачання води, укладеного з органом місцевого самоврядування або визначеним єдиним суб'єктом господарювання, а також щодо здійснення з 01.03.2025 діяльності з надання послуг з централізованого водопостачання для споживачів на території Вигодської селищної територіальної громади та Болехівської міської територіальної громади виключно суб'єктами господарювання, визначеними Вигодською селищною радою та Болехівською міською радою об'єктів споживачів ТМТГ, всупереч вимогам чинного законодавства, стало можливим через відсутність конкуренції на цьому ринку.

- (144) Зазначена поведінка притаманна суб'єкту господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, споживачі послуг якого позбавлені альтернативного вибору іншого надавача послуг.
- (145) Вищезазначені дії КП «Водоканал» були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і в разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.
- (146) За умов наявності конкуренції між учасниками зазначеного ринку відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, а КП «Водоканал», щоб утримати споживачів, унікало б створення умов, що можуть призвести до ущемлення їх інтересів.
- (147) Дії КП «Водоканал», які полягають у висуненні споживачам Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад умов щодо подальшого забезпечення з 01.11.2024 послугою з централізованого водопостачання на підставі договорів про постачання води, укладених з органом місцевого самоврядування або визначеним єдиним суб'єктом господарювання, а також умов щодо здійснення з 01.03.2025 діяльності з надання послуг з централізованого водопостачання для споживачів на території Вигодської селищної територіальної громади та Болехівської міської територіальної громади виключно суб'єктами господарювання, визначеними Вигодською селищною радою та Болехівською міською радою, що не відповідає чинному законодавству у сфері централізованого водопостачання, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання шляхом встановлення таких умов надання послуги з централізованого водопостачання, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

## **6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЩО МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ**

- (148) Згідно зі статтею 42 Конституції України, держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (149) Відповідно до статті 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (150) Відповідно до статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» одним із основних принципів самоврядування в Україні є законність.

- (151) Статтею 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що Відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.
- (152) Відповідно до частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (153) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (154) Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (155) Створення умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає вчинення суб'єктом господарювання протиправних дій унаслідок прийняття відповідного рішення органу місцевого самоврядування.
- (156) Враховуючи зазначене, дії Долинської міської ради, які полягають:
- у затвердженні рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.05.2023 № 651 «Про затвердження редакцій публічного договору (договору публічної оферти) зі споживачами про надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» тексту договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, якими визначено умови припинення договору шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору, що суперечить змісту Типових договорів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 року № 690»;
  - у встановленні в рішенні Долинської міської ради від 23.01.2024 № 2540-43/2024 «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» (із змінами внесеними рішеннями міської ради від 11.07.2024 № 2727-47/2024, 15.08.2024 № 2812-47/2024, 19.09.2024 № 2826-47/2024, 21.11.2024 № 2976-50/2024) умов щодо подальшого забезпечення послугою з централізованого водопостачання споживачів, які не входять до Долинської територіальної громади, на підставі договору про постачання води, укладеного між КП «Водоканал» та суб'єктом господарювання, визначеним відповідною територіальною громадою, який безпосередньо забезпечуватиме централізованим водопостачанням споживачів відповідних громад,



містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом створення умов для вчинення КП «Водоканал» Долинської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 і 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI і пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 р. № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 р. за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

## ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю у діях Долинської міської ради (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), які полягають:

- у затвердженні рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.05.2023 № 651 «Про затвердження редакцій публічного договору (договору публічної оферти) зі споживачами про надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» тексту договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, якими визначено умови припинення договору шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору, що суперечить змісту Типових договорів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 року № 690»;

- у встановленні в рішенні Долинської міської ради від 23.01.2024 № 2540-43/2024 «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» (із змінами внесеними рішеннями міської ради від 11.07.2024 № 2727-47/2024, 15.08.2024 № 2812-47/2024, 19.09.2024 № 2826-47/2024, 21.11.2024 № 2976-50/2024) умов щодо подальшого забезпечення послугою з централізованого водопостачання споживачів, які не входять до Долинської територіальної громади, на підставі договору про постачання води, укладеного між КП «Водоканал» та суб'єктом господарювання, визначеним відповідною територіальною громадою, який безпосередньо забезпечуватиме централізованим водопостачанням споживачів відповідних громад,

ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом створення умов для вчинення КП «Водоканал» Долинської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Збір та аналіз доказів у справі доручити Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії,  
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ